



Zajednica opština Crne Gore

IZVJEŠTAJ O RADU

za 2025. godinu

**GODINA POČETKA DECENTRALIZACIJE
I REKORDNE PODRŠKE OPŠTINAMA**



PLAN I REALIZACIJA

+49%

više od plana

108

planiranih
aktivnosti

161

realizovana



NORMATIVNI UTICAJ NA SISTEM

80

**zakona, strategija
i državnih planova**
uz učešće zajednice

38

**nacrta i predloga sa
prihvaćenim sugestijama**
(potpuno ili djelimično)

5

**predloga sa
dostavljenim
amandmanima**

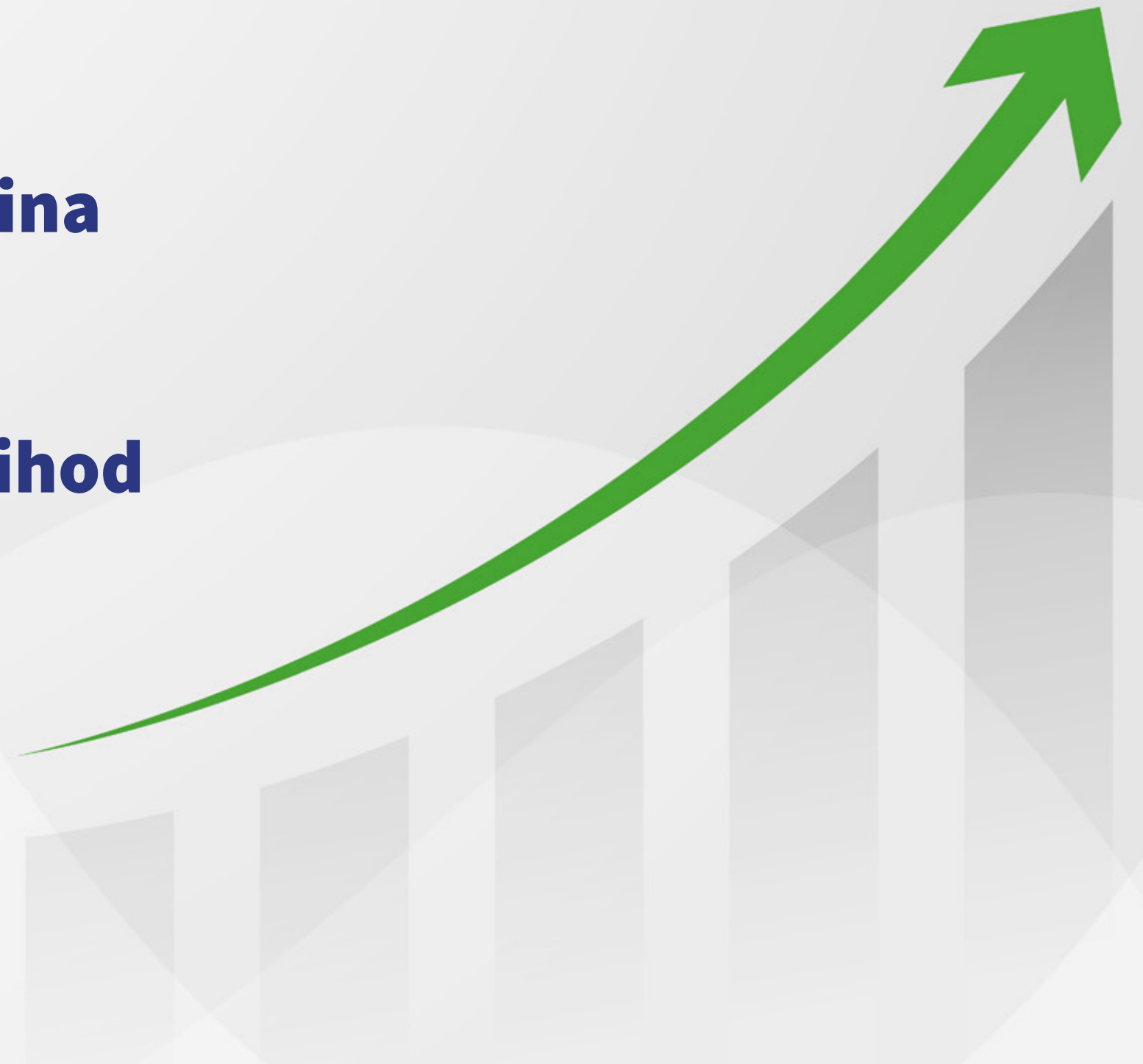
+56%

u odnosu na plan

FINANSIJSKI EFEKTI NORMATIVNIH AKTIVNOSTI NA OPŠTINE

→ **Stvoren okvir za milionske uštede i prilive u budžete opština**

→ **Obezbjeđen novi lokalni prihod**



14 PROPISA KOJIMA SMO OBEZBJEDILI UŠTEDE ILI VEĆE PRIHODE OPŠTINA

1

ZAKON O POREZU NA NEPOKRETNOSTI

IZMJENE I DOPUNE – USVOJEN

- Amandmanima Zajednice otklonjena neustavnosti više odredbi zakona.
- Ustavni sud CG, po zahtjevu Zajednice, obustavio postupak ocjene ustavnosti 11. decembra 2025. god.
- **Spriječena isplata milionskih troškova** postupka po predlozima advokata za izmjenu pravosnažnih poreskih rješenja iz 2023, 2024. i 2025. godine.

2

ZAKON O REPROGRAMU PORESKIH POTRAŽIVANJA JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE, FONDA, USTANOVE I PRIVREDNOG DRUŠTVA ČIJI JE OSNIVAČ JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

USVOJEN

- Ministarstvo finansija u cjelosti prihvatilo inicijativu Zajednice.
- Po prvi put omogućen zakonski reprogram opštinama – uključeni dugovi od 2015. godine.
- Ostvarene **uštede po osnovu prava na otpis kamata** koje su opštine do tada plaćale a koje su kod nekih dostigle milionski iznos glavnice.

3

ZAKON O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

PREDLOG

- Usvojen najveći broj predloga koji štite autonomiju opština
- Otklonjen niz protivustavnih odredbi sa direktnim uticajem na lokalne budžete
- Obezbijeđene garancije da će država finansirati decentralizovane nadležnosti gradova
- Regulisano radno tijelo Vlade za arbitriranje u pripremi zakona od uticaja na opštine, naročito fiskalnog
- Omogućeno vršenje lokalnih nadležnosti za drugu opštinu - eliminisan rizik od poništaja upravnih rješenja i troškova postupka
- **Spriječeni milionski odlivi iz lokalnih budžeta.**

4

ZAKON O PLANIRANJU PROSTORA

USVOJEN

- Usvojen najveći broj predloga i vraćena nadležnost opštinama
- Brža izrada planova vodi bržem razvoju opština i **većim lokalnim javnim prihodima**

5

ZAKON O IZGRADNJI OBJEKATA

USVOJEN

- Usvojen najveći broj predloga i vraćena nadležnost za objekte do 3000 m²
- Zajednica naknadno inicirala tri izmjene zakona – prihvaćene dvije i to za: produženje roka osnivanja građevinske inspekcije i dopunu uslova za građevinske inspektore (dodat pravni i ekonomski fakultet); inicijativa za vraćanje nadležnosti primorskim opštinama za donošenje integralnog programa privremenih objekata još uvijek ju skupštinskoj proceduri
- **Stvoreni uslovi za veće prihode opština.**

6

ZAKON O LEGALIZACIJI OBJEKATA

USVOJEN

- Najveći broj predloga prihvaćen
- Naknadno inicirane dvije izmjene zakona za: produženje roka upisa nelegalnih objekata u katastar i brisanje obaveze opštinske komisije da terenski provjerava nelegalne objekte za koje je urađen elaborat
- Urađen model lokalne odluke o naknadi za urbanu sanaciju kao pomoć Zajednice svojim članicama

Stvoreni uslovi za velike prihode opština

7

ZAKON O SOCIJALNOJ I DJEČIJOJ ZAŠTITI

NACRT

- Prihvaćen predlog da resorna ministarstva finansiraju integrisane usluge u okviru svoje nadležnosti
- **Uštede u iznosu godišnjih bruto zarada zaposlenih u opštinskim ustanovama** koje pružaju ove usluge (ljekari, fizioterapeuti, logopedi, pedagozi, psiholozi...)

8

ZAKON O SPORTU

IZMJENE I DOPUNE – PREDLOG

- Na osnovu izjašnjenja Zajednice povučen predlog ministarstva da se Fond za razvoj sporta finansira iz Egalizacionog fonda
- **Spriječen odliv od 2,5 miliona € godišnje**

9

ZAKON O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE

IZMJENE I DOPUNE – USVOJEN

- Nakon izjašnjenja Zajednice (Bar, Kotor, Zeta) povučeni amandmani Vlade kojima bi se umanjili prihodi opštinama od koncesija za luke za 30% a za aerodrome za 50%.
- **Uštede ostvarile opštine koje imaju luke i aerodrom**

10

ZAKON O PUTEVIMA

IZMJENE I DOPUNE – NACRT

- Na predlog Zajednice naknada za državne puteve koji prolaze kroz naseljena mjesta utvrđena kao **novi prihod opština**
- Urađen model odluke o kriterijumima za kategorizaciju opštinskih puteva

11

UREDBA O METODOLOGIJI ZA UTVRĐIVANJE CIJENA KOMUNALNIH USLUGA

IZMJENE I DOPUNE – USVOJEN

- Donesena na osnovu više zahtjeva i urgencija
- Spriječeno proglašenje protivzakonitim Cjenovnika komunalnih usluga pojedinih opština kod Ustavnog suda CG koji su od 2022. god. bez pravnog osnova
- **Spriječeni odlivi po osnovu troškova postupka**

12

METODOLOGIJA ZA UTVRĐIVANJE CIJENA ZA OBAVLJANJE REGULISANIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI

IZMJENE I DOPUNE – USVOJEN

- Usvojen predlog da se u opravdane troškove VIK-ova uključe troškovi uvođenja novih tehnologija i usavršavanja kadra do 5% ukupnih opravdanih godišnjih troškova od ušteda iz fonda zarada.
- **Omogućene uštede**

13

ADVOKATSKA TARIFA ADVOKATSKE KOMORE CRNE GORE

USVOJENA

- Inicijativom Zajednice i uz podršku Ministarstva finansija propisana tarifa za žalbe zbog ćutanja uprave u postupcima slobodnog pristupa informacijama od 80,00 € umjesto 700,00 €.
- **Sprijećeni milionski odlivi**

14

RJEŠENJE O RAZVRSTAVANJU TURISTIČKIH MJESTA U KATEGORIJE

- Riješenje donijelo Ministarstvo turizma nakon višegodišnjih urgencija Zajednice - prethodno isteklo 2017. god.
- Sprijećeno osporavanje opštinskih rješenja o turističkoj taksi koja su nakon 2017. god. donošena bez pravnog osnova
- **Ostvarene uštede u lokalnim budžetima po osnovu troškova postupka osporavanja**

DRUGI PROPISI OD INTERESA ZA OPŠTINE NA KOJIMA JE RADILA ZAJEDNICA (izdvojeno)

1

ZAKON O LOKALNIM FUNKCIONERIMA I LOKALNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA

PREDLOG

Prihvaćen veći broj predloga za rješavanje deficita kadrova, brisanje svih ograničenja u organizaciji lokalne uprave u skladu sa Evropskom poveljom i regulisanje nadležnosti za donošenje upravnih rješenja za potrebe druge opštine da bi se spriječio njihov poništaj

Omogućeno zapošljavanje većeg broja komunalnih policajaca na određeno vrijeme kao prelazno rješenje do izmjena Zakona o komunalnoj policiji.

2

ZAKON O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU

IZMJENE I DOPUNE-INICIJATIVA

2024. god. povučen Predlog zakona sa prihvaćenim zahtjevom Zajednice za izjednačavanje i povećanje koeficijenta zarada predsjednika opština, ostalih lokalnih funkcionera i visokog rukovodnog kadra u svim opštinama

Pružena stručna podrška Opštini Plužine za predlog ocjene ustavnosti odredbi o lokalnim zaradama podnesen početkom 2025. god.

Inicijativa Zajednice obnovljena zbog uticaja na kadrovski deficit

3

ZAKON O DRUMSKOM SAOBRAĆAJU

NACRT IZMJENA I DOPUNA

Na Predlog poslanika za regulisanje gradskog javnog prevoza između Podgorice i Danilovgrada, Zajednica dostavila amandmane radi produženja linija između svih susjednih opština i regulisanja pitanja licenci, inspekcijskog nadzora, frekventnosti, stajališta i finansiranja

Nakon povlačenja Predloga poslanika, Zajednica inicirala izmjenu zakona resornom ministarstvu

U nacrtu djelimično uvažena inicijativa između opština gdje nema međugradskog prevoza

**PODRŠKA OPŠTINAMA KROZ EU,
DRUGE FONDOVE I SREDSTVA ZAJEDNICE**

19.478.602 €

UKUPNA VRIJEDNOST PODRŠKE OPŠTINAMA

**PRIPREMLJENI, PODNIJETI ILI UGOVORENI EU
I DRUGI PROJEKTI UZ PODRŠKU ZAJEDNICE**

15.060.402,00 €

UKUPAN IZNOS PODRŠKE

182.000.000,00 €

vrijednost poziva o kojima je Zajednica informisala opštine

(ADRION, Program Dunavskog regiona, Horizon Europe, LIFE, prekogranični programi i 4 dodatna poziva)

3.660.402,00 €

koje je ugovorilo 15 opština u okviru Interreg programa za uz podršku Zajednice

(KO, UL, NK, TV, CT, ŽB, BR, BD, HN, PL, KL, BP, PG, DG, BE)

2.700.000,00 €

Vrijednost 13 aplikacija iz EU i drugih fondova koje je podnijelo 8 opština uz podršku Zajednice

(DG, KL, NK, PV, PL, RO, ŠA, TZ)

8.700.000,00 €

Vrijednost 17 tendera, projektnih zadataka ili ideja koje je pripremio ekspert Zajednice za opštine **Rožaje, Gusinje i Plav**

8 OBUKA za apliciranje za EU fondove
106 polaznika

3 PRIRUČNIKA:

- o ulozi opština u procesu evropskih integracija
- o dostupnim EU fondovima za opštine
- za implementaciju projekata u opštinama

**ODOBRENI PROJEKTI ZAJEDNICE IZ EU
I DRUGIH FONDOVA U 2025.**

4.860.948,40 €

VRIJEDNOST ODOBRENIH PROJEKATA

1.330.474,00 €

vrijednost 9 EU i drugih projekata koje je implementirala Zajednica u korist svih svojih članica

1

EU ZA SVE - EU4ALL

2.000.000,00 €

Cilj

Finansiranje opštinske
infrastrukture

Korisnici

sve opštine

Finansira

Delegacija EU u Crnoj Gori.

Realizuje

Zajednica u partnerstvu sa
NALAS-om.

2

OPŠTINE ZA EU

1.000.000,00 €

Cilj

Jačanje kapaciteta opština i
priprema za EU integracije.

Korisnici

sve opštine

Finansira

Delegacija EU u Crnoj Gori.

Realizuje

Zajednica u partnerstvu sa
Albanijom.

3

**INOVATIVNA RJEŠENJA U
JAVNOM SEKTORU**

do 200.000,00 €

Finansira

Fond za inovacije CG.
Odobren projekat za
digitalizaciju.

Korisnici

sve opštine

Realizuje

Zajednica

4

**RCDN+ REGIONALNA MREŽA ZA
RAZVOJ KAPACITETA U OBLASTI
VODA I OTPADNIH VODA**

97.615,00 €

Cilj

Jačanje kapaciteta u oblasti
vodosnabdijevanja.

Korisnici - sve opštine.

Finansira

Njemačka razvojna agencija
(GIZ).

Realizuje

Zajednica u partnerstvu sa
NALAS-om.

5

EU4 ENERGETSKA TRANZICIJA

Sporazum gradonačelnika

97.000,00 €

Cilj

Unaprjeđenje energetske efikasnosti.

Korisnici

Glavni grad, Kolašin, Pljevlja, Tivat

Finansira

Njemačka razvojna agencija (GIZ).

Realizuje

Zajednica u partnerstvu sa GIZ-om.

6

PADRION

78.859,40 €

Cilj

Digitalna transformacija javne uprave.

Korisnici

sve opštine.

Finansira

Evropska Unija.

Realizuje

Zajednica u partnerstvu sa 6 zemalja regiona.

7

PRO SUMP

57.000,00 €

Cilj

Promovisanje održive urbane mobilnosti u zemljama Zapadnog Balkana.

Korisnici

Bar, Pljevlja, Rožaje i Kolašin.

Finansira

Njemačka razvojna agencija (GIZ).

Realizuje

Zajednica u partnerstvu sa GIZ-om.

FINANSIJSKA PODRŠKA OPŠTINAMA

887.726 €

UKUPNO IZ SREDSTAVA ZAJEDNICE

Isplaćeno

222.378,11 €

za tehničku dokumentaciju za razvojne projekte opština

Preostala raspoloživa sredstva iz 2023, 2024. i 2025. god.

317.133,14 €

za opštine:

Andrijevića	18.146,87 €	Mojkovac	478,95 €	Rožaje	30.927,77 €
Bar	21.479,62 €	Nikšić	22.909,94 €	Tuzi	20.278,19 €
Berane	3.973,77 €	Petnjica	38.426,62 €	Ulcinj	21.478,95 €
Bijelo Polje	220,43 €	Plav	861,00 €	Cetinje	20.000,00 €
Gusinje	79,00 €	Plužine	16.666,67 €	Zeta	6.499,15 €
Kolašin	42.415,62 €	Pljevlja	12.233,47 €	Žabljak	21.478,95 €
Kotor	95,50 €	Podgorica	17.500,00 €	Šavnik	982,67 €

Sredstva se isplaćuju po dostavljanju faktura.

206.611,57 €

prihvaćena cijena za izradu Studije izvodljivosti povezivanja zdravstvenog sa drugim oblicima turizma, poljoprivredom, zaštitom životne sredine i zdravim stilovima života u svim crnogorskim opštinama

101.640,00 €

ugovoreno za izradu dva softvera za sve opštine (Evidencija opštinske imovine i Evidencija upravnika stambenih zgrada)

40.000,00 €

godišnje za održavanje softvera LARIS

MEĐUNARODNA I REGIONALNA SARADNJA

- **Post-monitoring misija Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope** u Zajednici (decembar) radi praćenja primjerne Evropske povelje i preporuka Svjeta Evrope iz Izvještaja od 2024. godine. Pružena snažna podrška daljoj decentralizaciji u CG i jačanju fiskalne i institucionalne autonomije opština.
- Delegacija Crne Gore u **Kongresu lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope** učestvovala na 48. i 49. sjednici u Strazburu na teme: demokratski standardi, izbori na lokalnom nivou, nasilje nad ženama u politici, transparentnost i digitalizacija
- **Zajednički savjetodavni odbor između Komiteta regiona EU i Crne Gore** održao 2 redovne sjednice:
 - 22. sjednica u Briselu (maj) – posvećena konceptu Crne Gore kao ekološke države
 - 23. sjednica na Žabljaku (decembar) – sa fokusom na jačanje podrške opštinama kroz Plan rasta
- Izrađena brošura **Investicioni potencijali opština Crne Gore** u saradnji sa Ministarstvom dijaspore

OBUKE I DRUGI VIDOVI EDUKACIJA

48

OBUKA

955

POLAZNIKA

- **Teme:** naplata lokalnih poreza, praksa Upravnog suda o troškovima postupka, inspekcijski nadzor, legalizacija, upravni nadzor nad lokalnim privrednim društvima i ustanovama, pravno-tehnička pravila za izradu lokalnih propisa, apliciranje za EU fondove, praktična primjena ZUP-a kroz praksu Upravnog suda, osnovni principi ocjene ustavnosti i zakonitosti propisa i sl.
- 3 međunarodne studijske posjete za **preko 15 lokalnih funkcionera** (Rumunija i Turska)

PROGRAM PODRŠKE MLADIMA BEZ RODITELJSKOG STARANJA

- Program urađen uz podršku UNICEF-a u CG
- **24.000,00 €** prikupljeno od donacija
- 8 mladih iz Doma u Bijeloj kojima je urađena procjena ličnosti
- 3 mladih kojima je pružena psihološka i emocionalna podrška u procesu osamostaljenja
- Za 1 šticeenika spriječena trgovina ljudima
- Za 1 šticeenika obezbjeđena školarina za upis na Filološki fakultet u NK-smjer psihologija
 - Izazovi kod nalaženja zaposlenja
 - Inicirane izmjene zakona i opštinskih odluka radi prioriternog rješavanja stambenih potreba, obezbjeđenja mentorstva i povećavanja socijalnih davanja

NAJBOLJE PRAKSE OPŠTINA – PRIZNANJA I PROMOCIJA

Dodijeljene nagrade opštinama na teme:



TIVAT

Reorganizacija mjesnih zajednica



BUDVA

Saradnja u sektoru otpadnih voda



ŠAVNIK

Mobilna aplikacija za informisanje građana
Reorganizacija mjesnih zajednica



PLJEVLJA

Saradnja sa vodovodnim preduzećem
(konsolidacija, kvalitet usluga, priuštivost cijena)

ODNOSI SA JAVNOŠĆU

- Plasirano preko **150 saopštenja** za javnost prenesenih više od 1.320 puta u štampanim, elektronskim i online medijima
- Ostvareno više od **54 televizijska nastupa i 16 intervjua** u nacionalnim i lokalnim medijima
- Realizovano **40 gostovanja** i izjava za radio stanice
- Uspostavljene stranice na društvenim mrežama X, Facebook i Instagram i objavljeno preko **1000 postova** i više od **1.300 priča** (story-a)
- Svi ključni događaji u organizaciji ili uz učešće Zajednice ispraćeni od strane medija

**ZAJEDNICA MOŽE JOŠ VIŠE
JEDINSTVENIM AKCIJAMA
I LOBIRANJEM SVOJIH ORGANA**

