



Zajednica opština Crne Gore

MODEL

ODLUKA

**o kategorizaciji, obilježavanju i
razvrstavanju opštinskih i
nekategorisanih puteva**



Podgorica

Decembar 2025.

Na osnovu člana 8 stav 6, člana 9 stav 5 i člana 12 stav 3 Zakona o putevima („Sl.list CG“, br. 82/20 i 140/22), člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25 i 98/25) i člana _____¹ Statuta Glavnog grada/Prijestonice/Opštine _____ („Službeni list CG – opštinski propisi“, br. _____), Skupština Glavnog grada/Prijestonice/opštine _____, na sjednici održanoj _____ godine, donijela je

ODLUKU

o kategorizaciji, obilježavanju i razvrstavanju opštinskih i nekategorisanih puteva na teritoriji Glavnog grada/Prijestonice/Opštine _____

OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom odlukom se utvrđuju se kriterijumi za kategorizaciju, način obilježavanja, razvrstavanja i način vođenja i bliži sadržaj evidencije opštinskih i nekategorisanih puteva na teritoriji Glavnog grada/Prijestonice/Opštine _____.

Izrazi upotrebljeni u ovoj odluci imaju sledeća značenja:

- **niveleta kolovoza puta** je vertikalni profil kolovoza puta, odnosno zamišljena linija koja spaja sve visinske tačke kolovoza duž trase puta;
- **uzdužni nagib kolovoza puta** je odnos promjene visine nivelete puta i horizontalne dužine dionice puta, izražen u procentima, i koristi se za određivanje stepena uzdizanja ili spuštanja trase puta.

Član 3

(1) Prema značaju za saobraćaj i funkciji povezivanja u prostoru putevi na teritoriji Glavnog grada/Prijestonice/Opštine _____ su kategorisani u:

- opštinske puteve, i to: lokalni putevi i ulice u naseljima, i
- nekategorisane puteve u opštoj upotrebi.

(2) Kategorizaciju i način obilježavanja opštinskog puta utvrđuje skupština Glavnog grada/Prijestonice/Opštine _____ nakon sprovedenog postupka utvrđivanja ispunjenosti kriterijuma za kategorizaciju, načina obilježavanja i razvrstavanja opštinskih puteva iz ove odluke.

(3) Postupak utvrđivanja ispunjenosti kriterijuma za kategorizaciju iz člana 4 ove odluke i u zavisnosti od rješenja iz lokalnog planskog dokumenta donijetog u skladu sa zakonom kojim se uređuje planiranje prostora (u daljem tekstu: prostorno-planski dokument) sprovodi organ lokalne uprave nadležan za poslove saobraćaja po sopstvenoj inicijativi ili na zahtjev mjesne zajednice.

(4) Organ lokalne uprave nadležan za poslove saobraćaja obezbjeđuje elaborat puta, urađen na ažurnim katastarskim podlogama, koji sadrži osnovne saobraćajno-tehničke elemente puta.

(5) Rekonstruisani dio opštinskog puta, sa kojim se zamjenjuje dio puta mora biti iste kategorije kao postojeći opštinski put.

KRITERIJUMI ZA KATEGORIZACIJU OPŠTINSKIH PUTEVA

Član 4

(1) Kriterijumi za kategorizaciju opštinskih puteva su primarni i sekundarni.

(2) Primarni kriterijumi su društveni, saobraćajni, privredni, turistički, istorijski, kulturni, zdravstveni i sportsko-rekreativni značaj opštinskog puta.

¹ Unijeti član Statuta kojim je propisano ovlašćenje skupštini da donosi propise.

(3) Sekundarni kriterijumi su saobraćajna opterećenja i saobraćajna povezanosti sa seoskim područjima, naseljima na teritoriji Glavnog grada/Prijestonice/opštine odnosno susjedne jedinice lokalne samouprave.

PREKATEGORIZACIJA PUTA

Član 5

(1) Prekategorizacija opštinskog odnosno nekategorisanog puta vrši se u slučaju promjene saobraćajnog opterećenja izazvanog društvenim, saobraćajnim, privrednim, turističkim, istorijskim, kulturnim, zdravstvenim, sportsko-rekreativnim i drugim potrebama i okolnostima.

(2) Odluku o prekategorizaciji opštinskog odnosno nekategorisanog puta donosi skupština Glavnog grada/Prijestonice/Opštine _____, na predlog komisije za prekategorizaciju.

(3) Postupak utvrđivanja ispunjenosti za prekategorizaciju nekategorisanog puta pokreće se na inicijativu organa lokalne uprave nadležnog za poslove saobraćaja odnosno mjesne zajednice.

(3) Komisiju iz **stava 2** ovog člana obrazuje gradonačelnik/predsjednik opštine.

Član 6

(1) Nekategorisani put može se prekategorisati u lokalni put pod uslovom da:

- su riješeni imovinsko pravni odnosi na cijeloj trasi puta;
- je kolovozna površina širine najmanje 3,00 m, sa izgrađenim bankinama sa obje strane kolovoza širine 0,5 m;
- je širina putnog pojasa 1 m;
- je širina zaštitnog pojasa određenom u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravljanje puteva;
- je maksimalni podužni nagib nivelete puta 12%²;
- je urađen elaborat nekategorisanog puta na ažurnim katastarskim podlogama i sadrži osnovne saobraćajno-tehničke elemente puta.

(2) Prioritet za prekategorizaciju ima nekategorisani put:

- koji je saobraćajno povezan sa seoskim područjem, naseljem na teritoriji lokalne zajednice ili se nadovezuje na lokalne puteve susjedne lokalne zajednice ili povezan sa magistralnim ili regionalnim putem; i
- ako ispunjava najmanje po jedan primarni i sekundarni kriterijum za kategorizaciju iz **člana 4** ove odluke.

(3) Dokaz iz stava 1 alineja 6 ovog člana obezbjeđuje podnosilac inicijative za prekategorizaciju nekategorisanog puta.

NAČIN OBILJEŽAVANJA OPŠTINSKIH I NEKATEGORISANIH PUTEVA

Član 7

(1) Obilježavanje opštinskih i nekategorisanih puteva vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje bezbjednost saobraćaja na putevima.

(2) Podaci o oznaci kategorije puta i dužini trase ističu se na dopunskoj tabli.

(3) Prema kategoriji put se označava slovima:

- „U“ - ulica u naselju;
- „L“ - lokalni put;
- „N“ - nekategorisani put.

EVIDENCIJA OPŠTINSKIH PUTEVA

Član 8

(1) Organ lokalne uprave nadležan za poslove saobraćaja vodi evidenciju opštinskih i nekategorisanih puteva u opštoj upotrebi.

(2) Evidencija opštinskih puteva naročito sadrži:

² Procenat maksimalnog podužnog nagiba je definisan u skladu sa uobičajenom praksom definisanja, a u odnosu na mjerodavna putnička vozila. Jedinice lokalne samouprave koje imaju određene specifičnosti u pogledu karakteristike terena, kao što su velike strmine, mogu propisati i veći nagib, ali je zbog bezbjednosti saobraćaja preporučivo da on ne bude viši od 14% uz odgovarajuće tehničko opravdanje i ograničenja (npr. niža brzina, dodatne mjere održavanja).

- 1) naziv i opis (mjesto početka i mjesto završetka, dužina, širina, materijalizacija kolovoznog zastora – asfalt, kaldrma, makadam) ulice u naselju;
 - 2) putni pravac (početak i završetak puta), dužina trase i materijalizacija kolovoznog zastora puta (asfalt, makadam) sa pripadajućim dužinama za lokalne i nekategorisane puteve.
 - 3) datum utvrđivanja kategorije odnosno promjene kategorije.
- (3) Evidencija se vodi u papirnoj i elektronskoj formi.
(4) Bliži izgled evidencije propisan je obrascem koji je sastavni dio ove odluke.

NADZOR

Član 9

Nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove saobraćaja.

PRELAZNA I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 10

Evidencija opštinskih i nekategorisanih puteva uspostavljena prije stupanja na snagu ove odluke uskladiće se sa ovom odlukom se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ove odluke.

ALTERNATIVA³ : Evidencija opštinskih i nekategorisanih puteva u opštoj upotrebi uspostaviće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ove odluke.

Član 11

(1) Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore-Opštinski propisi".

(2) Stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o opštinskim i nekategorisanim putevima ("Sl. list CG - Opštinski propisi", br. _____) i Odluka o mjerilima za kategorizaciju i načinu obilježavanja Opštinskih puteva ("Sl. CG - Opštinski propisi", br. _____).

Glavni grad/Prijestonica/Opština _____,

Br. _____

_____, _____ . godine

(mjesto)

**SKUPŠTINA GLAVNOG
GRADA/PRIJESTONICE/OPŠTINE**

PREDSJEDNIK/CA SKUPŠTINE

S.r.

³ Alternativa je data za opštine koje nemaju uspostavljenu evidenciju opštinskih i nekategorisanih puteva.

OBRAZAC

EVIDENCIJA OPŠTINSKIH I NEKATEGORISANIH PUTEVA

I OPŠTINSKI PUTEVI

I.1. Ulice u naseljima

R.b.	Naziv	Opis ³	Datum utvrđivanja/ promjene kategorije
1.			
2.			
3.			
....			
Ukupna dužina (km):			

I.2. Lokalni putevi

R.b.	Putni pravac ⁴	Asfalt (km)	Makadam (km)	Datum utvrđivanja/ promjene kategorije
1.				
2.				
3.				
....				
Ukupna dužina (km):				

II NEKATEGORISANI PUTEVI

R.b.	Putni pravac ⁴	Asfalt (km)	Makadam (km)	Datum utvrđivanja/ promjene kategorije
1.				
2.				
3.				
....				
Ukupna dužina (km):				

⁴ Unijeti naziv mjesta početka i mjesta završetka puta

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u odredbama Zakona o putevima ("Sl. list CG", br. („Sl.list CG“, br. 82/20 i 140/22), Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25 i 98/25) i Statuta („Sl.list CG – Opštinski propisi“, br. _____).

Članom 8 Zakona o putevima propisano je da se opštinski putevi kategorišu kao lokalni putevi i ulice u naseljima, te propisani osnovni kriterijumi za kategorizaciju, i to: saobraćajno opterećenje, saobraćajna povezanost sa drugim putevima i značaj puta, dok je stavom 6 utvrđeno ovlašćenje nadležnom organu jedinice lokalne samouprave da propiše bliže kriterijume za kategorizaciju opštinskih puteva, način obilježavanja i razvrstavanja opštinskih puteva. Članom 9 Zakona je uvedena obaveza nadležnom organu lokalne uprave da vodi evidenciju o opštinskim i nekategorisanim putevima, koja naročito sadrži podatke o putnim pravcima i saobraćajno-tehničke podatke, dok je stavom 5 dato ovlašćenje nadležnom organu jedinice lokalne samouprave da propiše bliži sadržaj i način vođenja evidencije. Članom 12 Zakona su utvrđene vrste nekategorisanih puteva i dato ovlašćenje jedinicama lokalne samouprave da odrede nekategorisane puteve u opštoj upotrebi.

U članu 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da skupština donosi propise i druge opšte akte.

Članom _____ Statuta je propisano da skupština donosi propise i druge opšte akte.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Ovom odlukom bliže se uređuju kriterijumi za kategorizaciju opštinskih puteva, način njihovog obilježavanja i razvrstavanja, kao i kriterijumi za određivanje i vođenje evidencije o nekategorisanim putevima na teritoriji Opštine. Razlog za donošenje ove odluke proizilazi iz obaveza propisanih Zakonom o putevima, kojim je utvrđeno da se opštinski putevi moraju kategorizovati u skladu sa osnovnim kriterijumima – saobraćajnim opterećenjem, saobraćajnom povezanošću i značajem puta, te da jedinica lokalne samouprave propiše bliže kriterijume za njihovu kategorizaciju, obilježavanje i razvrstavanje.

Takođe, Zakonom je propisana obaveza nadležnog organa lokalne uprave da vodi evidenciju o opštinskim i nekategorisanim putevima, uz ovlašćenje jedinice lokalne samouprave da propiše bliži sadržaj i način vođenja te evidencije.

U cilju stvaranja uslova za efikasno planiranje, upravljanje i održavanje lokalne putne mreže, kao i za unapređenje dostupnosti, saobraćajne sigurnosti i racionalno korišćenje opštinskih resursa, neophodno je normativno urediti pravila i postupke u ovoj oblasti. Donošenjem ove odluke stvaraju se pretpostavke za dosljednu primjenu zakona, obezbjeđuje pravna sigurnost i transparentnost rada nadležnih organa, te doprinosi daljem uređenju lokalne infrastrukture u interesu građana i privrede.

III OBJAŠNENJE OSNOVNIH INSTITUTA

Članom 1 definisana su pitanja koja se uređuju ovom odlukom.

Članom 2 su objašnjeni pojmovi koji se koriste u odluci.

Članom 3 je propisan način na koji se sprovodi postupak utvrđivanja kategorije opštinskog puta. Resorni sekretarijat obezbjeđuje elaborat puta, urađenog na ažurnim katastarskim podlogama, koji sadrži osnovne saobraćajno-tehničke elemente puta za cijelu trasu puta. Na osnovu podataka iz elaborata i kriterijuma za utvrđivanje kategorije puta propisanih ovom odlukom, kao i rješenja iz prostorno-planskog dokumenta, skupštini se predlaže donošenje odluke o utvrđivanju kategorije puta, i to: opštinski put kao lokalni put i ulica u naselju i nekategorisani put. Posebno je propisana obaveza da novoizgrađeni ili rekonstruisani dio opštinskog puta mora imati istu kategoriju kao postojeći opštinski put.

Članom 4 su propisani kriterijumi za kategorizaciju puta, kao primarni i sekundarni.

Čl. 5 i 6 su definisani uslovi i postupak prekategorizacije nekategorisanog puta u lokalni put. Imajući u vidu da Glavi grad/Prijestonica/Opština _____ nije investitor tih puteva, te da najčešće nijesu građeni u skladu sa tehničkim uslovima za javne puteve, propisani su dodatni saobraćajno-tehnički uslovi za prekategorizaciju, u cilju obezbjeđivanja garancija bezbjednosti saobraćaja na tim putevima, ali i rješavanje imovinsko-pravnih odnosa kao preduslova da ti putevi postanu lokalno dobro u opštoj upotrebi. Imajući u vidu da ova odredba proizvodi povećanje finansijskih izdvajanja iz budžeta Glavnog grada/Prijestonice/Opštine za stvaranje preduslova za prekategorizaciju ali i za redovno, tekuće i investiciono održavanje tog puta u kontinuitetu, predloženi su dodatni kriterijumi za prioritizaciju prekategorizacije puta. U cilju obezbjeđivanja principa učešća lokalnog stanovništva u vršenju opštinskih poslova data je mogućnost mjesnim zajednicama da iniciraju prekategorizaciju nekategorisanog puta, uz obavezu obezbjeđivanja elaborata.

Kako je članom 9 stav 6 dato ovlaštenje opštinama da uredi način obilježavanja puteva, dok je na osnovu člana 136 stav 7, člana 151 stav 2, člana 152 stav 4 i člana 153 stav 7 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima donijet Pravilnik o saobraćajnoj signalizaciji ("Službeni list Crne Gore", br. 35/21, 38/21, 123/23 i 21/24) kojim su propisani oblik, sadržaj, veličina, uslovi i način postavljanja saobraćajnih znakova, semafora, svjetlosnih oznaka na putu i oznaka na kolovozu i trotoaru. Kako bi se izbjegla međusobna neusklađenost propisa, **članom 7** je definisana upućujuća norma u pogledu obilježavanja lokalnih i nekategorisanih puteva na Zakon o bezbjednosti saobraćaja putevima. Dodatno, definisan je način označavanja lokalnog puta, ulice u naselju i nekategorisanog puta, sa upućivanjem da se te oznake, uz oznaku dužine puta postavljaju na dopunskim tablama, koje su utvrđene Pravilnikom o saobraćajnoj signalizaciji.

Članom 8 je propisana obaveza sekretarijata za puteve da vodi evidenciju opštinskih i nekategorisanih puteva u opštoj upotrebi, propisan njen sadržaj, kao i obrazac na kojem je utvrđen bliži izgled evidencije.

Članom 9 je propisano da nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši sekretarijat za puteve.

Članom 10 je propisan rok za usklađivanje evidencije opštinskih i nekategorisanih puteva. **ALTERNATIVA: Članom 10** je propisan rok za uspostavljanje evidencije opštinskih i nekategorisanih puteva u opštoj upotrebi.

Članom 11 je propisan rok za stupanje na snagu odluke i prestanak važenja ranijeg propisa, imajući u vidu da je Zakonom o putevima ukinuto ovlaštenje opštinama da uređuju upravljanje opštinskim i nekategorisanim putevima.

IV FINANSIJSKI EFEKTI PRIMJENE ODLUKE

Za potrebe utvrđivanja ispunjenosti uslova za kategorizaciju puteva, potrebno je formirati komisije u kojoj će biti uključeni, najmanje, saobraćajni inženjer i geometar/geodeta i obezbijediti izradu elaborata puta.

Promjena kategorije iz nekategorisanog u lokalni put proizvodi obavezu obezbjeđenja sredstava za njegovo redovno, tekuće i investiciono održavanje, u skladu sa Zakonom o putevima. Sa prihodovne strane, stvara se osnov za ubiranje naknada za puteve utvrđenih Zakonom o putevima.

Dodatna sredstva su potrebna i za obezbjeđivanje revizije sadržaja evidencije opštinskih i nekategorisanih puteva. **ALTERNATIVA:** Dodatna sredstva su potrebna za obezbjeđivanje sadržaja neophodnih za uspostavljanje evidencije opštinskih i nekategorisanih puteva u opštoj upotrebi.

