



Zajednica opština Crne Gore

Broj: 03-365/25

Podgorica, 13. 02. 2025. god.

VLADA CRNE GORE MINISTARSTVO TURIZMA

Predmet: Predlozi i sugestije za izmjene Zakona o boravišnoj taksi

Ministarstvo turizma je 12.02.2025. godine objavilo javni poziv zainteresovanoj javnosti da se uključi u pripremu **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi**. Na osnovu prikupljenih predloga za izmjenu zakona koje su Zajednici opština pristigle iz jedinica lokalne samouprave, dostavljamo sljedeće sugestije:

- U članu 3 stav 1 tačka 4 mijenja se i glasi:
„lica koja obavljaju sezonske poslove u turističkom mjestu i posjeduju dozvolu za privremeni boravak i rad“.
Tačka 5 briše se.

Obrazloženje: Članom 3 zakona propisano je, između ostalog, da lica koja obavljaju sezonske poslove sa prijavljenim boravkom u turističkom mjestu ne plaćaju boravišnu taksu. Navedenu norma je podložna čestim zloupotrebama u praksi, zbog čega je neophodno uskladiti sa rješenjima iz Zakona o strancima na način da se oslobođenje od plaćanja boravišne takse utvrdi samo licima koja posjeduju dozvolu za privremeni boravak i rad. Ovako će se, dodatno, doprinijeti smanjenju sive ekonomije. Istim članom se propisuje i oslobađanje obaveze plaćanja boravišne takse i za lica koja neprekidno borave u objektu za smještaj duže od 30 dana. Primjena ovakve norme u praksi takođe dovodi do zloupotreba, pa se dešava da turisti – stranci prijave 31-vi dan i onda ne plate boravišnu taksu. Iz navedenih razloga predlažemo brisanje člana 3 stav 1 tačka 5 važećeg Zakona.

- Član 6 mijenja se i glasi:
„Sredstva od naplaćene boravišne takse davalac smještaja uplaćuje do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.
Izuzetno od stava 1, boravišnu taksu može uplatiti i korisnik smještaja u slučaju da davalac smještaja nije prisutan i/ ili nije u mogućnosti da je uplati u roku iz stava 1 ovog člana.“

Obrazloženje: Članom 6 zakona utvrđeno je da sredstva od naplaćene boravišne takse uplaćuje davalac smještaja u roku od pet dana po isteku svakih 15 dana u mjesecu, odnosno po isteku mjeseca. Na ovakav način se plaćanje boravišne takse nepotrebno komplikuje, kako za obveznika plaćanja, a naročito za kontrolu boravišne takse od strane lokalnog poreskog organa. Sa navedenih razloga, predlažemo izmjenu norme na način da

sredstva od naplaćene boravišne takse davalac smještaja uplaćuje do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

Pored toga, kako se u praksi nerijetko dešava da davalac smještaja nije fizički prisutan u objektu u kojem gost boravi, potrebno je propisati odredbu kojom će se omogućiti da u tim slučajevima gost može sam platiti boravišnu taksu, uz obavezu da naglasi u kom objektu boravi i ko je davalac smještaja.

- Član 7 stav 1 mijenja se i glasi:

„Boravišna taksa se utvrđuje u rasponu od 0,50 eura do 5,00 eura.“

Stav 6 mijenja se i glasi:

„Boravišna taksa za plovne objekte plaća se u paušalnom iznosu u zavisnosti od vremenskog perioda boravka turista na plovnim objektima, broja turista i dužine plovnog objekta u rasponu od 50,00 eura do 350,00 eura.

Obrazloženje: Članom 7 važećeg zakona, čije su posljednje izmjene stupile na snagu 2015. godine, utvrđena je visina boravišne takse u rasponu 0,10 eura do 1,00 eura. Ovi iznosi se nijesu povećavali posljednjih devet godina. Visina boravišne takse utvrđena u ovom rasponu postaje ograničavajući faktor za izvršavanje zakonskih zadataka lokalnih turističkih organizacija na kvalitetan način, posebno u dijelu promotivnih aktivnosti i organizacije manifestacija. U međuvremenu svjedočimo značajnim inflatornim kretanjima koji ne obezbjeđuju održivost turističkih organizacija. Sa navedenih razloga predlažemo da se visina boravišne takse utvrdi u rasponu od 0,50 eura do 5,00 eura. Visina u predloženom rasponu obezbjeđuje sigurnost od potencijalnih inflatornih rizika i mogućnost vođenja uravnotežene opštinske politike javnih prihoda i interesa u turizmu. Istim članom propisana je visina boravišne takse za plovne objekte koja se plaća se u paušalnom iznosu u zavisnosti od vremenskog perioda boravka turista na plovnim objektima i dužine plovnog objekta. Iznosi su minimalni, zbog čega predlažemo povećanje iznosa u rasponu od 50,00 eura do 350,00 eura, te da jedan od kriterijuma za utvrđivanje boravišne takse bude i broj turista na plovnom objektu.

- Član 8 stav 2 mijenja se i glasi:

„Prikupljena sredstva od boravišne takse koriste se:

- 1) 75% za finansiranje djelatnosti lokalnih turističkih organizacija,
- 2) 15% za finansiranje programa Nacionalne turističke organizacije i
- 3) 10% za finansiranje djelatnosti lokalne samouprave.“

Obrazloženja: Članom 8 stav 2 utvrđena je raspodjela sredstava po osnovu boravišne takse koja je prihod turističkih organizacija u odgovarajućem procentima, dok je članom 9 propisano da nadzor nad prikupljanjem i plaćanjem boravišne takse i vođenjem odgovarajuće evidencije obavlja nadležni poreski organ opštine. Za obavljanje ovih poslova opštini ne pripadaju nikakvi prihodi po ovom osnovu, a činjenica je da za obavljanje istih koristi svoje resurse. Imajući u vidu navedeno, predlažemo da se propiše nova raspodjela prihoda po osnovu boravišne takse na način da 75% prihoda po ovom osnovu pripada LTO, 15% NTO, a da se preostalih 10% utvrdi kao prihod budžeta jedinice lokalne samouprave.

Dodatno ukazujemo nepotrebim propisivanje odredbi kojima se utvrđuje precizna namjena sredstava koja pripadaju lokalnoj turističkoj organizaciji kako je utvrđeno važećim zakonom (% izdvajanja za projekte valorizacije kulturne baštine, koji se odnose na arheološka istraživanja, konzervatorske i restauratorske radove, rekonstrukciju i

promociju kulturnih dobara, odnosno za poboljšanje uslova boravka turista i podizanje nivoa kvaliteta turističke ponude). Ovo sa razloga ograničenih finansijskih sredstva za redovan rad lokalnih turističkih organizacija.

Imajući u vidu da boravišnu taksu svojim propisom uvodi jedinica lokalne samouprave, pored navedenih predloga i sugestija za izmjene zakona, ovim putem vas molimo da u radne grupe koja će raditi na pripremi teksta Nacrta zakona uključite predstavnika Zajednice opština, odnosno opština.

Srdačan pozdrav,



GENERALNA SEKRETARKA

Mišela Manojlović