



Zajednica opština Crne Gore

Broj: 03- 459 /25

Podgorica, 24. 03. 2025. godine

**CRNA GORA**  
**Ministarstvo pravde**  
**Ministar mr Bojan Božović**

**PREDMET:** Izjašnjenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima

Član 4 Nacrta zakona koji se odnosi na član 24 Zakona dopuniti na način što će se:

- u članu 24 stav 1 tačka 1 riječi: „30 eura“ zamijeniti riječima: „50 eura“;
- u tački 2 riječi: „150 eura“ zamijeniti riječima: „250 eura“;
- u stavu 3 tačka 1 riječi: „20 eura“ zamijeniti riječima: „30 eura“;
- u tački 2 riječi: „50 eura“ zamijeniti riječima: „100 eura“;
- u tački 3 riječi: „150 eura“ zamijeniti riječima: „200 eura“;
- u stavu 4 tačka 1 riječi: „20 eura“ zamijeniti riječima: „50 eura“;
- u tački 2 riječi: „50 eura“ zamijeniti riječima: „100 eura“;
- u tački 3 riječi: „150 eura“ zamijeniti riječima: „200 eura“;
- u stavu 5 tačka 1 riječi: „10 eura“ zamijeniti riječima: „30 eura“;
- u tački 2 riječi: „30 eura“ zamijeniti riječima: „50 eura“;
- u stavu 6 riječi: „zakonom i uredbom Vlade“ zamijeniti riječima: „zakonom, uredbom Vlade i odlukom jedinice lokalne samouprave“.

**Obrazloženje:**

Jedinice lokalne samouprave su, u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, Zakonom o inspekcijskom nadzoru i Zakonom o komunalnoj policiji, uložile značajna sredstava u opremanje i osposobljavanje organa lokalne uprave za vršenje inspekcijskog nadzora i službe komunalne policije. Međutim, zbog niskih početnih novčanih kazni iz člana 24 Zakona o prekršajima, a u vezi sa članom 234 stav 2, potpuno se obesmišljava svrha inspekcijskog odnosno komunalnog nadzora. Zapriječene kazne predstavljaju prihvatljiv rizik u poslovanju privrednih subjekata, koji svjesno čine prekršaje jer eventualna kazna neće anulirati prihode koje ostvare kršeći imperativne norme.

Pored navedenog, od jedinica lokalne samouprave se očekuje da daju doprinos u ostvarivanju ciljeva iz poglavlja 27 – Životna sredina i klimatske promjene. Iz navedenog razloga, predložena je izmjena stava 6.

Uz izjašnjenje dostavljamo i pristigle primjedbe iz Opštine Bar i Inicijativu iz Glavnog grada.

Dodatno ukazujemo da su prava opština i Zajednice opština na učešće u pripremi zakona i pravo na izjašnjenje regulisana čl. 179 i 181 Zakona o lokalnoj samoupravi koji obavezuje ministarstva da opštine odnosno Zajednicu opština uključi u izradu nacrtu odnosno predloga zakona kojim se uređuju položaj, prava i obaveze lokalne samouprave, te da nacрте odnosno predloge tih zakona dostavljaju opštinama i Zajednici opština na izjašnjavanje u roku koji ne može biti kraći od 15 dana. Nasuprot tome, Zajednica opština je slučajno došla do saznanja da je Vaše Ministarstvo Nacrt zakona stavilo na javnu raspravu, čime su povrijeđena prava opština i Zajednice opština na izjašnjavanje. Povreda navedenih odredbi je osnov za pokretanje postupka ocjene ustavnosti i zakonitosti iz formalnih razloga.

Imajući prethodno u vidu, u duhu dobre saradnje i međusobnog razumijevanja, a u cilju sinergetskog djelovanja na unapređenju ukupnog društvenog i privrednog ambijenta na lokalnom nivou, apelujemo na Vas da u okviru djelokruga rada Vašeg ministarstva, obezbijedite sprovođenje zakonske obaveze uključivanja lokalnih samouprava i Zajednice opština, kao njihove asocijacije, u pripremu propisa koji su od značaja za ostvarivanje prava na lokalnu samoupravu, kao i da nam omogućite zakonsko pravo na izjašnjavanje na nacрте ili predloge odnosnih propisa.

S poštovanjem,

Obradila:  
Sanja Živković

  
GENERALNA SEKRETARKA  
Mišela Manojlović

**Prilozi:**

- Sporazum o saradnji između Vlade Crne Gore i Zajednice opština Crne Gore
- Primjedbe Opštine Bar
- Inicijativa iz Glavnog grada

**Dostavljeno:**

- *Imenovanom*
- *Ana Čubranović*, Ministarstvo pravde
- *Andrija Babović*, sekretar Sekretarijata za komunalne poslove Glavnog grada Podgorica
- *mr Tatjana Miranović*, rukovoditeljka Odjeljenja za upravljanje otpadom, Sekretarijat za komunalne poslove Glavnog grada Podgorica
- *a/a*