

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjednik Andrija Mandić

Poštovani Predsjedniče,

Na dnevnom redu treće sjednice Prvog redovnog zasijedanja Skupštine Crne Gore nalazi se **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju.**

Polazeći od svoje uloge zastupanja i zaštite interesa jedinica lokalne samouprave, a imajući u vidu značaj primjene Zakona o izvršenju i obezbjeđenju za rad organa lokalne samouprave, Zajednica opština dostavlja Skupštini Crne Gore tekst **Amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju.**

U nadi da će poslanici prepoznati značaj ovog pitanja i u skladu sa svojim ustavnim i zakonskim ovlaštenjima predložiti amandmane na Predlog zakona, srdačno Vas pozdravljam.

S poštovanjem,

GENERALNA SEKRETARKA
Mišela Manojlović


DOSTAVLJENO:

- imenovanom
- nadležnim skupštinskim odborima
- svim klubovima poslanika
- a/a

Prilog: Tekst amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju

AMANDMAN 1

U Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju prije člana 1 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 1

U Zakonu o izvršenju i obezbjeđenju ("Sl. list Crne Gore", br. 36/11, 28/14, 20/15, 22/17, 76/17, 25/19) u članu 1 stav 2 riječi: „ako se izvršenje sprovodi na nekretninama, akcijama i udjelima članova u privrednom društvu“ brišu se.

Obrazloženje

Članom 1 stav 2 važećeg zakona utvrđeno je da se ovaj zakon primjenjuje i na prinudno izvršenje odluke donijete u upravnom postupku koja glasi na ispunjavanje novčane obaveze, ako se izvršenje sprovodi na nekretninama, akcijama i udjelima članova u privrednom društvu.

Predloženom izmjenom omogućilo bi se prinudno izvršenje iz novčanih sredstava izvršnog dužnika i eliminisalo ograničenje na nekretnine, akcije i udjele u privrednom društvu. Ovo je do sada bio jedini mogući način izvršenja koji je ugrožavao poslovanje privrednih društava koje osniva opština, naročito u slučajevima kada je potraživanje izvršnog povjerioca nesrazmjerno manje u odnosu na vrijednost nekretnina, akcija i udjela u privrednom društvu nad kojim se izvršenje sprovodi.

AMANDMAN 2

U članu 3 u stavu 1 poslije tačke 4a) dodaje se nova tačka koja glasi:

„4b) upravni akt koji glasi na ispunjenje novčane obaveze fizičkog lica“.

Obrazloženje

Članom 18 važećeg zakona utvrđeno je da status izvršne isprave imaju: izvršna sudska odluka i sudsko poravnanje; odluka i poravnanje koji su kao izvršne isprave propisane posebnim zakonom; ugovor o hipoteci, odnosno založna izjava sačinjena saglasno propisima kojima se uređuje hipoteka; notarski akt koji predstavlja izvršnu ispravu u skladu sa zakonom i strani notarski akt ako sadrži sve elemente neophodne za izvršenje, u skladu sa zakonom i smatra se izvršnom ispravom u zemlji porijekla, te druga isprava koja je zakonom određena kao izvršna isprava.

Primjena navedene odredbe u praksi ukazala je na pravnu prazninu u odnosu na upravna rješenja kojima se utvrđuje novčana obaveza fizičkih lica (naročito poreska) budući da njihovo izvršenje nije moguće sprovesti preko Centralne banka Crne Gore.

Predloženim amandmanom se takvom upravnom rješenju utvrđuje svojstvo izvršne isprave, čime se omogućava automatizam u naplati poreza, uspostavlja poreska disciplina i sprečava nastupanje zastare u velikom broju slučajeva u kojima se iz raznih razloga rješenje ne može dostaviti pa ogroman iznos poreza ostaje nenaplaćen.

Amandman je usaglašen i sa odredbom člana 218 ovog zakona kojim je propisano da, u slučaju pravnih lica i preduzetnika, „predmet izvršenja ne mogu biti potraživanja Crne Gore, jedinice lokalne samouprave, fondova i drugih pravnih lica osnovanih u skladu sa zakonom, prema obveznicima po osnovu doprinosa, poreza i carina“.

AMANDMAN 3

Poslije člana 3 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 3a

U članu 19 u stavu 2 poslije riječi: „državnog organa“ dodaju se riječi: „organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave“.

Obrazloženje

Članom 19 stav 2 propisano je da se odlukom u upravnom postupku, u smislu ovog zakona, smatra rješenje i zaključak organa državne uprave i drugog državnog organa, kao i privrednog društva ili drugog pravnog lica donesenog u vršenju javnih ovlašćenja, a poravnanjem u upravnom postupku smatra se poravnanje zaključeno u smislu zakona kojim je uređen opšti upravni postupak.

Tom odredbom su izostavljeni organi lokalne samouprave i organi lokalne uprave koji donose odluke u upravnom postupku u ostvarivanju prava i obaveza građana propisanih Zakonom o lokalnoj samoupravi i nizom posebnih zakona te u cilju pravne sigurnosti moraju biti jasno propisani u ovoj odredbi kao javnopravni organi koji donose upravne akte u upravnom postupku.

