

MINISTARSTVO FINANSIJA
Ministru Noviću Vukoviću

PREDMET: Inicijativa za izmjenu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru

Poštovani ministre,

Polazeći od dogovora da koeficijenti za obračun zarada lokalnih funkcionera na najvišem nivou (gradonačelnika/predsjednika opštine) budu u visini koeficijenta ministra, odnosno poslanika, a koje smo postigli tokom 2024. godine prilikom pripreme Predloga zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru sa Ministarstvom finansija, ovim putem ponovo iniciramo izmjenu Zakona na navedeni način.

Ministarstvo finansija je u decembru prošle godine zastalo sa aktivnostima na donošenju novog zakona, za koje je bilo za očekivati da će se nastaviti odmah tokom 2025. godine. Na žalost, to se još uvijek nije desilo, a neizvjesno je i kad će. U međuvremenu je proteklo vrijeme u toku kojeg su predsjednici opština/gradonačelnici i ostali lokalni funkcioneri ostali uskraćeni za dio zarade koja bi im pripadala u slučaju utvrđivanja koeficijenata na dogovoreni način.

I ovom prilikom podsjećamo da je predsjednik opštine izvršni organ lokalne samouprave i lokalni funkcioner. Predstavlja i zastupa opštinu, stara se i odgovoran je za izvršavanje zakona, drugih propisa i opštih akata, strateškog plana razvoja opštine i drugih razvojnih planova i programa i vrši niz drugih nadležnosti utvrđenih Zakonom o lokalnoj samoupravi. Predsjednik opštine odgovara lično, krivično, prekršajno i materijalno za sve upravne oblasti kojima se bavi lokalna samouprava.

Predsjednik opštine je inokosni organ izvršne vlasti, što znatno povećava i centralizuje njegovu odgovornost za vršenje funkcije u odnosu na ministra koji se bavi jednom ili više povezanih oblasti, a odlučivanje se prenosi na Vladu koja je kolegijalni organ izvršne vlasti i čiji članovi imaju podijeljenu odgovornost.

Dodatno, bez obzira na izuzetan značaj funkcije poslanika, ista ne podrazumijeva nikakvu materijalnu, prekršajnu niti krivičnu odgovornost koja je itekako izražena u slučaju gradonačelnika, odnosno predsjednika opštine.

Važećim Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru zarade u lokalnom sektoru uređene su članom 23 tog zakona kojim se, između ostalog, propisuju i koeficijenti za zaradu gradonačelnika i predsjednika opštine zavisno od broja stanovnika u lokalnoj samoupravi, u rasponu od 15,56 do 21,62.

Takvom regulativom je koeficijent predsjednika opštine koja ima do 10.000 stanovnika izjednačen sa koeficijentom člana Disciplinske komisije ili zamjenika šefa kabineta

predsjednika Vlade, a koeficijent predsjednika opštine koja ima od 10.000 do 50.000 stanovnika (17,29) sa koeficijentom docenta na univerzitetu, uz napomenu da je ovaj koeficijent značajno manji od koeficijenta ljekara specijaliste ili sekretara DIK-a. Sa druge strane, koeficijent predsjednika opštine koja ima preko 100.000 stanovnika izjedanačen je sa koeficijentom naučnog savjetnika ili predsjednika Upravnog suda. U tu grupu spada i koeficijent gradonačelnika Glavnog grada koji čini trećinu Crne Gore.

Ne ulazeći u metode za procjenu složenosti poslova ili odgovornosti za njihovo obavljanje, prvenstveno treba ukazati da vezivanje koeficijenata predsjednika opštine za broj stanovnika te opštine predstavlja povredu prava na jednakost i ravnopravnost građana pred Ustavom i zakonom - kao jednog od osnovnih ljudskih prava zaštićenih Ustavom Crne Gore.

Dakle, više su nego očigledne manjkavosti važećeg Zakona u odnosu na zarade u jedinicama lokalne samouprave. Zbog toga je, vodeći računa o principu ravnopravnosti i značaju odgovornosti koju funkcija predsjednika opštine nosi sa sobom, koeficijent za obračun zarada gradonačelnika/predsjednika opštine potrebno utvrditi jedinstveno za sve gradonačelnike/predsjednike opština, nezavisno od broja stanovnika, u visini koeficijenata za obračun zarade ministra, odnosno poslanika. Saglasno ovom principu, srazmjerno je potrebno utvrditi koeficijente za obračun zarada ostalih lokalnih funkcionera i visoko rukovodnog kadra, a na način kako je to predložio Upravni odbor Zajednice opština aktom br. 02-29/24 od 10.06.2024. godine, a koji vam još jednom dostavljamo u prilogu.

Napominjemo da je ovo predlog koeficijenata za slučaj ukoliko bi se Ministarstvo opredijelilo samo za izmjene važećeg Zakona u dijelu koeficijenata za obračun zarada u lokalnom sektoru. Međutim, ukoliko Ministarstvo planira da nastavi aktivnosti na utvrđivanju zakonskih rješenja shodno tekstu Predloga zakona o zaradama u javnom sektoru koji je bio na javnoj raspravi u decembru mjesecu prošle godine, ostajemo u svemu pri stavovima sadržanim u aktu Upravnog odbora Zajednice opština Crne Gore br. 02-66/24 od 05.12.2024. godine (u prilogu).

Dodatno ukazujemo da je opština Plužine, zbog naprijed navedenih manjkavosti zakona, 17.02.2025. godine Ustavnom sudu podnijela Predlog za ocjenu ustavnosti Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (njihov akt br. 01-018/25-110 od 14.02.2025. godine), zbog čega cijenimo potrebnim da se prije donošenja odluke Ustavnog suda navedeni nedostaci zakona isprave i zakon izmijeni u dijelu primjene na lokalni sektor.

U nadi da ćete razmotriti ovu našu Inicijativu i postupiti po njoj, srdačno vas pozdravljam.


GENERALNA SEKRETARKA
Mišela Manojlović

Prilog:

- Akt Upravnog odbora Zajednice opština br. 02-29/24 od 10.06.2024. godine
- Akt Upravnog odbora Zajednice opština br. 02-66/24 od 05.12.2024. godine