



Zajednica opština Crne Gore

Br. 03-285/25

Podgorica, 28. 02. 2025. god.

## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POSLOVANJU ZAJEDNICE OPŠTINA CRNE GORE ZA 2024. GODINU

		planirano	ostvareno
<b>I</b>	<b>UKUPNI PRIHODI</b>	<b>1,237,332.47</b>	<b>1,522,365.91</b>
1.	Prenešena sredstva iz 2023. godine	651,332.47	651,332.39
2.	Sopstveni prihodi - članarine	575,000.00	820,849.30
3.	Prihodi od projekata „EU4 energetska tranzicija: Sporazum gradonačelnika na Zapadnom Balkanu i Turskoj“ (EU4ET)	9,000.00	7,000.00
4.	Ostali prihodi	2,000.00	108,12
5.	Prihodi od projekta „Jačanje digitalne transformacije javne administracije u Jadransko - jonskoj oblasti“ - PADRION	-	13,376.10
6.	Prihodi od projekta „Regionalna mreža za razvoj kapaciteta u oblasti vodosnabd. i tretmana otpadnih voda“ - RCDN+	-	14,953.00
7.	Prihodi od projekta „Promovisanje regionalne razmjene o implementaciji planova održive urbane mobilnosti u zemljama Zapadnog Balkana“ - ProSump	-	6,757.00
8.	Prihodi od projekta „Novi talas saradnje“	-	4,990.00
9.	Sredstva Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera namijenjeni organizaciji Konferen. o vodama - CG	-	3,000.00

		planirano	ostvareno
<b>II</b>	<b>UKUPNI RASHODI</b>	<b>1,237,332.47</b>	<b>634,412.66</b>
1.	<b>Bruto zarade zaposlenih</b>	<b>227,716.01</b>	<b>191,867.98</b>
1.1.	Neto zarade zaposlenih	178,369.21	153,076.09
1.2.	Porez na zarade zaposlenih	14,224,49	12,617,98
1.3.	Doprinosi za PIO - na teret zaposlenih	33,986.89	25,238.48
1.4.	Doprinosi na osiguranje od nezaposl.- na teret zaposlenih	1,135,42	935,43
2.	<b>Tekući rashodi za zaposlene</b>	<b>16,749.68</b>	<b>10,664.65</b>
2.1.	Doprinosi za PIO - na teret poslodavca	12,490.29	6,968.51
2.3.	Doprinosi na osiguranje od nezaposl. - na teret poslodavca	1,135.42	935.43
2.4.	Priraz porezu na dohodak fizičkih lica	2,059.55	1,892.71
2.5.	Doprinos za Fond rada	454.22	374.50
2.6.	Doprinos za Fonda za profesionalnu rehabilitaciju lica sa invaliditetom	610.20	493.50
3.	<b>Ostala primanja i izdaci za zaposlene</b>	<b>7,520.00</b>	<b>2,520.00</b>
3.1.	Zimnica	2,520.00	2,520.00

3.2.	Pomoć u slučaju duže ili teže bolesti ili smrti zaposlenih ili člana porodice	5,000.00	-
<b>4.</b>	<b><i>Naknade i izdaci za naknade za učešće u radu organa i radnih tijela Zajednice opština, predavača za obuke, koordinate projektata i konsultantskim uslugama</i></b>	<b>79,631.97</b>	<b>45,586.21</b>
4.1.	Naknade za rad u organima Zajednice opština	13,000.00	5,650.00
4.2.	Naknade za rad članova radnih tijela, stručnih radnih grupa, mreža, tenderskih i drugih komisija	30,000.00	16,700.00
4.3.	Naknade za konsultantske usluge	15,000.00	7,985.00
4.4.	Naknade za predavače za obuke u organizaciji Zajednice	8,400.00	6,150.00
4.5.	Zarada za koordinatora projektata EU4ET	5,640.00	5,640.00
4.6.	Doprinosi za PIO po osnovu naknada za rad u organima i tijelima, stručnim radnim grupama, mrežama, tenderskim i drugim radnim tijelima u kojima učestvuje predstavnik Zajednice, kao i angažovanja drugih izvršilaca	4,306.16	1,214.81
4.7.	Porez na dohodak fizičkih lica	2,857.23	1,909.30
4.8.	Priraz porezu na dohodak fizičkih lica	428.58	337.10
<b>5.</b>	<b><i>Stalni troškovi</i></b>	<b>32,700.00</b>	<b>21,588.75</b>
5.1.	Troškovi provizije banci	1,000.00	1,119.92
5.2.	Troškovi goriva	4,800.00	3,655.49
5.3.	Troškovi telefona i interneta	7,900.00	5,512.45
5.4.	Troškovi poštarine	600.00	108.01
5.5.	Troškovi električne energije	5,000.00	1,598.56
5.6.	Komunalni troškovi	4,400.00	3,141.52
5.7.	Troškovi održavanja zgrade	2,000.00	724.80
5.8.	Članarine međunarodnim organizacijama	7,000.00	5,728.00
<b>6.</b>	<b><i>Troškovi službenih putovanja</i></b>	<b>33,500.00</b>	<b>11,323.09</b>
6.1.	Troškovi službenih putovanja - u zemlji (dnevnice, prevoz, smještaj, ostali troškovi)	3,500.00	2,025.34
6.2.	Troškovi službenih putovanja - u inostranstvu (dnevnice, prevoz, smještaj, ostali troškovi), uključujući i studijske posjete predstavnika ZOCC	15,000.00	5,787.27
6.3.	Troškovi avio karata	15,000.00	3,510.48
<b>7.</b>	<b><i>Ugovorene (administrativne) usluge</i></b>	<b>131,496.43</b>	<b>80,473.75</b>
7.1.	Troškovi održavanja poslovnog prostora	2,000.00	426.53
7.2.	Troškovi održavanja računara i računarske opreme	3,000.00	1,690.11
7.3.	Troškovi osiguranja, registracije i održavanja služb. vozila	6,000.00	4,691.75
7.4.	Troškovi održavanja i redizajna veb sajta	7,100.00	1,118.04
7.5.	Troškovi zakupa simetričnog linka sa statičkim IP adresama - za potrebe softvera za administriranje lokalnih javnih prihoda LARIS	4,980.00	4,543.99
7.6.	Troškovi održavanja LARIS softvera za administriranje lokalnih javnih prihoda	40,000.00	40,001.35

7.7.	Troškovi održavanja i nadgledanja serverske i mrežne infrastrukture informacionog sistema LARISa	4,800.00	4,725.58
7.8	Troškovi održavanja sastanaka i događaja u organizaciji Zajednice opština	27,500.00	5,120.05
7.9.	Troškovi organizacije obuka lokalnih službenika i namještenika, kao i zaposlenih u Zajednici	8,500.00	4,162.46
7.10.	Troškovi realizacije projekta EU4ET	3,360.00	1,308.40
7.11.	Učešće u organizaciji godišnje konferencije o vodama, u saradnji sa Udruženjem vodovoda Crne Gore	5,000.00	8,000.00
7.12.	Troškovi angažovanja advokata za zastupanje Zajednice u sudskim sporovima	2,000.00	650.00
7.13.	Troškovi prevođenja	2,000.00	90.00
7.14.	Troškovi ozvučenja	2,000.00	-
7.15.	Troškovi štampanja	4,900.00	1,552.32
7.16.	Troškovi reprezentacije	2,000.00	647.50
7.17.	Troškovi sponzorstva i pomoći	2,000.00	400.00
7.18.	Troškovi oglašavanja i objavljivanja	1,500.00	451.71
7.19.	Ostali troškovi	2,856.43	893.96
<b>8.</b>	<b><i>Troškovi materijala</i></b>	<b>11,100.00</b>	<b>5,914.00</b>
8.1.	Kancelarijski materijal	3,000.00	2,111.97
8.2.	Materijal za posebne namjene	2,500.00	1,496.00
8.3.	Troškovi pretplate na propise	1,000.00	625.90
8.4.	Ostali materijalni troškovi	4,600.00	1,680.13
<b>9.</b>	<b><i>Troškovi osiguranja imovine i lica</i></b>	<b>4,500.00</b>	<b>506.19</b>
9.1.	Kolektivno osiguranje	1,500.00	506.19
9.2.	Osiguranje poslovnog prostora	3,000.00	-
<b>10.</b>	<b><i>Nabavka automobila za potrebe Zajednice opština</i></b>	<b>42,000.00</b>	<b>40,000.00</b>
<b>11.</b>	<b><i>Nabavka kompjuterske opreme i drugih osnovnih sredstava potrebnih za rad Zajednice opština</i></b>	<b>5,000.00</b>	<b>2,994.50</b>
<b>12.</b>	<b><i>Sredstva namijenjena realizaciji projekata od interesa za opštine</i></b>	<b>645,418.38</b>	<b>185,389.45</b>
12.1.	Finansiranje izrade tehničke dokumentacije opština za izgradnju/rekonstrukciju lokalne infrastrukture	475,418.38	185,389.45
12.1.1.	- rezervisano po osnovu odluka o raspodjeli sredstava opštinama iz 2023. godine	175,418.38	70,149.58
12.1.2.	- sredstva namijenjena raspodjeli opštinama za ovu namjenu u 2024. godini	300,000.00	115,239.87
12.2.	Finansiranje softvera za evidenciju imovine i evidenciju upravnika stambenih zgrada	150,000.00	-
12.3.	Finansiranje izrade studije izvodljivosti povezivanja zdravstvenog, eko, ruralnog turizama, organske poljoprivredne proizvodnje i zdravih stilova života	20,000.00	-

13.	<i>Troškovi realizacije projekta Jačanje digitalne transformacije javne administracije u Jadransko - jonskoj oblasti" - PADRION</i>	-	<b>5,303.72</b>
13.1.	Troškovi naknada za rad na projektu	-	2,812.37
13.2.	Troškovi službenih putovanja u okviru projekta	-	2,491.35
14.	<i>Troškovi realizacije projekta „Regionalna mreža za razvoj kapaciteta u oblasti vodosnabdijevanja i tretmana otpadnih voda“ - RCDN+</i>	-	<b>18,039.57</b>
14.1.	Troškovi kancelarijskog materijala u okviru projekta	-	1,355.45
14.2.	Troškovi održavanja sastanaka u okviru projekta	-	7,631.80
14.3.	Troškovi naknada za rad na projektu	-	7,055.82
14.4.	Troškovi redizajna sajta Zajednice opština	-	1,996.50
15.	<i>Troškovi realizacije projekta „Promovisanje regionalne razmjene o implementaciji planova održive urbane mobilnosti u zemljama Zapadnog Balkana“ - ProSump</i>	-	<b>5,000.80</b>
15.1.	Troškovi naknada za rad na projektu	-	4,300.80
15.2.	Troškovi izrade podsajta „Urbana mobilnost“	-	700.00
16.	<i>Troškovi realizacije projekta „Novi talas saradnje“</i>	-	<b>4,990.00</b>
16.1.	Troškovi naknada za rad na projektu	-	4,990.00
17.	<i>Troškovi realizacije projekta „Podrška mladima tokom boravka i nakon napuštanja JU Dječji dom „Mladost“ u Bijeloj“</i>	-	<b>2,250.00</b>
17.1.	Troškovi naknada za rad eksperata na projektu	-	2,250.00

<b>UKUPNI PRIHODI</b>	<b>1,522,365.91€</b>
<b>UKUPNI RASHODI</b>	<b>634,412.66€</b>
<b>STANJE NOVČANIH SREDSTAVA NA 31.12.2024. GODINE</b>	<b>887,953.25€</b>

## OBRAZLOŽENJE

Finansijskim planom Zajednice opština za 2024. godinu, koji je donio Upravni odbor Zajednice na sjednici od 25.01.2024. godine, planirani su **ukupni prihodi** u iznosu od **1,237,332.47€**. Prihodi su planirani po osnovu: prenijetih sredstava iz 2023. godine; sopstvenih prihoda od članarine, prihoda po osnovu realizacije projekta „EU4 energetska tranzicija: Sporazum gradonačelnika na Zapadnom Balkanu i Turskoj (EU4ET)“ i ostalih prihoda.

Finansijskim planom za 2024. godinu planirani su **ukupni rashodi** u istom iznosu za sljedeće namjene: bruto zarade zaposlenih; ostala primanja i izdatke za zaposlene; naknade i izdatke za naknade za učešće u radu organa i radnih tijela Zajednice, predavače na obukama, koordinate projektne i konsultantske usluge; stalne troškove; troškove službenih putovanja; ugovorene usluge; troškove materijala; troškove osiguranja imovine i lica; nabavku automobila, kompjuterske opreme i drugih sredstava za rad

Zajednice. Finansijskim planom su na posebnoj poziciji planirana sredstava za realizaciju razvojnih projekata od interesa za opštine.

1. **Ukupni prihodi** u 2024. godini ostvareni su u iznosu od **1.522,365.91€**.

Za realizaciju programskih aktivnosti, iz 2023. godine prenjeto je **651,332.39€**. Prihodi po osnovu članarina ostvareni su u visini od **820,849.30€** što je više u odnosu na iznos planiran Finansijskim planom za 2024. godinu (575,000.00€), a rezultat je ostvarenih prihoda opština po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica koji predstavlja osnovu za obračun članarine koju opštine izdvajaju za rad Zajednice opština.

Zajednica opština je u 2024. godinu po osnovu projekta „EU4 Energetska tranzicija (EU4ET) – Sporazum gradonačelnika na Zapadnom Balkanu i Turskoj“ (koji u Crnoj Gori implementira GIZ, u okviru Otvorenog regionalnog fonda za Jugoistočnu Evropu – Energija, saobraćaj i zaštita klime, a sufinansira Evropska unija i njemačko savezno ministarstvo za ekonomsku saradnju i razvoj), ostvarila **7,000.00€**, što je manje od iznosa planiranog Finansijskim planom za 2,000.00€. Ovo jer su pojedine aktivnosti finansirane od prenijetih sredstava po osnovu ovog projekta iz ranijeg perioda, te činjenice da su određeni sastanci i radionice u okviru projekta organizovane u saradnji sa opštinama, koje su i pokrivale značajan dio tih troškova. Takođe, projekat nastavlja sa implementacijom i naredna četiri mjeseca u 2025. godini kada će se povući i za projekatne aktivnosti, u saradnji sa donatorom i opštinama, upotrijebiti preostala sredstva u visini od 2,000.00€.

Zajednica opština je tokom 2024. godine otpočela sa realizacijom i drugih projekata sa međunarodnim donatorima i ostvarila sljedeće prihode:

- po osnovu projekata „Jačanje digitalne transformacije javne administracije u Jadransko – jonskoj oblasti“ – **PADRION – 13,376.10€**. Radi se o EU projektu koji se realizuje kroz INTERREG ADRION program, a u partnerstvu sa 9 partnera iz 7 zemalja. Traje 36 mjeseci i ko-finansira se od strane Evropske unije. Glavni cilj projekta je analiza trenutnog stanja digitalizacije javne uprave u regionu i razvoj modela za njeno unapređenje, a treba da doprinese modernizaciji javne uprave i unapređenju kvaliteta usluga prema građanima, u skladu sa ciljevima razvoja i evropskim standardima.

- po osnovu projekta „Regionalna mreža za razvoj kapaciteta u oblasti vodosnabdijevanja i tretmana otpadnih voda“ - **RCDN+ - 14,953.00€**. Ovo je projekat regionalnog karaktera, a glavni partneri na projektu su: NALAS - Mreža asocijacija lokalnih vlasti jugoistočne Evrope, preko koje se Zajednica i uključila u projekat, AQUASAN (Udruženje vodovodnih preduzeća Federacije Bosne i Hercegovine), IAWD (Međunarodna asocijacija voda Dunava). Projekat se realizuje posredstvom Otvorenog regionalnog fonda GIZ-a za modernizaciju opštinskih usluga. Finansira ga švajcarski Državni sekretarijat za ekonomska pitanja (SECO) i njemačko Federalno ministarstvo za ekonomsku saradnju i razvoj (BMZ). Usmjeren ka jačanju asocijacija uključenih u realizaciju projekta, jačanju kapaciteta članica asocijacija - jedinica lokalnih samouprava i vodovodnih društava, te uspostavljanju partnerstava i kreiranju povoljnog ambijenata u zemlji u predmetnim oblastima.

- po osnovu projekta „Promovisanje regionalne razmjene o implementaciji planova održive urbane mobilnosti u zemljama Zapadnog Balkana“ – **ProSUMP – 6,757.00€**. Projekat je dio Otvorenog regionalnog fonda za jugoistočnu Evropu – energija, transport i zaštita klime (ORF-ETC), a ima za cilj podršku gradovima Jugoistočne Evrope u jačanju kapaciteta lokalnih samouprava za sprovođenje mjera održive urbane mobilnosti.

- po osnovu projekata „**Novi talas saradnje**“ – **4,990.00€**. Zajednica je tokom 2024. godine učestvovala u realizaciji ovog projekta u saradnji sa Mrežom asocijacija lokalnih vlasti jugoistočne Evrope NALAS, a koji je finansiran od strane Njemačke organizacije za razvojnu pomoć GIZ. Ugovor je potpisan polovinom izvještajne godine radi obezbjeđenja

razmjene iskustava. Projektom je odobreno 4,990.00€, a u okviru projekta organizovani su „Shadowing“ susreti, gdje je delegacija Opštine Bar iz Ukrajine posjetila Opštinu Bar u Crnoj Gori u oktobru 2024. godine. U petodnevnoj posjeti opštine su međusobno razmijenile znanja i iskustva u oblasti lokalnog upravljanja.

Prihodi ostvareni po osnovu projekata sa međunarodnim organizacijama namjenski se upotrebljavaju za finansiranje aktivnosti na njihovoj realizaciji, a koje su predstavljene u rashodnom dijelu Izvještaja o finansijskom poslovanju Zajednice opština za 2024. godinu.

Zajednica opština Crne Gore i Udruženje vodovoda Crne Gore su u oktobru 2024. godine organizovali četvrtu, međunarodnu Konferenciju o vodama - Crna Gora. Organizacija konferencije je finansijski podržalo i Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera u iznosu od **3,000.00€**. Ova sredstva su namjenski utrošena za potrebe Konferencije o vodama (prikazano u rashodnim dijelu ovog Izvještaja)

Ostali prihodi su ostvareni u visini od **108.12€**.

2. U izvještajnom periodu ostvareni su **ukupni rashodi** u iznosu od **634,412.66€**.

**Rashodi za zarade zaposlenih** (bruto zarade zaposlenih + tekući rashodi za zaposlene) u izveštajnom periodu su ostvareni u iznosu od **202,532.63€**, a bili su planirani na **244,465.69€**, čime je ostvareno pozitivno odstupanje za **cca 41.000,00€**. Razlog za navedeno odstupanje sadržan je u činjenici da je tokom 2024. godine došlo do zakonskih promjena u načinu obračuna zarada zaposlenih, a da su popunjavanja slobodnih radnih mjesta u Sekretarijatu vršena postepeno, u drugoj polovini godine. Izdaci za „**ostala primanja i izdaci za zaposlene**“ u izvještajnom periodu ostvareni su u iznosu od **2,520.00€**, što je za 5,000.00€ manje u odnosu na planirani iznos za ovu namjenu.

**Naknade i izdaci za naknade za učešće u radu organa i radnih tijela Zajednice opština, predavača za obuke, koordinatora projekta i konsultanata** ostvarene su u iznosu od **45,586.21€**, a bili su planirani u visini od 79,631.97€. Ove su uštede ostvarene uglavnom racionalizacijom, odnosno realizovanjem jednog broja aktivnosti elektronskim putem, te dodatnim angažovanjem zaposlenih u Sekretarijatu Zajednice opština na realizaciji utvrđenih programskih zadataka, kao i zakonskim promjenama u načinu obračuna izdataka za naknade.

Racionalan odnos u raspolaganju sredstvima Zajednice i efikasna organizacija rada doprinijeli su ostvarivanju ušteta i na sljedećim stavkama Finansijskog plana za 2024. godinu, i to: stalni troškovi (**planirano** 32,700.00€ – **ostvareno** 21,588.75€); troškovi ugovorenih usluga (**planirano** 131,496.43€ – **ostvareno** 80,473.75€); troškovi materijala (**planirano** 11,100.00€ – **ostvareno** 5,914.00€); te troškovi osiguranja imovine i lica (**planirano** 4,500.00€ - **ostvareno** 506.19€).

**Troškovi službenih putovanja** ostvareni su u iznosu od **11.323,09€**, a bili su planirani u visini od 33,500.00€. Ove uštede ostvarene su iz razloga što je veliki broj međunarodnih aktivnosti realizovan putem on line platformi, te da su uglavnom realizovana službena putovanja za koja su od strane organizatora bili pokriveni troškovi smještaja i ishrane, što je sve uticalo na ostvarenje navedenih ušteta.

Finansijskim planom Zajednice opština za 2024. godinu opredijeljeno je 42,000.00€ za **nabavku automobila za potrebe Sekretarijata** Zajednice opština, a stvarno je utrošeno **40,000.00€** čime je ostvarena ušteta od 2,000.00€.

Za **nabavku kompjuterske opreme i drugih osnovnih sredstava** potrebnih za rad Zajednice u izvještajnom periodu je utrošeno **2,994.50€**, što je za oko 2,000.00€ manje u odnosu na iznos koji je za ovu namjenu planiran Finansijskim planom Zajednice za 2024. godinu.

Najznačajnija stavka na rashodnoj strani Izvještaja o finansijskom poslovanju Zajednice za 2024. godinu odnosi se na **rezervisana sredstava namijenjena realizaciji projekata od interesa za opštine** koja su Finansijskim planom za 2024. godinu planirana u visini od 645,418.38€. Ova sredstva su tokom 2024. godine potrošena za finansiranje izrade tehničke dokumentacije opština za izgradnju/rekonstrukciju lokalne infrastrukture. Po osnovu javnog poziva iz 2023. godine, u izvještajnom periodu utrošeno je ukupno 70,149.58€, a po osnovu poziva u 2024. godini 115.239,87€. Nepotrošena sredstva u iznosu od cca 290,000.00€ prenijeta su u Finansijski plan za 2025. godinu i upotrijebiće se za istu namjenu.

U izvještajnom periodu pokrenute su i aktivnosti za nabavku softvera za evidenciju upravnika stambenih zgrada i evidenciju opštinske imovine. Kako postupak javne nabavke još uvijek nije okončan (završetak se očekuje u prvom kvartalu 2025. godine), nepotrošena sredstva po ovom osnovu takođe su prenijeta u Finansijski plan Zajednice za 2025. godinu.

U izvještajnom periodu nijesu takođe utrošena sredstva za finansiranje izrade izvodljivosti studije povezivanja zdravstvenog, eko, ruralnog turizama, organske poljoprivredne proizvodnje i zdravih stilova života koja ima za cilj razvoj turizma, poboljšanje lokalne ekonomije i smanjenje migracije iz ruralnih područja, kao i promovisanje održivog razvoja i očuvanje životne sredine. Radna grupa sastavljena od eminentnih stručnjaka iz ove oblasti pripremila je programski zadatak koji predstavlja osnovu za studiju za koju će se raspisati tender tokom 2025. godine.

U zadnjem dijelu rashodne strane Izvještaja o finansijskom poslovanju Zajednice opština za 2024. godine prikazani su troškovi realizacije projekata sa međunarodnim donatorima opisani u tački 1 ovog Obrazloženja.

3. U izvještajnom periodu, ostvareni su ukupni prihodi u iznosu od **1,522,365.91€**, a ukupni rashodi u iznosu od **634,412.66€**. Razlika od **887,953.25€** (stanje novčanih sredstava na 31.12.2024. godine) prenijeta je u Finansijski plan za 2025. godinu za aktivnosti koje će se realizovati u skladu sa Programom rada Zajednice za 2025. godinu i odlukama Upravnog odbora.

  
GENERALNA SEKRETARKA  
Mišela Manojlović

