

PROGRAM RADA ZAJEDNICE OPŠTINA ZA 2025. GODINU

januar 2025. godine

UVOD

Pravni osnov za izradu ovog programa sadržan je u članu 22 stav 1 alineja 2 Statuta Zajednice opština Crne Gore („Sl.list CG“, br. 08/17) kojim je propisano da Upravni odbor donosi Program rada Zajednice opština Crne Gore (u daljem tekstu: Zajednica).

Programom se utvrđuju poslovi i zadaci koje će Zajednica obavljati u toku 2025. godine, a koji proizilaze iz djelokruga Zajednice utvrđenog članom 11 Statuta Zajednice.

Program rada za 2025. godinu slijedi prioritete utvrđene Izvještajem o radu Zajednice za 2024. godinu, a usaglašen je i sa Strategijom reforme javne uprave (2022-2026), kao i drugim strateškim i programskim dokumentima koji su obavezujući za jedinice lokalne samouprave.

Programom rada za 2025. godinu previđeno je ukupno 108 aktivnosti, od čega u oblasti normativnih poslova 42 aktivnosti, studijsko-analitičkih poslova 9, u dijelu međunarodne saradnje 31, opštih akata, izvještaja i planova 8, dok je operativnih aktivnosti predviđeno 18.

Pored tema koje su sadržane u njemu, Zajednica će pratiti Program rada Vlade i Skupštine CG i prilagođavati svoje aktivnosti aktuelnim temama.

PRIORITETI I CILJEVI

OSNOVNI PRIORITET u radu Zajednice – njenih organa, radnih tijela i Sekretarijata Zajednice u 2025. godini biće zastupanje zajednički utvrđenih interesa članica Zajednice u cilju ostvarivanja prava na lokalnu samoupravu u skladu sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi, Ustavom Crne Gore i Zakonom o lokalnoj samoupravi.

POSEBNI CILJEVI utvrđeni su po prioritetnim oblastima strateškog djelovanja Zajednice:

1. Unaprijediti saradnju sa državnim organima, Vladom i Skupštinom u pripremi javnih politika od interesa za jedinice lokalne samouprave (u daljem tekstu: JLS);
2. Ojačati finansijsku i funkcionalnu nezavisnost opština u cilju ravnomjernijeg regionalnog razvoja i uspostavljanja koncepta upravljačke odgovornosti;
3. Stvoriti normativne i druge preduslove za decentralizaciju u svim upravnim oblastima i kvalitetnije otvarivanje funkcija JLS;
4. Ojačati podršku JLS u procesu pristupanja EU, povlačenja bespovratnih sredstava iz EU i drugih fondova i međunarodne saradnje;
5. Razvijati i jačati ljudske resurse JLS kroz permanentne obuke koje organizuje i pruža Zajednica opština i Uprava za ljudske resurse;
6. Unaprijediti kapacitete Zajednice radi ostvarivanja postavljenih ciljeva.

Navedene ciljeve Zajednica će realizovati kroz sledeće grupe poslova:

I NORMATIVNI POSLOVI

1. Učešće u izradi Predloga zakona o lokalnoj samoupravi

Sekretarijat Zajednice će i u 2025. godini nastaviti sa zalaganjem da u Predlog uđu odredbe koje će omogućiti: da se ojača obaveza konsultacija sa opštinama u smislu davanja saglasnosti većine opština na nacрте i predloge važnih zakonskih i strateških akata i na procjenu njihovog uticaja (RIA) u roku od najmanje 15 dana; da se propiše obaveza Vlade da obrazuje stalno radno tijelo, sastavljeno od eksperata iz svih oblasti koje su u lokalnoj nadležnosti i predstavnika akademske zajednice koje će posredovati u slučaju neusaglašenih stavova centralnih i lokalnih vlasti po pojedinim pravnim pitanjima u nacrtima i predlozima zakona i drugih propisa koji su od uticaja na lokalnu samoupravu; da se na način i postupak osnivanja grada primjeni Zakon o teritorijalnoj organizaciji i da se iz Nacrta eliminiše minimalni broj stanovnika od 14 hiljada kao uslov za dobijanje statusa grada; ; da se utvrdi nadležnost svih opština, a ne samo gradova, da vrše poslove planiranja prostora u skladu sa posebnim zakonom, a zbog njihove razvojne komponente; da se nove decentralizovane nadležnosti (u oblasti zdravstvene zaštite, obrazovanja,

socijalne i dječije zaštite, zapošljavanja i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo) vežu za mogućnosti opština i da se garantuje njihovo finansiranje; da se svi preneseni poslovi jasno definišu kao takvi da bi se primjenile odredbe o njihovom finansiranju; da se briše odredba da izvještaj o radu predsjednika opštine sadrži u sebi i izvještaje o radu javnih službi; da se precizno propišu krivična djela koja lokalnog funkcionera čine nedostojnim za vršenje javne funkcije; da se ograniči rok na koji lokalni funkcioneri mogu vršiti funkciju iz pritvora; da se briše odredba prema kojoj predsjednik opštine vrši upravni nadzor nad organima i službama lokalne uprave jer se u dijelu odlučivanja po žalbi izaziva sukob nadležnosti sa glavnim administratorom; da se precizno regulišu mjesne zajednice, naročito u dijelu izbora organa; da se u prelaznim i završnim odredbama obezbjedi pravna sigurnost lokalnim funkcionerima i zaposlenima u upravi u tranzicionom periodu do sticanja statusa grada i sl.

Nosilac: za Ministarstvo javne uprave

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I kvartal 2025. godine/dinamikom ministarstva

2. Učešće u izradi izmjena Zakona o finansiranju lokalne samouprave

Ministarstvo finansija najavilo je nove izmjene zakona u 2025. godini. Zajednica će insistirati na učešću u radnoj grupi koja ih bude pripremala u pravcu obaveze nadoknade umanjenih i ukinutih prihoda ili uvećanih rashoda opština koja nije izvršena u skladu sa članom 7 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, redefinisanja načina finansiranja opština i načina raspodjele sredstava Egalizacionog fonda.

Nosilac: za Ministarstvo finansija

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

3. Učešće u izradi izmjena i dopuna Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti

Ministarstvo finansija je krajem 2024. godine pristupilo izmjenama i dopunama ovog zakona uz konsultacije sa Zajednicom opština. Zahtjev zajednice je da se kapitalni budžet opština prilagodi načinu na koji je koncipiran kapitalni budžet države a da se isključi obaveza donošenja srednjoročnog budžeta zbog nepredvidivosti zakona kojima se u kontinuitetu umanjuju lokalni prihodi kao i zbog nametanja rashoda opštinama različitim strategijama od državnog interesa. Od posebnog je značaja da se utvrdi zakonska obaveza uspostavljanja posebnog fonda za finansiranje izrade i revizije tehničke dokumentacije opština, kao i obaveza učešća opština u postupku utvrđivanja liste prioriternih kapitalnih projekata. Nacrt nije urađen do kraja 2024.god. Zajednica će u 2025.god. pratiti proces izrade ovog zakona i po potrebi reagovati.

Nosilac: Ministarstvo finansija

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I kvartal 2025.godine /dinamikom Ministarstva

4. Inicijativa za donošenje posebnog zakona o reprogramu poreskih potraživanja opština

Imajući u vidu da je Ministarstvo finansija odbilo inicijative Zajednice iz 2023. i 2024. godine da se odgovarajućim izmjenama Zakona o reprogramu poreskog potraživanja i Zakonom o otpisu kamata na dospelje poreske obaveze omogući i opštinama reprogram poreskog duga prema državi i otpis kamata, ravnopravno sa svim ostalim poreskim dužnicima, kao i da opštine svojim poreskim dužnicima odobre plaćanje dospjelih poreskih i neporeskih dugova u mjesečnim ratama, Zajednica će u 2025. godini podnijeti inicijativu da se ova pitanja urede posebnim zakonom koji će se odnositi samo na jedinice lokalne samouprave

Nosilac: Ministarstvo finansija

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: II kvartal 2025. godine

5. Praćenje Inicijative za dopune Zakona o poreskoj administraciji

Inicijativa je podnijeta krajem 2024.god. u cilju rješavanja pitanja troškova poreskog postupka, detaljnijeg uređivanja pitanja poreskih zastupnika u slučaju nepoznate adrese, drugih razloga nemogućnosti dostave poreskog akta ili smrti kad nije sproveden ostavinski postupak i dr. Zajednica će tražiti učešće svojih predstavnika u radnoj grupi za izradu nacрта.

Nosilac: Ministarstvo finansija

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I kvartal 2025. godine

6. Praćenje Inicijative za izmjene i dopune Zakona o porezu na nepokretnosti

Zajedinica je krajem 2024. godine podnijela Inicijativu Ministarstvu finansija sa tekstom izmjena i dopuna ovog zakona kojim su otklonjeni svi nedostaci od uticaja na pravilno utvrđivanje poreza i sprečavanje odliva po osnovu troškova poreskog postupka a takođe su predviđene i određene stimulatívne mjere za podsticaj investicija u objekte od interesa za opštine. U 2025. godini Zajednica će pratiti ishod ove inicijative i tražiti učešće u radnoj grupi koju Ministarstvu bude eventualno osnovalo za pripremu predloga.

Nosilac: Ministarstvo finansija

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I kvartal 2025. godine

7. Iniciranje Zakona o dopuninama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti

Inicijativa je vezana za postupak utvrđivanja poreza na nepokretnosti a u cilju smanjenja broja žalbi na rješenja. Njome se predlaže da određene promjene u katastru nepokretnosti, koje zapisnički utvrdi poreski inspektor, sprovodi organ državne uprave nadležan za poslove državnog premjera i katastra po službenoj dužnosti, u roku od 30 dana od dana podnošenja zapisnika. Na ovakav način se doprinosi tačnosti katastra nepokretnosti i usaglašavanju stvarnog stanja na terenu sa stanjem u

evidenciji te smanjenju broja žalbi na poreska rješenja. Inicijativa je dostavljena 27. novembra 2023. godine resornom Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, a u izvještajnom periodu nije bilo povratne informacije o njenom ishodu.

Nosilac: Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I -IV kvartal 2025. godine

8. Iniciranje izmjena Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju

Zajednica će pratiti ishod inicijative koja je podnijeta Ministarstvu pravde u novembru 2024. godine. Inicijativom je predloženo prinudno izvršenje odluke u upravnom postupku koja glasi na ispunjavanje novčane obaveze bez ograničenja u odnosu na predmet izvršenja (nekretnine, akcije i udjele u privrednom društvu). Na taj način bi se omogućilo prinudno izvršenje upravnih rješenja i iz novčanih sredstava izvršnog dužnika, što do sada nije bio slučaj. Takođe je predloženo da se rješenje ili odluka organa lokalne uprave u upravnom postupku jasno utvrdi kao izvršna isprava, što će omogućiti izvršenje rješenja o porzu na nepokrtnosti fizičkih lica od strane izvršitelja. U decembru 2024. godine Ministarstvo pravde se izjasnilo da je Predlog ovog zakona već upućen Evropskoj komisiji a da će se inicijativa Zajednice dostaviti radnoj grupi na izjašnjenje.

Nosilac: Ministarstvo pravde

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I -IV kvartal 2025. godine

9. Inicijativa za izmjene Zakona o porezu na promet nepokretnosti

Zajednica će u 2025. godini nastaviti započete konsultacije sa opštinama po pitanju načina utvrđivanja cijene nepokretnosti koja je u ispravi o sticanju niža od tržišne, odnosno eventualne primjene metoda propisanog Zakonom o porezu na nepokretnosti. Takođe je potrebno preispitati odredbe o poreskim oslobođenju članova domaćinstva poreskog obaveznika, jer ne postoji javna evidencija iz koje bi se ti podaci mogli utvrditi, niti se može utvrditi da li isti član već koristio ovo povoljnost. Nakon obavljenih konsultacija, Zajednica će pristupiti izradi inicijative za izmjene ovog zakona.

Nosilac: Ministarstvo finansija

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: II kvartal 2025. godine

10. Praćenje postupka donošenja Zakona o izmjenama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru

Zajednica je tokom 2024. godine učestvovala u pripremi ovog zakona u dijelu izjednačavanja koeficijenta predsjednika opštine/gradonačelnika sa koeficijentom ministra/poslanika i srazmjernog uvećanja koeficijenata ostalih lokalnih funkcionera i visoko rukovodnog kadra. Predlog do kraja 2024. godine nije utvrđen. Zajednica će pratiti postupak njegovog donošenja u 2025. godini i po potrebi pripremiti amandmane.

Nosilac: Ministarstvo finansija

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

11. Učešće u izradi Zakona o lokalnim funkcionerima i lokalnim službenicima i namještenicima

Ministarstvo javne uprave je u Predlogu Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je bio na javnoj raspravi sredinom 2024. godine, uredilo oblast službeničko namješteničkih odnosa na lokalnom nivou. Zajednica opština je u svom izjašnjenju ukazala da je time povrijeđen ustavni princip ujednačenosti pravnog poretka i da se ta oblast mora urediti posebnim zakonom. Dala je i pojedinačne primjedbe i sugestije u slučaju da ministarstvo tu primjedbu ne prihvati. Međutim, ministarstvo je prihvatilo primjedbu, isključilo oblast službeničko namješteničkih odnosa iz tog zakona i pristupilo izradi posebnog zakona. U IV kvartalu Zajednica je, na zahtjev ministarstva, delegirala svog predstavnika u radnu grupu obrazovanu u tu svrhu. Radna verzija sačinjena je krajem decembra 2024. godine i upućena, preko Zajednice, svim opštinama na izjašnjenje.

Nosilac: Ministarstvo javne uprave

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

12. Obnavljanje Inicijative za dopune Nacrta zakona o Vladi Crne Gore

U 2024. godini Zajednica je Vladi Crne Gore podnijela navedenu inicijativu kojom je tražila da se tim zakonom reguliše saradnja Vlade sa lokalnim vlastima i Zajednicom opština u pripremi zakona i strategija koje ih se direktno tiču analogno uređenoj saradnji sa civilnim sektorom, DRI, Ombudsmanom i sl. U 2025. godini će po potrebi obnoviti navedenu inicijativu i pratiti njen ishod, a eventualno pripremiti i amandmane poslanicima u državnom parlamentu.

Nosilac: Ministarstvo javne uprave, Vlada CG

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

13. Učešće u izradi Predloga Zakona o slobodnom pristupu informacijama

U decembru 2024. godine ministarstvo je obrazovalo radnu grupu, u kojoj Zajednica ima svog predstavnika, radi pripreme novog Zakona o slobodnom pristupu informacijama, nakon povlačenja predloga njegovih izmjena i dopuna iz skupštinske procedure u II kvartalu 2024. godine. Predstavnik Zajednice zalagaće se za svođenje mogućnosti zloupotrebe procesnih prava na minimum, usaglašavanje roka za rješavanja po zahtjevima sa ZUP-om (30 umjesto sadašnjih 15 dana, propisivanje ograničenja u pogledu broja i vrste informacija koje se mogu tražiti jednim zahtjevom (iz nadležnosti istog organa), ograničenja starosti informacija koje su predmet zahjeva za slobodni pristup u skladu sa listom kategorija registraturskog materijala sa rokovima čuvanja koja se objavljuje na web stranici organa, zaštitu poslovne tajne, isključivanje obaveze objavljivanja tih informacija na internet stranici organa vlasti i odgovornost podnosioca zahtjeva za štetu zbog njihovog neovlašćenog objelodanjivanja, drugačije rješavanje troškova postupka, propisivanje prekršaja i druge odredbe kojima se štiti javni interes i sankcioniše zloupotreba prava. Zajednica će pratiti proces izrade ovog zakona i po potrebi reagovati.

Nosilac: Ministarstvo javne uprave

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

14. Obnavljanje Inicijative za izmjene i dopune Zakona o radu

Kako prvobitna inicijativa Zajednice iz februara 2024. godine nije prihvaćena, a odnosila se na precizno utvrđivanje nadležnosti za zaključivanje granskog kolektivnog ugovora za privredna društva i ustanova čiji je osnivač opština te drugačije regulisanje neposredne primjene svih kolektivnih ugovora kada je u pitanju lokalna samouprava, kao i selektivno utvrđivanje prava na mirovanje radnog odnosa izabranih i imenovanih lica u lokalnoj samoupravi, u tekućoj godini će se ta inicijativa obnoviti i pratiti njen ishod.

Nosilac: Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga

Obrađivač: Sekretarijat zajednice

Rok: II kvartal 2025. godine

15. Praćenje postupka usvajanja Predloga zakona o uređenju prostora

Predlog ovog zakona utvrdila je Vlada CG na sjednici od 19. decembra 2024. godine u svemu u skladu sa zahtjevima Zajednice. Njime je predviđeno vraćanje nadležnosti opštinama za planiranje svog prostora koju su imale do donošenja važećeg zakona iz 2017. godine, mogućnost osnivanja agencija za izradu lokalnih planova za jednu ili više opština, propisano ovlašćenje za utvrđivanje lokalnih objekata od opšteg interesa, što će ubrzati proceduru povlačenja sredstava iz IPARD i drugih fondova, donošenje Programa uređenja prostora na period od jedne godine, isključivanje saglasnosti ministarstva na odluke o izradi planskog dokumenta te utvrđivanje nadležnosti opština za propisivanje načina i roka plaćanja naknade za komunalno opremanje, uz predhodnu saglasnost Vlade. U 2025. godini Zajednica će pratiti postupak donošenja ovog zakona i, po potrebi, pripremiti amandmane.

Nosilac: Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice Skupštine Crne Gore

Rok: I-IV kvartal 2025. godine /prema dinamici ministarstva

16. Praćenje postupka usvajanja Predloga zakona o izgradnji objekata

Vlada CG je utvrdila Predlog ovog zakona na sjednici od 19. decembra 2024. godine u svemu u skladu sa zahtjevima Zajednice. Njime je ponovo regulisan institut građevinske dozvole za sve vrste objekata i vraćena lokalna nadležnost za njihovo izdavanje do određene površine (3000m²), izuzev za državne objekte od opšteg interesa, hotele i turistička naselja sa četiri ili pet zvjezdica kao i nadležnost opština za inspeksijski nadzor nad privremenim i pomoćnim objektima i za odlučivanje o zabrani gradnje u određenom periodu godine. U narednom periodu Zajednica će pratiti donošenje ovog zakona i po potrebi pripremiti amandmane.

Nosilac: Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine/ prema dinamici Skupštine Crne Gore

17. Praćenje postupka usvajanja Predloga zakona o legalizaciji objekata

Predlogom ovog zakona, koji do kraja 2024. godine Vlada CG nije utvrdila, na zahtjev Zajednice povećana je kvadratura objekata koji se mogu legalizovati sa 200m² na 500 m² bez obzira jesu li uklopljeni u plansku dokumentaciju, predviđena obaveza lokalnih samouprava da osnuju komisije za pregled objekta na terenu i utvrđivanje ispravnosti geodetskih elaborata, utvrđivanje liste bespravničkih objekata i angažovanje geodetskih agencija za premjer i izradu elaborata za objekte koji nisu upisani u katastar nepokretnosti i za koje nije pokrenut postupak legalizacije. Osim toga, Predlogom je smanjena naknada za urbanu sanaciju i naknada za korišćenje prostora za 20% i usmjerena za finansiranje nove Uprave za legalizaciju koja će se baviti legalizacijom objekata preko 500m². Orto foto snimak, urađen 2018. godine je i Predlogom utvrđen kao uslov legalizacije, a nepromjenjen je i uslov u pogledu udaljenosti objekta od susjedne parcele od 1m odnosno 2m u zavisnosti od njihove površine (za objekte od 200m² do 500m²). Matični odbor je tražio da komisiju osniva Uprava za nekretnine jer opštine nemaju stručnih znanja za ove poslove. Takođe je tražio redefinisane navedenih naknada i njihovo utvrđivanje kao namjenskih lokalnih prihoda u skladu sa važećim zakonom. U dijelu rješenja koja se odnose na orto foto snimak, odbor je tražio omogućavanje legalizacije objekata koji su izgrađeni nakon 2018. godine uz uvećanu naknadu za urbanu sanaciju od 30% kao i zadržavanje rješenja iz važećeg zakona po pitanju umanjenja naknade za socijalno ugrožene kategorije i veće povlastice za jednokratno plaćanje naknade za urbanu

sanaciju za objekte osnovnog stanovanja. Tražio je i brisanje uslova legalizacije u pogledu udaljenosti između susjednih parcela od 1 m za objekte površine do 200 m² a od 2 za objekte površine do 500 m² i brisanje obaveze davanja saglasnosti kad je u pitanju manja udaljenost. U narednom periodu Zajednica se prati (usvajanje primjedbi Odbora Zajednice), utvrđivanje ovog predloga zakona od strane Vlade CG, i u skladu sa potrebama opština djelovati amandmanski prema Skupštini CG i/ili Inicijativama za izmjene i dopune zakona, nakon njegovog usvajanja.

Nosilac: Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine / prema dinamici Skupštine Crne Gore

18. Praćenje Inicijative za donošenje Uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma jedinicama lokalne samouprave

Navedena uredba odnosi se na poslove izdavanja UTU-a, a donosi se na rok važenja od jedne kalendarske godine počev od 2018. godine. Zajednica je u decembru 2024. godine inicirala njeno donošenje za 2025. godinu i u ovoj godini pratiće njeno donošenje.

Nosilac: Vlada Crne Gore

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I kvartal 2025. godine

19. Praćenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj imovini

Vlada je u II kvartalu 2024. godine stavila Predlog ovog zakona u skupštinsku proceduru po hitnom postupku i bez konsultacija sa Zajednicom, odnosno opštinama. Predlogom je povećana vrijednost državne imovine koju Vlada može prodati bez saglasnosti Skupštine Crne Gore sa dosadašnjih 150 miliona na 300 miliona eura. Zajednica je na inicijativu i u saradnji sa Opštinom Herceg Novi pripremila tri amandmana kojim se utvrđuje izuzetak od pravila da Vlada daje predhodnu saglasnost za otuđenje imovinskih prava na nepokretnostima koje pripadaju opštini kada su u pitanju lokalne nepokretnost površine do 300 m² i za slučaj raspolaganja neposrednom pogodbom, zatim izuzetak od pravila izdavanja nepokretnosti u zakup neposrednom

pogodbom u slučaju kada je povezana sa nepokretošću ili djelatnošću zakupca i u slučaju kada se vrši produžavanje ugovora sa zakupcem koji je redovno izvršavao obaveze po osnovu ugovora čiji je rok istekao te kojim se utvrđuje da pravo korišćenja, odnosno trajnog korišćenja zemljišta u državnoj svojini u zahvatu plana propisanog zakonom kojim se uređuje planiranje prostora, koje je upisano na Crnu Goru, opštinu ili javnu službu čiji je osnivač Crna Gora, odnosno opština, danom stupanja na snagu ovog zakona postaje državna svojina, svojina opštine, odnosno javne službe, čime se ne dira u prava fizičkih lica i privrednih društava u procesu pretvaranja prava iz društvene svojine u smislu Zakona o svojinsko-pravnim odnosima. Istim povodom je Sekretarijat Zajednice pružio stručnu pomoć Opštini Ulcinj u pripremi teksta amandmana predlagača - poslanika dr Ilije Čapunija kojim bi se omogućilo vraćanje u svojinu opštine zemljišta nad kojim je opština imala pravo korišćenja, odnosno trajnog korišćenja prije stupanja na snagu Zakona o državnoj imovini ("Sl.list CG", br. 21/09) a koje se nalazilo van zahvata tada važećih planskih dokumenata (generalnog urbanističkog plana, detaljnog urbanističkog plana, urbanističkog projekta i lokalne studije lokacije). Vlada je utvrdila predlog u junu 2024. godine, a u novembru je stavljen u skupštinsku proceduru. Do isteka 2024. godine nije usvojen pa će Zajednica pratiti proceduru njegovog donošenja i svoje aktivnosti prilagoditi njegovom ishodu.

Nosilac: Skupština Crne Gore

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

20. Praćenje Inicijative za izmjene Zakona o morskome dobru

Na zahtjev predsjednika šest opština primorskog regiona Radna grupa Zajednice je tokom 2024. godine pripremila tekst predloga ovog i tri dodatna zakona koji moraju biti usklađeni sa Zakonom o morskome dobru kojim se opštinama primorskog regiona omogućava suštinsko učešće u upravljanju morskim dobrom i obezbjeđuju prihodi od naknade za njegovo korišćenje. Inicijativu su potpisali predsjednici opština južnog regiona krajem decembra 2024. godine i upućena je Skupštini Crne Gore. Zajednica će pratiti ishod ove inicijative i po potrebi pripremiti amandmane.

Nosilac: Skupština Crne Gore

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

21. Učešće u izradi Zakona o upravljanju i održavanju stambenih zgrada

U sprovođenju ovog zakona utvrđen je sukob nadležnosti između centralnih i lokalnih inspekcijskih organa, što je građanima i drugim subjektima otežavalo ostvarivanje utvrđenih prava iz domena održavanja posebnih i zajedničkih djelova stambene zgrade, neprecizne formulacije, naročito u dijelu razgraničenja dijela instalacija čije je održavanje obaveza etažnog vlanika (samim tim i odgovornost za eventualnu štetu na posebnim djelovima drugih vlasnika), propisivanje načina i uslova imenovanja privremenog upravnika stambene zgrade, kako bi se riješili problemi u praksi, utvrđivanje liste profesionalnih upravnika stambenih zgrada koji će se angažovati u slučaju kada se na javni poziv za privremenog upravnika ne prijavi niko i definisanje načina naplate naknade za održavanje stambenih zgrada od strane nerezidenata bez boravišta u Crnoj Gori. Osim toga, za potrebe inspekcijskog nadzora potrebno je regulisati način i postupak ulaska u objekat kada vlasnik ne živi u njemu ili se ne može izvršiti dostava iz bilo kojih razloga. Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je još u 2023. godini formiralo radnu grupu za pripremu ovog zakona u kome Zajednica ima svog predstavnika i isti će se zalagati da se gore navedene sugestije riješe izradom novog zakona.

Nosilac: Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: IV kvartal

22. Inicijativa za izmjene Zakona o obligacionim odnosima

Zajednica će u 2025. godini podnijeti inicijativu Ministarstvu pravde za izmjenu člana 636 Zakona kojim je propisana obaveza organa lokalne uprave da rješava u postupcima bespravnog useljenja u posebne ili zajedničke djelove stambene zgrade, jer je to recidiv podjele ovlašćenja i odgovornosti organa vlasti u konceptu društvene svojine koji je u potpunosti napušten Zakonom o svojinsko-pravnim odnosima. Naime, pokušaj amandmanskog djelovanja na Predlog izmjena i dopuna ovog zakona koji je izjednačio bračne drugove i pripadnike istopolnih zajednica i koji je usvojen u decembru 2024. godine, nije urodio plodom.

Nosilac: Ministarstvo pravde

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

23. Učešće u izradi Predloga zakona o komunalnim djelatnostima

Preko svog predstavnika u radnoj grupi koju je resorno ministarstvo obrazovalo u oktobru 2024. godine radi izrade novog zakona, Zajednica će se zalagati za ista rješenja koja su bila sadržana u i Predlogu nakon završene javne rasprave u I kvartalu 2023. godine u odnosu na: brisanje zabrane postavljanja reklamnih panoa na stubovima javne rasvjete, autobuskim stajalištima i drugim komunalnim objektima; ukidanje obaveze javnog oglašavanja obavljanja komunalne djelatnosti sakupljanja i prevoza komunalnog otpada; popunjavanje pravne praznine vezane za način utvrđivanja cijene upravljanja komunalnim otpadom zbog odluke Ustavnog suda o nezakonitosti člana 6 st. 2 i 3 Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga. Posebno će se zalagati za regulisanje pitanja koja se tiču cijene usluga vodosnabdijevanja i upravljanja komunalnim otpadnim vodama u skladu sa inicijativom koju je Zajednica uputila resornom ministarstvu početkom 2024. godine, kao i za usklađivanje zakonskih rješenja sa Metodologijom za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, nakon usvajanja zakona. Osim toga, zalagaće se za detaljno uređivanje materije javnih grobalja i sahranjivanja u dijelu načina održavanja seoskih i prigradskih grobalja na teritoriji opštine koja su inače državna svojina (Zakon o državnoj svojini), a koja nisu u djelokrugu nadležnog opštinskog privrednog društva, uslova i postupka transportovanja posmrtnih ostataka iz inostranstva radi sahranjivanja na takvim grobljima, jasnog utvrđivanja subjekata koji imaju pravo na sahranjivanje i pod kojim uslovima i sl.

Nosilac: Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine/prema dinamici ministarstva

24. Praćenje Inicijative za izmjene i dopune Zakona o komunalnoj policiji

Zajednica je i u 2023. godini podnijela resornom ministarstvu i Vladi Crne Gore inicijativu za izmjene i dopune ovog zakona kojom je tražila brisanje ograničenja u pogledu broja komunalnih policajaca u zavisnosti od broja stanovnika opštine kako bi se prilagodio potrebama turistički orijentisanim opštinama. U 2024. godini je obnovila i dopunila mogućnošću uslovnog

zapošljavanja komunalnih policajaca bez položenog stručnog ispita uz obavezu njegovog polaganja u roku od jedne godine. U 2025. godini će pratiti njen ishod.

Nosilac: Ministarstvo javne uprave

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

25. Inicijativa za izmjene i dopune Zakona o zaštiti i spašavanju

U decembru 2024. godine Zajednica obavila konsultacije sa opštinama o njihovim zahtjevima po pitanju sadržine inicijative. Određene opštine tražile su donošenje posebnih zakona u ovoj oblasti sa drugačijim konceptom sistema zaštite i spašavanja, a druge su predlagale međusobno suprotstavljena rješenja po pojedinim pitanjima. U 2025. godini nastaviće se konsultacije da bi se utvrdio jedinstven ili većinski jedinstven stav opština i inicijativa podnijela resornom ministarstvu.

Nosilac: Ministarstvo unutrašnjih poslova

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

26. Inicijativa za izmjene Pravilnika o bližim uslovima koje mora da ispunjava privedno društvo ili preduzetnik za obavljanje poslova premještanja vozila i načinu premještanja i čuvanja vozila

Po zahtjevu Opštine Nikšić, Glavnog grada i Opštine Herceg Novi za izmjene Zakona o bezbjednosti saobraća na putevima iz tačke 12 ovog poglavlja, Zajednica je Ministarstvu unutrašnjih poslova inicirala i odgovarajuće izmjene navedenog pravilnika u oktobru 2024. godini radi usaglašavanja sa tim zakonom.

Nosilac: Ministarstvo unutrašnjih poslova

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

27. Učešće u pripremi Predloga zakona o zaštiti dobrobiti životinja

Nakon najave Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove iz decembra 2024. godine o pristupanju izradi ovog Predloga u 2025. godini, Zajednica će tražiti učešće u radnoj grupi radi rješavanja problema lutajuće stoke te, eventualno utvrđivanja lokalne nadležnosti za obavljanje dijela poslova veterinarskog inspektora, po predhodno obavljenim konsultacijama sa opštinama.

Nosilac: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

28. Učešće u izradi izmjena i dopuna Zakona o turizmu i ugostiteljstvu

Predlogom ovog zakona, koji je utvrđen početkom 2023. godine, bio je djelimično uređen zdravstveni i eko turizam, djelimično decentralizovane nadležnosti u korist lokalne samouprave ali nije odgovorio potrebi eliminisanja nelojalne konkurencije. Takođe, propisivanjem obaveze turističkih agencija da na ime jemstva polože bankarsku garanciju onemogen je njihov rad jer je većina agencija ne može obezbjediti. Stoga je resorno ministarstvo 44. Vlade povuklo predlog iz procedure i najavilo njegovu ponovnu izradu uz uvažavanje predloga opština, uključujući i dodatne predloge za zakonsko definisanje zdravstvenog i banjskog turizma. Zajednica će tražiti učešće u radnoj grupi.

Nosilac: Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I- IV kvartal 2025. godine

29. Učešće u izradi Zakona o izmjenama Zakona o turističkim organizacijama

Resorno ministarstvo pristupilo je izradi izmjena i dopuna ovog zakona tokom 2024. godine, a Zajednica je delegirala svog predstavnika u radnu grupu. Nakon konsultacija sa opštinama, ispostavljeni su zahtjevi u odnosu na: način obračuna osnovice za plaćanje članskog doprinosa, tj. brisanje riječi “umanjene za poslovne rashode”; utvrđivanje procenta prihoda po osnovu

članskog doprinosa i turističke takse koji pripadaju budžetima jedinica lokalne samouprave; oslobađanje od obaveze plaćanja turističke takse; utvrđivanje obveznika turističke takse - domaćih i stranih fizičkih lica koja posjeduju apartman, stan ili kuću u kojem obavljaju ugostiteljsku djelatnost u domaćinstvu; kaznene odredbe za obveznike koji ne podnesu prijavu za plaćanje članskog doprinosa i dr. Zajednica će se preko svog predstavnika zalagati za navedena rješenja.

Nosilac: Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

30. Učešće u izradi izmjena i dopuna Zakona o boravišnoj taksi

Zajednica je, na zahtjev Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, u 2024. godini imenovala predstavnicu opštine Budva u Radnu grupu za pripremu izmjena i dopuna ovog zakona. Nakon konsultacija sa opštinama, predloženo je uvećanje boravišne takse za 50%, te utvrđivanje procenta koji pripada budžetima jedinice lokalne samouprave. Zajednica će pratiti rješenja koja budu utvrđena u Nacrtu i blagovremeno reagovati .

Nosilac: Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

31. Praćenje inicijative za dopune Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju

Zajednica je u novembru 2024. godine sačinila inicijativu u formi teksta predloga ovog zakona i uputila ga Ministarstvu saobraćaja sa zahtjevom za uključivanje svog predstavnika u radnu grupu. Inicijativom je predložena mogućnost vršenja gradskog prevoza na teritoriji svih susjednih opština, na način i pod uslovima koji odgovaraju njihovim potrebama a po predhodno zaključenom međuopštinskom sporazumu kojim će se riješiti pitanje nadležnosti za izdavanje licenci, utvrđivanja linija, stajališta, nadležnosti za inspeksijski nadzor i sl. U 2025. godini pratiće ishod ove inicijative i preduzimati mjere u skladu sa svojim mogućnostima.

Nosilac: Ministarstvo saobraćaja

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

32. Praćenje postupka usvajanja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode

Predlogom na koji se Zajednica izjasnila na javnoj raspravi u julu 2023. godine, utvrđene su obaveze i odgovornosti opština u pogledu uspostavljanja i održavanja zaštićenih područja od lokalnog značaja. Potrebno je pratiti proces donošenja i eventualno djelovati amandmanski.

Nosilac: Ministarstvu ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025.godine/prema dinamici ministarstva

33. Učešće u izradi Nacrta zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena

Zajednica preko svog predstavnika i izjašnjenjem na javnoj raspravi od marta 2024. godine, učestvuje u izradi Nacrta kojim se vrši usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa zakonodavstvom EU u oblasti klimatskih promjena, ispunjavanja obaveza iz mape puta za dekarbonizaciju u okviru Energetske zajednice, kao i otklanjanja nedostataka u sprovođenju važećeg Zakona. Kako ministarstvo još uvijek nije objavilo izvještaj sa javne raspave, zajednica će pratiti proces donošenja ovog zakon i po potrebi reagovati

Nosilac: Ministarstvu ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine/prema dinamici ministarstva

34. Inicijativa za izmjene Zakona o prekršajima

Inicijativa je potrebna da bi se povećao raspon kazni za prekršaje koji se utvrđuju opštinskim propisima, a koji iznose od 10,00 odnosno 20,00 €, što u potpunosti obesmišljava vršenje inspeksijskog i komunalnog nadzora.

Nosilac: Ministarstvo pravde

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I kvartal 2025. godine

35. Učešće u izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju

U pripremi ovog zakona uključen je predstavnik Zajednice koji je dao predloge u skladu sa uslovima i kriterijumima IPARD II i IPARD III. Takođe je tražio utvrđivanje pravnog osnova za registraciju lokalnih akcionih grupa (LAG-ova) i njihovo detaljnije uređivanje sa ciljem unapređenja kvaliteta života na ruralnim područjima, a u realizaciji Mjere 5 – Implementacija lokalnih razvojnih strategija - tzv. LIDER pristup. Predlozi su prihvaćeni ali Predlog ovog zakona nije utvrđen do kraja 2024. godine, pa će Zajednica pratiti dalji tok njegove izrade i po potrebi reagovati.

Nosilac: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025.godine/prema dinamici ministarstva

36. Učešće u izradi Predloga podzakonskog akta kojim će se regulisati oblik, bliža sadržina i način vođenja Registra Lokalnih akcionih grupa (LAG)

Za korišćenje IPARD III programa, Mjera 5 – Implementacija lokalnih razvojnih strategija tzv. LIDER pristup pristup i obrazovanje lokalnih akcijskih grupa (LAG), neophodno je podzakonskim propisom stvoriti uslove za njihovo osnivanje. Zajednica će, preko svog predstavnika i nadležnih odbora aktivnu učestvovati u kreiranju ovog propisa koji je od značaja za JLS.

Nosilac: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV 2025.godine /prema dinamici ministarstva

37. Praćenje Inicijative za dopune Zakona o parničnom postupku

Zajednica je tokom 2024. godine resornom ministarstvu podnijela Inicijativu kojom je tražila pravo na naknadu troškova postupka opštini koju pred sudovima zastupa Zastupnik imovinsko-pravnih interesa, gdje će sredstava ostvarena naplatom troškova postupka predstavljati prihod lokalnog budzeta, analogno istom pravu koje je članom 152b ovog zakona propisano za Zaštitnika imovinsko pravnih interesa. U 2025. godini Zajednica će pratiti ishod ove inicijative i zavisno od rezultata iste, preduzeti radnje iz svoje nadležnosti.

Nosilac: Ministarstvo pravde

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine

38. Učešće u izradi Predloga Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti

Zajednica će se, preko svog predstavnika u radnoj grupi ministarstva, obrazovanoj u decembru 2024. godine, zalagati da se definišu integrisane usluge za različite socijalne kategorije i utvrdi način njihovog finansiranja naročito vodeći računa o rješenjima budućeg Zakona o lokalnoj samoupravi kojim se ova oblast prenosi u nadležnost gradova, ali ne i opština kao i stavu ministarstva da se materijalna davanja postemeno preusmjere na razvoj novih usluga, te postepeno ukine pravo na materijalno obezbjeđenje porodice, kako bi se korisnici motivisali za zapošljavanje. Zajednica će se takođe zalagati za razgraničenje nadležnosti lokalnih i centralnih vlasti u ovoj oblasti, regulisanje održivog modela finansiranja dnevnih centara za djecu sa smetnjama i teškoćama u razvoju, veću zaštitu djece od svih oblika nasilja; unaprijeđenje usvojenja i hraniteljstva; uvođenje usluge „predah roditeljstvu“ i regulisanje u posebnom poglavlju prava i usluge djece bez roditeljskog staranja tokom boravka i nakon napuštanja ustanove.

Nosilac: Ministarstvo socijalnog stranja, brige o porodici i demografije

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine/prema dinamici ministarstva

39. Učešće u izradi Predloga zakona o mladima

Zajednica će se, preko svog predstavnika u radnoj grupi resoornog ministarstva, nastaviti zalagati za regulisanje načina obrazovanja i finansiranja omladinskih centara u skladu sa zahtjevima opština, zatim načina motivacije mladih da se uključe u sportske i kulturne aktivnosti, načina uključivanja mladih bez roditeljskog staranja, jačanje saradnje sa školama i fakultetima, usklađivanje starosne granice djece i mladih sa zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti i brisanje kaznene odredbe za opštine koje ne donesu lokalni akcioni plan do kraja godine, jer se u praksi dešava da se zbog političkih okolnosti ne može zakazati i održati sjednica Skupštine opštine na kojoj bi se to realizovalo. Predstavnik Zajednice će se i dalje zalagati za sprovođenje ovih predloga opština, kao i za regulisanje statusa administratora omladinskih centara. Potrebno je pratiti proces do donošenja Zakona i eventualno djelovati amandmanskim posredstvom poslanika u Skupštini CG.

Nosilac: Ministarstvo sporta i mladih

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine /prema dinamici ministarstva

40. Učešće u izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu

Zajednica će se, preko svog predstavnika u radnoj grupi ministarstva, zalagati da u Predlog ovog zakona, koji nije bio utvrđen do kraja 2024. godine uđu i zahtjevi da država finansira lokalne klubove koji ostvaruju značajne rezultate; Takođe će se zalagati da se izmijeni član 59 stav 2 alineja 9 važećeg zakona tako što će se utvrditi broj članova organa sportske organizacije, bez navođenja imena u Statutu, da bi se izbjegla potreba izmjene Statuta sa promjenama članstva. Pratiti će proces donošenja Zakona i eventualno djelovati amandmanskim posredstvom poslanika u Skupštini CG.

Nosilac: Ministarstvo sporta i mladih

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine /prema dinamici ministarstva

41. Učešće u izradi Predloga pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o visini sredstava za razvoj, odnosno finansiranje usluga socijalne i dječije zaštite i kriterijumima za njihovu raspodjelu

Strategijom deinstitutionalizacije 2024-2028 izmjena Pravilnika je planirana za III kvartal 2025. godine, nakon usvajanja novog Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Predlogom Pravilnika u čijoj izradi je tokom 2023. godine učestvovao predstavnik Zajednice, utvrđeni su nepovoljniji kriterijumi za raspodjelu sredstava opštinama za finansiranje usluga socijalne i dječje zaštite. Zajednica će se i dalje zalagati za stavove svog matičnog odbora da se usluge moraju obezbijediti svim korisnicima a ne samo onim koji su obuhvaćeni predloženim Godišnjim planom razvoja i finansiranja usluga, da se iz opsega primjene Pravilnika isključe usluge dnevnog boravka djece i omladine sa smetnjama i teškoćama u razvoju, da se posebnim aktom uredi održivi model finansiranja Dnevnih centara. Takođe, Zajednica će ponovo predložiti da se izmijene kriterijumi za raspodjelu sredstava opštinama koji se odnose na usvajanje lokalnog plana, iznos izdvojenih sredstava iz opštinskog budžeta, i broj zaposlenih i broj korisnika i da se ti kriterijumi definišu u konsultacijama sa opštinama.

Nosilac: Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine /prema dinamici ministarstva

42. Iniciranje izmjena Pravilnika o graničnim vrijednostima buke u životnoj sredini, načinu utvrđivanja buke i akustičnih zona i metodama ocjenjivanja štetnih efekata buke

Pravilnikom je predviđeno da se utvrđivanje prekoračenja buke vrši na osnovu tri mjerenja izvršena u roku od 15 minuta i uzimanja srednje vrijednosti. Taj način je neprimjenljiv jer se buka smanjuje na početku postupka komunalnog nadzora.

Inicijativom Zajednice predložiće se izmjena ovog postupka kao i uređivanje procedure zaštite od buke koja potiče od manifestacija na javnim površinama i u zatvorenim prostorijama koje nijesu ugostiteljske.

Nosilac: Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: II kvartal 2025. godine

II STUDIJSKO - ANALITIČKI POSLOVI

1. Praćenje usvajanja Prostornog plana Crne Gore do 2040. godine

U cilju kvalitetnije izrade plana predstavnici Odbora za prostorno planiranje i generalna sekretarka Mišela Manojlović su učestvovali na sjednici Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore u II kvartalu 2024. godine. Takođe je Odbor za prostorno planiranje prikupio sugestije svih lokalnih samouprava i sačinio Izjašnjenje koje je upućeno resornom ministarstvu. Ključne sugestije su se odnosile na decentralizaciju lokalne planske dokumentacije, generalne smjernice i preporuka za planiranje građevinskog zemljišta u lokalnim samoupravama u Crnoj Gori, svođenje infrastrukturnih koridora na najmanju mjeru i utvrđivanje optimalnih lokacija za odlaganje i tretman otpada, a posebno planiranje regionalnih centara. Potrebno je definisati i smjernice za infrastrukturu i građenje u zaštićenim područjima (davanjem generalnih smjernica za potrebe razvoja turizma i seoskih domaćinstava), zatim preciznije smjernice za planirane poljoprivredne površine i definisanje njihovog planskog statusa u skladu sa bonitetom poljoprivrednog zemljišta, pri čemu treba napraviti razliku u planskom tretmanu visoko kvalitetnog i manje kvalitetnog poljoprivrednog zemljišta, po bonitetnim klasama (od I do IV i V do VIII klase). Takođe je neophodno dati smjernice za poljoprivredno zemljište koje će biti primijenjene kroz izradu prostorno urbanističkih planova kao i smjernice za borbu protiv klimatskih promjena, što je važno sa aspekta povlačenja sredstava iz EU i drugih drugih fondova, odnosno svih bespovratnih sredstava koja su na raspolaganju. Na posebnom sastanku generalne sekretarke sa rukovoditeljkom tima za izradu PPCG u novembru 2024. godine dogovoreno je da prostornim planom utvrde smjernice za razvoj zdravstvenog turizma, posebno banjskog. Zajednica će na dalje pratiti usvajanje ovog plana i djelovati u skladu sa uvaženim sugestijama i potrebama lokalnih samouprava.

Akt: za Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I-IV kvartal 2025. godine /prema dinamici ministarstva

2. Analiza efekata ostvarene saradnje sa Skupštinom Crne Gore u skladu sa Sporazumom o saradnji između Skupštine Crne Gore i Zajednice opština

Navedenim Sporazumom iz 2016. godine predviđeno je da se na godišnjem nivou sačinjava analiza njegovih efekata. Zajednica će, kao i u predhodne dvije godine, nastojati da uspostavi saradnju sa Skupštinom po ovom pitanju predložiće intervencije u Poslovniku o radu Skupštine Crne Gore koje će stvoriti obavezu Skupštini da uputi poziv Zajednici za učešće u radu skupštinskih odbora u svakom slučaju kada se razmatraju akti od značaja za opštine te da se svaki takav predlog koji sačine poslanici dostavi Zajednici na izjašnjavanje prije stavljanja u proceduru.

Akt: za Skupštinu Crne Gore

Obrađivač: Sekretarijat

Rok: III kvartal 2025. godine

3. Učešće u izradi Stambene politike Crne Gore do 2034. godine sa akcionim planom

Resorno ministarstvo utvrdilo je Nacrt ovog dokumenta u decembru 2024. godine. Zajednica opština je u svom izjašnjenju uputila sugestiju da se aktivnost uspostavljanja registra podstanara koja je data u nadležnost lokalnim samoupravama, utvrdi u nadležnost Ministarstva unutrašnjih poslova, koji inače vodi Centralni registar stanovništva. Ovo iz razloga što opštine nemaju nikakve nadležnosti po pitanju ovog registra, niti raspolažu sa ugovorima o zakupu stana na osnovu kojih bi ga vodili. Budući da su zakupci stanova obveznici poreza na dohodak fizičkih lica koji naplaćuje Poreska uprava Crne Gore, tu dokumentacionu osnovu za vođenje ovog registra, Ministarstvo unutrašnjih poslova može pribaviti po službenoj dužnosti. Predstavnik Zajednice je u radnoj grupi i zalagaće se za poboljšanje uslova stanovanja ranjivih socijalnih grupa vodeći računa o interesima i finansijskim mogućnostima opština u dijelu koji se odnosi na lokalni nivo.

Nosilac: Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: prema dinamici ministarstva

4. Učešće u izradi Programa socijalnog stanovanja 2021-2026

Vlada je najavila donošenje ovog programa nakon usvajanja Stambene politike Crne Gore. Programom rada Vlade za 2023. godinu predviđeno je da se ovim aktom utvrde mjere socijalne zaštite samohranih roditelja, osoba sa invaliditetom i drugih ranjivih grupa u ovoj oblasti. Zajednica će pratiti njegovu izradu u 2024. godini u svim fazama i štititi interese opština.

Nosilac: Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: prema dinamici Ministarstva

5. Izrada Metodologije za vršenje nadzora nad primjenom propisa na lokalnom nivou u posebnim upravnim oblastima i mapiranje rizika od korupcije na lokalnom nivou

Strategijom za borbu protiv korupcije 2024 – 2028 propisana je obaveza Zajednice opština da u saradnji sa Ministarstvom javne uprave, Agencijom za sprječavanje korupcije i jedinicama lokalne samouprave, izradi Metodologiju za vršenje nadzora nad primjenom propisa na lokalnom nivou u posebnim upravnim oblastima i mapiranje rizika od korupcije na lokalnom nivou.

Akt: za JLS

Obrađivač: Sekretarijat zajednice

Rok: IV kvartal 2025. godine

6. Sačiniti Akcioni plan za implementaciju preporuka iz Analize o rizicima u odnosu na korupciju na nivou lokalnih samouprava

Strategijom za borbu protiv korupcije 2024 – 2028 propisana je obaveza Zajednice opština da u saradnji sa jedinicama lokalne samouprave sačini Akcioni plan za implementaciju preporuka iz Analize o rizicima u odnosu na korupciju na nivou lokalnih samouprava.

Akt: za JLS

Obrađivač: Sekretarijat zajednice

Rok: IV kvartal 2025. godine

7. Analiza problema parkiranja havarisanih, napuštenih ili vozila namjenjenih za dalju prodaju na javnim površinama sa predlogom mjera

Analiza će sadržati pregled zakonskog okvira za napuštene ili havarisane stvari koje se nalaze na javnim površinama i zakonskog okvira za obavljanje djelatnosti prodaje na javnim površinama bez pravnog osnova; sadržnu lokalnih propisa kojim će se urediti način identifikvanja vlasnika stvari, nadležnost i procedura uklanjanja, troškovi i druga pitanja.

Akt: za JLS

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: III kvartal 2025. godine

8. Model Odluke održavanju čistoće na teritoriji opštine

Novi Zakon o upravljanju otpadom donijet je tokom 2024. godine, pa je potrebno sa njim uskladiti opštinske odluke o čistoći.

Akt: za JLS

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: I kvartal 2025. godine

9. Model Odluke o kriterijumima za kategorizaciju opštinskih puteva i sadržajem i način vođenja evidencije o opštinskih i nekategorisanim putevima

Zakon o putevima iz 2020. godine ukinuo je ovlašćenje opštinama da uređuju izgradnju i održavanje opštinskih i nekategorisanih puteva, već je dato ovlašćenje da se urede kriterijumi za kategorizaciju opštinskih puteva i način vođenja evidencije o opštinskih i nekategorisanim putevima. Pregledom kataloga propisa, utvrđeno je da opštine još uvijek postupaju po Odlukama koje su donijete sa pozivom na prethodni Zakona o putevima, te je potrebno stvoriti pravnu osnovu za stavljanje tih odluka van snage.

Akt: za JLS

Obrađivač: Sekretarijat

Rok: III kvartal 2025. godine

III MEĐUNARODNA SARADNJA I EU INTEGRACIJE

III-1 Jačanje kapaciteta lokalnih samouprava za EU integracije i korišćenje EU fondova

Nastaviće se sa podrškom lokalnim samoupravama u pripremi predloga projekata za pozive koji budu otvoreni u 2025. godini, kao i u traženju partnera za programe prekogranične i transnacionalne saradnje. U skladu sa potrebama JLS organizovaće se obuke za pisanje i implementaciju projekata, kao i na temu EU politika, standarda i *acquis-a*. Nakon donošenja odgovarajućih podzakonskih akata iz nadležnosti države, Zajednica će dodatno afirmisati korišćenje novih instrumenata podrške opštinama kroz IPARD III program. Intenziviraće se rad Mreže opštinskih projekt menadžera, kao i novoformljene Mreže spoljnih spoljnih eksperata u oblasti upravljanja EU i drugim projektima, koja predstavlja dodatni instrument podrške za JLS. U saradnji sa projektom Delegacije Evropske unije „Opštine za EU” realizovaće se brojne aktivnosti od interesa za JLS. Nastaviće se sa prijavljivanjem tema za radionice kroz TAIEX mehanizam za jačanje kapaciteta i razmjenu znanja. Aktivnosti koje će ZOCCG imati u ovoj oblasti su:

PROGRAM RADA ZAJEDNICE OPŠTINA ZA 2025. GODINU

1. Priprema informacija za JLS o pozivima za donatorske projekte.....kontinuirano
2. Pružanje podrške JLS u pripremi projektnih aplikacija.....I-IV kvartal
3. Najmanje 2 sastanka Mreže opštinskih projekt menadžera od čega jedan dvodnevni.....II-IV kvartal
4. Studijske posjete predstavnika opština..... II-IV kvartal
5. Prijava tema od interesa za JLS kroz TAIEX.....I-II kvartal
6. Ažuriranje baze podataka odobrenih EU projekata za JLS.....kontinuirano
7. Podrška radu Mreže spoljnih spoljnih eksperata u oblasti upravljanja EU i drugim projektima.....kontinuirano
8. Pružanje podrške JLS u dijelu izmjena pravilnika o sistematizaciji i usklađivanja sa novim Zakonom o lokalnoj samoupravi u saradnji sa projektnim timom projekta “Opštine za EU”I-II kvartal
9. Organizacija konsultativnog događaja za diskusiju o primjeni novog Zakonu o lokalnoj samoupravi u dijelu EU integracija u saradnji sa projektnim timom projekta “Opštine za EU”I-II kvartal
10. Podrška opštinama za uspostavljanje i rad EU jedinica u saradnji sa projektnim timom projekta “Opštine za EU”I-IV kvartal
11. Podrška Mreži projekt menadžera u razvoju plana rada i međusobnoj razmjeni najboljih praksi u saradnji sa projektnim timom projekta “Opštine za EU”I-IV kvartal
12. Sprovođenje obuka za JLS o procesu EU integracija, politikama EU, acquis-u i standardima u saradnji sa projektnim timom projekta “Opštine za EU”I-II kvartal
13. Tehnička podrška opštinama u implementaciji projekta Ministarstva evropskih poslova „Podrška komuniciranju EU integracija“kontinuirano
14. Podrška u uspostavljanju pet tematskih mreža unutar JLS u saradnji sa projektnim timom projekta “Opštine za EU”II -IV kvartal

15. Priprema Priručnika za implementaciju EU projekata..... II-III kvartal

III-2 Projekti i saradnja sa donatorskim institucijama

ZOCG će osnažiti saradnju sa svim donatorskim institucijama obuhvatajući teme iz oblasti unapređenja javne infrastrukture, poboljšanje pružanja javnih usluga, zelene tranzicije, digitalne transformacije i dr. Takođe, ZOCG će uzeti aktivno učešće u svim radnim grupama za programiranje IPA III (2021-2027) fondova. Pored saradnje sa resornim Ministarstvima (MEP i MVP), ZOCG će nastaviti saradnju sa međunarodnim institucijama i organizacijama koje djeluju u Crnoj Gori a koje imaju donatorske aktivnosti. Aktivnosti koje će ZOCG imati u ovoj oblasti su:

1. Intenziviranje saradnje se Delegacijom EU u Crnoj Gori za obezbjeđivanje podrške za JLS.....kontinuirano
2. Implementacija projekta “Osnaživanje lokalnih zajednica u procesu EU integracija”.....III-IV kvartal
3. Učešće predstavnika Zajednice u radnim grupama za pregovore sa EU i programiranje IPA sredstava.....kontinuirano
4. Učešće predstavnika Zajednice na 2 sjednice Zajedničkog savjetodavnog odbora između Komiteta regiona EU i ZOCG i na Danu proširenja EU u Briselukontinuirano
5. Učešće u sprovođenju projekta „Regionalna mreža za razvoj kapaciteta u oblasti vodosnabdijevanja i tretmana otpadnih voda“- RCDN+.....kontinuirano
6. Učešće u sprovođenju projekta „Promovisanje regionalne razmjene o implementaciji planova održive urbane mobilnosti u zemljama Zapadnog Balkana.....I-II kvartal
7. Učešće u sprovođenju projekta EU4 Energetska tranzicija – Sporazum gradonačelnika na Zapadnom Balkanu i Turskoj....
.....I-II kvartal
8. Učešće u implementaciji projekta “Jačanje digitalne transformacije javne administracije u jadransko – jonskoj oblasti” - PADRION.....kontinuirano

9. Učešće u implementaciji projekta “Zajednica prakse o deliberativnoj demokratiji”.....kontinuirano
10. Učešće u projektu “Podrška prelasku na održive WASH usluge (usluge vode, sanitacije i higijene) u Crnoj Gori” po dinamici organizatora

III-3 Regionalna i međunarodna saradnja

ZOCG će biti angažovana na jačanju regionalne saradnje, razmjeni dobrih praksi i prenosu znanja kako između opština u Crnoj Gori, tako i sa opštinama iz EU. Nastaviće sa aktivnim učešćem svojih predstavnika u međunarodnim udruženjima i tijelima kao što su Zajednički savjetodavni odbor između Komiteta regiona EU i Zajednice opština Crne Gore, Kongres lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope, Povelja gradonačelnika za Zapadni Balkan, NALAS, Centralnoevropska inicijativa, Savjet Evopskih opština i regiona, Euromediteranska skupština lokalnih i regionalnih vlasti itd. Kroz saradnju sa asocijacijama opština iz regiona dodatno će se afirmisati regionalna saradnja. Takođe, tokom godine će se pružati podrška lokalnim samoupravama u ostvarivanju saradnje sa gradovima pobratimima. Aktivnosti koje će ZOCG imati u ovoj oblasti su:

1. Učešće delegacije Zajednice na 2 sjednice Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope.....I-III kvartal
2. Saradnja sa evropskim institucijama i regionalnim inicijativama (NALAS, Savez evropskih opština i regiona - CEMR, Centralnoevropska inicijativa - CEI-lokalna dimenzija, Regionalni Savjet za saradnju - RCC, Regionalna mreža za jačanje kapaciteta - RCDN, Euromediteranska regionalna i lokalna skupština - ARLEM, Međunarodna unija lokalnih vlasti - IULA i dr.).....kontinuirano
3. Bilateralni sastanci sa ambasadorima stranih država u Crnoj Gori.....kontinuirano
4. Saradnja sa Zajednicom opština Turske u cilju jačanja podrške JLS.....I-III kvartal
5. Saradnja sa Stalnom konferencijom gradova i opština.....I-III kvartal

6. Učešće u projektu za socijalnu inkluziju i migracije u organizaciji NALAS-a.....kontinuirano

IV OPŠTI AKTI, PROGRAMI, PLANOVI I IZVJEŠTAJI SEKRETARIJATA ZAJEDNICE

1. Predlog statuta Zajednice

Upravni odbor Zajednice je 2024. godine utvrdio Predlog novog Statuta Zajednice. Kako je početkom 2024. godine Ministarstvo javne uprave počelo izradu novog Zakona o lokalnoj samoupravi sa kojim će se usklađivati svi podzakonski akti, izradi novog Predloga pristupiće se nakon donošenja zakona.

Akt: za Upravni odbor

Obrađivač: Sekretarijat

Rok: I - IV kvartal 2025. godine/prema dinamici ministarstva

2. Predlog strateškog plana Zajednice opština 2025-2029

Rok važenja Strateškog plana Zajednice opština istekao je 31. decembra 2024. godine, te je potrebno izvršiti analizu stepena ostvarenosti strateških ciljeva i, po potrebi, i njihovu reviziju.

Akt: za Upravni odbor

Obrađivač: Sekretarijat

Rok: III kvartal 2025. godine

3. Predlog pravilnika o načinu zastupanja predstavnika Zajednice opština Crne Gore u radnim grupama koje obrazuju centralni organi vlasti

Budući da u radnim grupama koje obrazuju centralni organi vlasti radi pripreme zakona, strateških i drugih akata od interesa za opštine učestvuju predstavnici Zajednice (zaposleni u Zajednici ili opštini ili članovi stalnih radnih tijela Zajednice koji vladaju materijom), Pravilnikom će se bliže urediti način obezbjeđenja stavova opština po pojedinim pitanjima, način davanja instrukcija predstavniku od strane Zajednice i način izvještavanja.

Akt: za Upravni odbor

Obrađivač: Sekretarijat

Rok: I kvartal 2025. godine

4. Izvještaj o radu Zajednice za 2025. godinu

Akt: za Upravni odbor/Skupštinu Zajednice

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: IV kvartal 2025. godine

5. Finansijski izvještaj Zajednice za 2025. godinu sa izvještajem Nadzornog odbora

Akt: za Upravni odbor/Skupštinu Zajednice

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: IV kvartal 2025. godine

6. Program rada Zajednice za 2026. Godinu

Akt: za Upravni odbor

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: IV kvartal 2025. godine

7. Finansijski plan Zajednice za 2026. godinu

Akt: za Upravni odbor

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: IV kvartal 2025. godine

8. Plan javnih nabavki Zajednice za 2026. godinu

Akt: za Upravni odbor

Obrađivač: Sekretarijat Zajednice

Rok: IV kvartal 2025. godine

V OPERATIVNE AKTIVNOSTI SEKRETARIJATA ZAJEDNICE

1. Iniciranje zaključivanja novog Sporazuma o saradnji između Vlade Crne Gore i Zajednice opština.....II kvartal
2. Organizacija okruglog stola o novim rješenjima u Predlogu zakona o lokalnoj samoupravi.....I kvartal
3. Raspisivanje javnog poziva i sprovođenje postupka finansiranja izrade tehničke dokumentacije za razvojne projekte opština.....I-IV kvartal
4. Sprovođenje obuka po Programu Zajednice.....I-IV kvartal
5. Sprovođenje Plana javnih nabavki za 2025. godinu.....I-IV kvartal
6. Sprovođenje projekta za podršku djeci bez roditeljskog staranja.....II-IV kvartal
7. Sačinjavanje pregleda obaveza Zajednice za 2025. godini sadržanih u svim strateškim i planskim aktima od državnog značaja.....I kvartal

PROGRAM RADA ZAJEDNICE OPŠTINA ZA 2025. GODINU

8. Uspostavljanje novih strukovnih mreža lokalnih službenika.....I-II kvartal
9. Uspostavljanje modela saradnje opština, ustanova i NVO radi zajedničkog plana prevencije i borbe protiv vršnjačkog nasilja.....II kvartal
10. Dodjela nagrada opštinama za najbolju praksu u određenim oblastima..... IV kvartal
11. Predstavljanje publikacije "Bratimljenje"I-II kvartal
12. Izdavanje biltena „Moja Zajednica“ za 2025. godinu.....IV kvartal
13. Organizovanje VI Konferencije o vodama.....IV kvartal
14. Obilježavanje Dana Evrope.....II kvartal
15. Obilježavanje Evropske nedelje mobilnosti.....III kvartal
16. Obilježavanje "Dana Zajednice opština"III kvartal
17. Redovno ažuriranje Popisa nadležnosti i poslova lokalne samouprave.....I-IV kvartal
18. Stručna podrška lokalnim službenicima i zaposlenima u javnim službama u obavljanju redovnih radnih zadataka.....I-IV kvartal


PREDSJEDNIK UPRAVNOG ODBORA

Radoš Žugić

Broj: 02- 07-1/25
Podgorica, 30.januar 2025.godine