



ПОВРЕДЕ ПРАВА НА АУТОНОМИЈУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ у вршењу сопствених послова

Уставом Црне Горе прописано је да је општина самостална у вршењу својих надлежности (члан 117 став 1).

Сопствени послови локалне самоуправе утврђени су у поглављу 3 Закона о локалној самоуправи (чл. 24 до 30), и то у следећим управним областима:

- 1) комуналне дјелатности, одржавање комуналне инфраструктуре и комуналног реда;
- 2) изградња, реконструкција, одржавање и заштите општинских путева;
- 3) путника у градском и приградском линијском саобраћају и ауто такси превоз;
- 4) регулисање саобраћаја на свом подручју;
- 5) уређивање грађевинског земљишта;
- 6) развој предузетништва;
- 7) старање о локалним добрима од општег интереса;
- 8) заштита животне средине и појединих њених дјелова (квалитет ваздуха, заштита од буке, управљање отпадом и др.);
- 9) управљање водама, водним земљиштем и водним објектима од локалног значаја, њихова заштита и коришћење, издавање водних аката, утврђивање ерозивних подручја, противерозивних мјера и заштита од ерозија и бујица, и други послови из области управљања, коришћења и заштите вода и водоснабдијевања;
- 10) становање и одржавање стамбених зграда;
- 11) развој културе и заштиту културних добара;
- 12) развој туризма и развој дјелатности којима се унапређује развој туризма;
- 13) развој и унапређење спорта дјецe, омладине и грађана, као и развијање међуопштинске спортске сарадње;
- 14) коришћење пољопривредног земљишта и његовој заштити;
- 15) у складу са могућностима: здравствена заштита, образовање, социјална и дјечја заштита, запошљавање и друге области од интереса за локално становништво и права и дужности оснивача установа које оснива у овим дјелатностима, у складу са законом;
- 16) у складу са могућностима, рјешавање стамбених потреба лица у стању социјалне потребе и лица са инвалидитетом и помагање рада хуманитарних и невладиних организација из ових области;
- 17) информисање локалног становништва;
- 18) развој библиотеке и других дјелатности од интереса за локално становништво;
- 19) заштита и спашавање становништва, материјалних и културних добара и животне средине на подручју општине од елементарних непогода, техничко-технолошких несрећа и других несрећа;
- 20) заштита становништва од заразних болести;

- 21) развој пољопривредне производње (воћарство, повртларство, маслинарство и др.) и други послови из ове области;
- 22) заштита потрошача;
- 23) држање кућних љубимаца, поступање са напуштеним и изгубљеним животињама, њихово збрињавање и контрола њиховог размножавања;
- 24) радно вријеме у одређеним дјелатностима и одређује подручја у којима се може обављати одређена дјелатност;
- 25) услови за одржавање јавних сајмова локалног значаја;
- 26) организовање јавних радова од локалног значаја;
- 27) прекршаје за повреде општинских прописа.

У оквиру сопствених послова, општина:

- 1) располаже, управља и штити своју имовину и врши поједина својинска овлашћења на државној имовини, у складу са законом;
- 2) уређује, уводи и утврђује сопствене приходе у складу са законом;
- 3) врши послове наплате и контроле сопствених прихода;
- 4) рјешава о правима, обавезама и правним интересима физичких лица, правних лица и других странака у управним и другим стварима;
- 5) утврђује јавни интерес за експропријацију непокретности за реализацију пројеката од локалног значаја, у складу са законом;
- 6) обезбјеђује спровођење активности које имају за циљ побољшање енергетске ефикасности у објектима и системима који користе енергију (зграде, системи јавног саобраћаја, јавне расвјете, водоснабдијевања, управљања отпадом и др.), а које за обављање дјелатности користе органи локалне самоуправе, органи локалне управе и јавне службе;
- 7) води евиденције, у складу са законом;
- 8) врши послове инспекцијског надзора и послове обезбјеђења комуналног реда, у складу са законом;
- 9) организује и обавља послове пружања правне помоћи грађанима у складу са законом;
- 10) установљава јавна признања и награде;
- 11) врши и друге послове у складу са потребама и интересима локалног становништва.

У многим управним областима, супротно Уставу Црне Горе, аутономија локалне самоуправе у вршењу сопствених послова ограничава се давању сагласности од стране централних власти. У наставку је преглед закона којима је ограничена аутономија локалне самоуправе.

Р.бр.	Закон	Члан	Врста повреде
1.	Закон о регионалним развоју	чл. 8 ст.2	сагласност надлежног министарства на предлог стратешког плана
2.	Закон о националном бренду	чл. 31 ст. 5	претходна сагласност надлежног министарства на приједлог за развој брэнда града и/или региона

Р.бр.	Закон	Члан	Врста повреде
3.	Закон о комуналној полицији	чл. 33	- утврђен стандард за одређивање броја комуналних полицајаца - сагласност надлежног министарства на акт о унутрашњој систематизацији и организацији, у случају повећаног броја комуналних полицајаца у односу на законом утврђен стандард
4.	Закон о управљању отпадом	чл. 20 ст. 5	сагласност надлежног министарства на општински пропис о одвојеном сакупљању комуналног отпада
5.		чл. 30 ст. 3	сагласност надлежног министарства на локалним план управљања отпадом
6.	Закон о енергетици	чл. 12 ст. 6	мишљење надлежног министарства на предлог локалног енергетског плана
7.	Закон о путевима	чл. 20 ст. 7	претходна сагласност Владе на одлуку о накнадама за одржавање општинских путева
8.	Закон о уређењу простора	чл. 47 ст. 1	сагласност надлежног министарства на предлог локалног планског документа
9.		чл. 70 ст. 12	сагласност надлежног министарства на општинску одлуку о накнади за грађење
10.		чл. 72 ст. 8	сагласност Владе на општинску одлуку о градској ренти
11.	Закон о изградњи објеката	чл. 71 ст. 3	сагласност надлежног министарства на општинску одлуку о привременим објектима
12.		чл. 72 ст. 3	сагласност надлежног министарства органа државне управе надлежног за туризам, органа управе надлежних за заштиту културних добара и заштиту животне средине у односу на заштићена подручја морског добра односно националних паркова, као и органа управе надлежног за саобраћај у односу на привремене објекте уз државни пут на општински програм привремених објеката

Р.бр.	Закон	Члан	Врста повреде
13.		чл. 74 ст. 2	сагласност надлежног министарства на општинску одлуку о помоћним објектима
14.	Закон о легализацији бесправних објеката	чл. 23 ст. 13	претходна сагласност Владе на одлуку о урбаној санацији
15.		чл. 26 ст. 7	претходна сагласност надлежног министарства на одлуку о накнади за коришћење простора
16.		чл. 32 ст. 6	претходна сагласност надлежног министарства на одлуку о обезбјеђивању алтернативног смјештаја
17.		чл. 46	ако општина не донесе општинске прописе по основу овлашћења из Закона, министарство упозорава општину и даје јој рок од 30 дана да их донесе. Ако општина их не донесе ни у року од 30 дана, прописе из надлежности општине доноси Влада
18.	Закон о заштити природе	чл. 34 ст. 4	претходна сагласност надлежног министарства и мишљење органа државне управе надлежних за послове пољопривреде, шумарства и водопривреде и послове културе за проглашавање парка природе, споменика природе и предјела изузетних одлика који се налазе на подручју једне јединице локалне самоуправе
19.	Закон о животној средини	чл. 79 ст. 2	претходна сагласност Владе на одлуку о накнади за заштиту и унапређење животне средине јединица локалне самоуправе
20.	Закон о процјени утицаја на животну средину	чл. 21 ст. 5	претходна сагласност Министарства финансија на акт о висини трошкова чланова комисије за оцјену елабората о процјени утицаја на животну средину
21.	Закон о заштити природног и културно-историјског подручја Котора	чл. 8 ст. 2	менаџмент план за управљање подручјем Котора доноси Влада

Р.бр.	Закон	Члан	Врста повреде
22.	Закон о спомен-обиљежјима	чл. 8 ст. 2	претходна сагласност министарства надлежног за послове културе на програм подизања спомен-обиљежја
23.		чл. 16 ст. 1	претходна сагласност министарства надлежног за послове културе на одлуку о подизању спомен-обиљежја
24.	Закон о спорту	чл. 16 ст. 4	мишљење надлежног министарства на стратегију развоја спорта на локалном нивоу
25.	Закон о социјалном становању	чл. 6 ст. 3	сагласност надлежног министарства на локални програм социјалног становања
26.		чл. 8 ст. 3	претходна сагласност надлежног министарства на одлуку о критеријумима за остваривање права на социјално становање
27.	Закон о младима	чл. 14 ст. 3	мишљење надлежног министарства на нацрт локалног акционог плана за младе
28.	Закон о заштити и спашавању	чл. 33 ст. 4	сагласност надлежног министарства на општински план заштите и спашавања
29.	Закон о државној имовини	чл. 34 ст. 2	претходна сагласност Владе за располагање имовинским правима у пограничном подручју у дубини од 5км од граничне линије
30.		чл. 34 ст. 3	претходна сагласност Владе за отуђење имовинских правима, осим у случајевима непосредне погодбе
31.	Закон о финансирању локалне самоуправе	чл. 29 ст. 1 тач.5	мишљење надлежног министарства на предлог одлуке о буџету општине
32.		чл. 30 ст. 5	сагласност Министарства за налоге предсједника општине, након истека рока на који је донијета одлука о привременом финансирању, а прије доношења буџета
33.		чл. 49	претходна сагласност Владе на задуживање општине
34.		чл. 50 ст. 1	претходна сагласност Владе на дугорочно задуживање привредног друштва, установе и другог правног лица чији је

Р.бр.	Закон	Члан	Врста повреде
			оснивач општина
35.	Закон о административним таксама	чл. 2	сагласност Владе на одлуку о административним таксама
36.	Закон о локалним комуналним таксама	чл. 2 ст. 1	сагласност Владе на одлуку о локалним комуналним таксама
37.	Закон о зарадама запослених у јавном сектору	чл. 17 ст. 2	сагласност надлежног министарства на одлуку о додатку на зараду
38.		чл. 21 ст. 3	сагласност Владе, а по прибављеном мишљењу надлежног министарства на одлуку о варијабилном дијелу зараде
39.		чл. 23 ст. 1	претходна сагласност надлежног министарства на коефицијенте за зараде запослених у локалном сектору, у оквиру послова Ц
40.		чл. 23 ст. 2	претходна сагласност надлежног министарства на коефицијенте за зараде локалних функционера