



Zajednica opština Crne Gore

Broj: 03-368/25

Podgorica, 13. 02. 2025. god.

VLADA CRNE GORE MINISTARSTVO TURIZMA

Predmet: Predlozi i sugestije za izmjene Zakona o turističkim organizacijama

Ministarstvo turizma je 12.02.2025. godine pokrenulo javni poziv zainteresovanoj javnosti da se uključi u pripremu **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama**. Na osnovu prikupljenih predloga za izmjenu zakona koje su Zajednici opština pristigle iz jedinica lokalne samouprave, dostavljamo sljedeće sugestije:

- U članu 37 u stavu 2 brisati riječi: „umanjene za iznos poslovnih rashoda.“

Obrazloženje: Članom 37 zakona utvrđeno je da su obveznici plaćanja članskog doprinosa dužni nadležnom poreskom organu opštine na čijoj teritoriji posluju, iskazati i prijaviti ostvarene poslovne prihode umanjene za iznos poslovnih rashoda pojedinačno za svaku organizacionu jedinicu u kojoj se obavlja turistička, ugostiteljska i/ili sa turizmom neposredno povezana djelatnost. Kako obveznici plaćanja članskog doprinosa u ne malom broju slučajeva ne prikazuju tačno i precizno visinu poslovnih rashoda i time značajno umanjuju poslovni rezultat kao osnovicu za plaćanje članskog doprinosa, predlažemo da se u članu 37 stav 2 brišu riječi „umanjene za iznos poslovnih rashoda“, te da se visina članskog doprinosa utvrđuje iskučivo na osnovu visine poslovnih prihoda.

- Poslije člana 37 dodati novi stav 37a koji glasi:

„Izuzetno od člana 37, članski doprinos plaćaju i pravna lica, fizička lica i preduzetnici koja nijesu registrovana za obavljanje turističke, ugostiteljske i/ili sa turizmom neposredno povezane djelatnost, ali u svojim poslovnim jedinicama obavljaju djelatnost za koju je predviđeno plaćanje članskog doprinosa.

Subjekti iz stava 1 ovog člana dužni su nadležnom poreskom organu opštine na čijoj teritoriji posluju, iskazati i prijaviti ostvareni poslovni rezultat (ili poslovni prihod, za slučaj da se Ministarstvo opredijeli za taj kriterijum kod obračuna članskog doprinosa) te poslovne jedinice za djelatnost koja se u njoj obavlja, a na osnovu podnijete dokumentacije nadležnom inspeksijskom organu prije početka rada.

Ukoliko podnijeti podaci o djelatnosti te poslovne jedinice nijesu usklađeni sa dokumentacijom koja se nalazi u službenim evidencijama i registrima, nadležni poreski organ će podnijeti poresku prijavu po službenoj dužnosti.“

Obrazloženje: Nerijetki su slučajevi u praksi da subjekti koji formalno nijesu obveznici utvrđivanja i plaćanja članskog doprinosa u svojim poslovnim jedinicama obavljaju djelatnost za koju je predviđeno plaćanje istog i po tom osnovu ostvaruju značajne

prihode, a da ne plaćaju članski doprinos. Radi ravnopravnog tretmana u odnosu na obavezu plaćanja članskog doprinosa, predlažemo da se zakonom utvrdi obaveza subjekta da za te poslovne jedinice prijave podatke o poslovnom rezultatu (ili poslovnom prihodu, zavisno od stava Ministarstva u odnosu na prethodni predlog Zajednice opština), te da u prijavi unese šifru djelatnosti koja se stvarno obavlja u istoj, u skladu sa propratnom dokumentacijom koju je u obavezi da podnese nadležnom inspekcijskom organu prije početka rada. Za slučaj da ovi podaci nijesu usklađeni, u smislu djelatnosti koja se u datoj poslovnoj jedinici obavlja, nadležni poreski organ će podnijeti poresku prijavu po službenoj dužnosti, a na osnovu dokumentacije koja se nalazi u službenim evidencijama i registrima.

- Član 40 mijenja se i glasi:

„Prikupljena sredstva od članskog doprinosa koriste se:

- 55% za finansiranje djelatnosti lokalne turističke organizacije;
- 35% za finansiranje programa Nacionalne turističke organizacije, od čega se 20% izdvaja za promovisanje i povećanje dostupnosti Crne Gore i
- 10% za finansiranje djelatnosti lokalne samouprave.“

Obrazloženje: Članom 40 zakona utvrđena je raspodjela prikupljenih sredstava po osnovu članskog doprinosa u odgovarajućem procentima NTO i LTO, dok je članom 41 propisano da nadzor nad utvrđivanjem, obračunavanjem i plaćanjem članskog doprinosa vrši nadležni poreski organ opštine. Za obavljanje ovih poslova opštini ne pripadaju prihodi po ovom osnovu, a činjenica je da za obavljanje istih koristi svoje resurse. Sa navedenih razloga predlažemo da se utvrdi nova raspodjela prihoda po osnovu članskog doprinosa na način da se 10% prihod po ovom osnovu opredijeli budžetu jedinice lokalne samouprave.

- U članu 42z stav 1 nakon riječi „odmor“ dodati „i rekreaciju i obavljanje ugostiteljske djelatnosti u domaćinstvu“.

U stavu 3 nakon riječi „rekreaciju“ dodati riječi „i ugostiteljsku djelatnost u domaćinstvu“.

Poslije stav 3 dodaje se novi stav 4 koji glasi:

„Članom uže porodice u smislu ovog zakona, smatra se...“

Obrazloženje: Članom 42z stav1 propisano je da turističku taksu plaćaju domaća i strana fizička lica koja u turističkom mjestu A kategorije, na teritoriji opštine u kojoj je osnovana lokalna turistička organizacija, kao sekundarnu stambenu jedinicu namijenjenu za odmor imaju apartman, stan ili kuću. Imajući u vidu prirodu turističke takse, te vodeći računa o principu pravičnosti, a i radi terminološke usklađenosti sa stavom 3 istog člana, smatramo da obveznici plaćanja turističke takse treba da budu i domaća i strana fizička lica koja u turističkom mjestu A kategorije, na teritoriji opštine u kojoj je osnovana lokalna turistička organizacija, kao sekundarnu stambenu jedinicu namijenjenu i za rekreaciju (što je i prepoznato i stavu 3 ovog člana) i obavljanje ugostiteljske djelatnosti u domaćinstvu.

Predlogom za izmjenu stava 3 ovog člana vrši se tehničko prilagođavanje izmjenama iz stava 1 ovog člana.

Novim stavom 4 se, radi izbjegavanja različitih tumačenja u praksi, predlaže precizno definisanje termina uže porodice. Sa navedenih razloga takođe cijenimo potrebnim da se zakonom jasno preciziraju oslobođenja plaćanja turističke takse.

- U članu 42 d riječi „u rasponu od 0,50 € do 1,00 €“ mijenjaju se i glase:
„u rasponu od 1,00€ do 3,00€.“

Obrazloženje: Članom 42d zakona propisano je da se izletnička taksa utvrđuje za svakog posjetioca koji u okviru organizovanih grupa turista posjećuje pojedine turističke lokalitete, u rasponu od 0,50€ do 1,00€. Ovi iznosi su utvrđenim zakonom još iz 2007. godine i u međuvremenu uopšte nijesu mijenjani. Imajući u vidu značajna inflatorna kretanja, te finansijske probleme sa kojima se susrijeću lokalne turističke organizacije, naročito onih opština kojima je ovo najveći prihod koji ostvariju tokom godine, cijenimo neophodnim povećanje raspona u kom se se može utvrditi izletnička taksa, i to od 1,00€ do 3,00€. Utvrđivanjem raspona u navedenim granicama će se obezbijediti širi raspon za određivanje visine iznosa izletničke takse zavisno od vrste i obima izletničkih programa.

- U članu 42 stav 1 dodati novu alineju koja glasi:

„organizovane grupe turista koje preko turističkih agencija posjećuju lokalitete izuzetnih ili kulturno istorijskih vrijednosti, a koji su smješteni u smještajnim kapacitetima opštine na čijoj se teritoriji nalazi lokalitet koji posjećuju.“

Obrazloženje: Članom 42v zakona utvrđena su oslobođenja od obaveze plaćanja izletničke takse. Radi izbjegavanja dvostrukog oporezivanja/opterećenja cijenimo potrebnim propisivanje odredbe kojom će se utvrditi da izletničku taksu na plaćaju organizovane grupe turista koje preko turističkih agencija obilaze lokalitete izuzetnih ili kulturno istorijskih vrijednosti, a koji su smješteni u smještajnim kapacitetima opštine na čijoj se teritoriji nalazi lokalitet koji posjećuju, budući da već plaćaju boravišnu taksu.

Imajući u vidu značaj Zakona o turističkim organizacijama za jedinice lokalne samouprave, pored navedenih predloga i sugestija za izmjene zakona, ovim putem vas molimo da u rad radne grupe koja će raditi na pripremi teksta Nacrta zakona uključite predstavnika Zajednice opština, odnosno opština.

Srdačan pozdrav,



GENERALNA SEKRETARKA
Mišela Manojlović