



Zajednica opština Crne Gore

Broj: 03-76/26

Podgorica, 27.01.2026.god.

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjednik Andrija Mandić

Poštovani Predsjedniče,

Na dnevnom redu sjednice Drugog vanrednog zasijedanja Skupštine Crne Gore koja je zakazana za 02. februar 2026. godine, nalazi se Predlog zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Na osnovu stava Upravnog odbora Zajednice opština Crne Gore, kojeg čine svi gradonačelnici i predsjednici opština, dostavljamo vam tekst amandmana na navedeni Predlog kojim se otklanja povreda Ustava CG u važećem zakonu u odnosu na zarade lokalnih funkcionera, a posledično i visoko rukovodnog kadra u opštinama.

U vezi istih već je pokrenut postupak ocjene ustavnosti kod Ustavnog suda CG pa bi se prihvatanjem predloženog amandmana protivustavne odredbe usaglasile sa Ustavom CG, a postupak obustavio.

U nadi da će poslanici prepoznati značaj ovog pitanja i u skladu sa svojim ustavnim i zakonskim ovlašćenjima predložiti amandmane na Predlog zakona, srdačno Vas pozdravljam.

S poštovanjem,

DOSTAVLJENO:

- Imenovanom
- nadležnim skupštinskim odborima
- svim klubovima poslanika
- a/a



GENERALNA SEKRETARKA

Mišela Manojlović

Prilog: Tekst amandmana na Predlog zakona o dopuni Zakona o zaradama

AMANDMAN 1

U Predlogu zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, prije člana 1 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 1

Član 23 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Sl. list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24) mijenja se i glasi:

„LOKALNA SAMOUPRAVA

Za funkcionere u lokalnoj samoupravi utvrđuju se koeficijenti:

Zvanje	koeficijent
Gradonačelnik/predsjednik opštine	22,48
Predsjednik skupštine	21,62
Zamjenik gradonačelnika/potpredsjednik opštine	20,75
Glavni administrator	20,75
Sekretar skupštine	19,89

Za zvanja u okviru kategorije visoki rukovodni kadar u lokalnoj samoupravi utvrđuju se koeficijenti:

Zvanje	koeficijent
Starješina organa lokalne uprave	19,02
Glavni gradski arhitekta	19,02
Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa opštine	19,02
Rukovodilac posebne službe	17,29
Menadžer opštine	17,29
Rukovodilac službe koja vrši zajedničke i stručne poslove	16,43
Pomoćnik starješine organa lokalne uprave	15,99
Pomoćnik rukovodioca posebne službe	15,56
Pomoćnik rukovodioca službe koja vrši zajedničke i stručne poslove	15,56

Izuzetno, nadležni organ lokalne samouprave koja nije u mogućnosti da obezbijedi dovoljno sredstava za isplatu zarada u skladu sa ovim zakonom, može da umanjiti koeficijente iz st. 1 i 2 ovog člana do 20%."

Postojeći članovi 1 i 2 postaju članovi 2 i 3.

Obrazloženje

Članom 23 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru zarade u lokalnom sektoru propisani su koeficijenti za zaradu gradonačelnika i predsjednika opštine, **zavisno od broja stanovnika u lokalnoj samoupravi**, u rasponu od 15,56 do 21,62. Koeficijenti

ostalnih lokalnih funkcionera i visoko-rukovodnog kadra nijesu utvrđeni zakonom, već se određuju na osnovu instrukcija Ministarstva finansija.

Rješenje koje utvrđuje različitu zaradu u zavisnosti od broja stanovnika opštine pri identičnim poslovima, ovlašćenjima i odgovornostima na najznačajnijim pozicijama u opštini predstavlja grubu povredu ustavnog načela ravnopravnosti i jednakosti građana pred Ustavom i zakonom.

Naime, utvrđeni koeficijenti predsjednika opštine prema broju stanovnika iznose:

- 15,56 u opštinama do 10.000 stanovnika,
- 17,29 u opštinama od 10.000 do 50.000 stanovnika,
- 19,02 u opštinama od 50.000 do 100.000 stanovnika i
- 21,62 u opštinama preko 100.000 stanovnika.

Napominjemo da je predsjednik opštine inokosni izvršni organ koji ima iste nadležnosti u svakoj opštini bez obzira na broj stanovnika, kao i personalizovanu krivičnu, prekršajnu, materijalnu i svaku drugu odgovornost za obavljanje funkcije. Stoga je sporni koeficijent za obračun njegove zarade ne samo protivustavan, već i krajnje neobjektiviziran. Ovo iz razloga što je koeficijent predsjednika opštine do 10.000 stanovnika izjednačen sa koeficijentom člana Disciplinske komisije ili zamjenika šefa kabineta predsjednika Vlade, a koeficijent predsjednika opštine koja ima od 10.000 do 50.000 stanovnika (17,29) sa koeficijentom docenta na univerzitetu, uz napomenu da je ovaj koeficijent značajno manji od koeficijenta ljekara specijaliste ili sekretara DIK-a. Takođe, njegov koeficijent u opštini koja ima preko 100.000 stanovnika izjednačen je sa koeficijentom naučnog savjetnika ili predsjednika Upravnog suda. U tu grupu spada i koeficijent gradonačelnika Glavnog grada koji čini trećinu Crne Gore.

Ovim amandmanom predlaže se jedinstven koeficijent za obračun zarada gradonačelnika/predsjednika opštine nezavisno od broja stanovnika, u visini koeficijenata za obračun zarade ministra. Ovo iz razloga što predsjednik opštine predlaže i izvršava lokalnu politiku u velikom broju različitih upravnih oblasti iz nadležnosti opštine, dok ministar vrši slične poslove u okviru ograničenog broja svojih resora. Iz ovog se može zaključiti da predsjednik opštine ima veći obim raznorodnih nadležnosti u odnosu na ministra, te je izjednačavanje njihovih koeficijenata opravdano.

Takođe se ovim amandmanom po istom principu utvrđuju koeficijenti zarada ostalih lokalnih funkcionera i visoko-rukovodnog kadra, čime se stvara pravna sigurnost, jer se isključuje primjena različitih instrukcija i mišljenja.