



Zajednica opština Crne Gore

Broj: 03-2167/24

Podgorica, 11. 12. 2024. godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA Ministarka Maja Vukićević

Zajednica opština Crne Gore, kao nacionalna asocijacija lokalnih vlasti, osnovana sa ciljem da zastupa interese lokalnih samouprava pred centralnim vlastima i međunarodnim organizacijama, a na osnovu Sporazuma o saradnji između Vlade Crne Gore i Zajednice opština Crne Gore (br. 02-18-1/06 od 29. novembra 2006. godine), pokreće:

INICIJATIVU za izmjene i dopune Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju („Sl.list CG“, br. 71/17 i 67/19)

Razlog podnošenja Inicijative je u nastojanju da se riješi problem dnevne mobilnosti građana mjesnih zajednica iz susjednih opština. Zbog pojave urbanog širenja sve su češći slučajevi da rubne mjesne zajednice pojedinih opština po svojim životnim navikama gravitiraju susjednoj opštini, gdje koriste sve dostupne sadržaje: škole, bolnice, radna mjesta, obavljaju dnevnu kupovinu i sl. Međutim, zbog rješenja iz Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, opštine kojima gravitiraju ne mogu da prošire linije na mjesne zajednice susjednih opština, što stvara velike probleme pogođenom lokalnom stanovništvu jer moraju da kombinuju više vrsta prevoza kod različitih prevoznika, te ne mogu da koriste pogodnosti mjesečne karte linijskog gradskog i prigradskog prevoza, već imaju značajno uvećane troškove po ovom osnovu.

Rješenje je koncipirano u skladu sa sistemskim Zakonom o lokalnoj samoupravi kojim je propisano: „Dvije ili više opština mogu, radi zajedničkog, ekonomičnijeg i racionalnijeg vršenja određenih poslova iz sopstvene nadležnosti, osnovati privredno društvo ili javnu ustanovu, u skladu sa zakonom.“ (član 190) i „Radi zajedničkog vršenja određenih poslova iz sopstvene nadležnosti, opština može zaključiti poseban ugovor sa drugom opštinom, ako je to u njihovom zajedničkom interesu.“ (član 191)

Takođe, zbog principa pravne sigurnosti i principa zaštite stečenih prava treba urediti da izdate licence za međugradski linijski prevoz važe do roka na koji su izdate. Sa druge strane, ostaje mogućnost lokalnim samoupravama da nezavisno od međugradskom linijskog prevoza, uspostave linijski prigradski prevoz na novim zakonskim osnovama, što u krajnjem može samo imati pozitivne efekte na građane koji će imati na raspolaganju više vrsta prevoza.

Sa navedenih razloga **predlažemo** da se:

- U članu 35 stav 2 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju („Sl.list CG“, br. 71/17 i 67/19) polije riječi „samouprave“ dodaju se riječi: „odnosno između naseljenih mjesta na teritoriji susjednih jedinica lokalne samouprave, u skladu sa njihovim potrebama.“
- Poslije stava 7 istog člana dodaje se novi stav 8 koji glasi:

„Propisi iz st. 6 i 7 ovog člana u slučaju linijskog prigradskog prevoza putnika između naseljenih mjesta na teritoriji susjednih jedinica lokalne samouprave donose se na osnovu ugovora o međuopštinskoj saradnji.“

➤ U članu 44 stav 1 mijenja se i glasi:

„Međugradski linijski prevoz je prevoz putnika između dvije ili više jedinica lokalne samouprave na teritoriji Crne Gore, osim u slučaju organizovanja linijskog prigradskog prevoza između naseljenih mjesta na teritoriji susjednih jedinica lokalne samouprave.“

➤ Poslije člana 149a dodaje se novi član

„Važenje izdatih licenci za međugradski linijski prevoz i započeti postupci.

Član 149b

Licence za međugradski linijski prevoz koje su izdate do stupanja na snagu ovog zakona važe do isteka roka na koji su izdate.

Postupci izdavanja licenci za međugradski linijski prevoz i linijski prigradski prevoz započeti do stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po odredbama ovog zakona.“

Zajednica opština izražava spremnost da, u skladu sa članom 179 stav 1 tačka 1 Zakona o lokalnoj samoupravi¹ i Poglavljem II tačka 1 Sporazuma o saradnji između Vlade Crne Gore i Zajednice opština Crne Gore², uzme aktivno učešće u radnoj grupi za izmjene i dopune Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju.

Koristim priliku da Vas posjetim da je Zajednica opština u prethodnom periodu već se dva puta obraćala Vašem Ministarstvu sa zahtjevom da bude uključena u rad Radne grupe za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju. Nažalost, nijesmo dobili odgovor.

U nadi da ćete prepoznati značaj ove oblasti i potrebe da ista bude zakonski uređena,

S poštovanjem,

Obradila:
Sanja Živković
Tel: 020-675-244
Imejl: sanja.zivkovic@uom.co.me

GENERALNA SEKRETARKA
Mišela Manojlović



Prilog:

- *Sporazum o saradnji između Vlade Crne Gore i Zajednice opština Crne Gore*

Dostavljeno:

- *Imenovanoj*
- *a/a*

¹ „Organi lokalne samouprave u vršenju poslova iz svog djelokruga: 1) učestvuju u pripremi zakona i drugih akata čija je sadržina od interesa za ostvarivanje i razvoj lokalne samouprave;“

² „II Oblasti saradnje

1. Legislativa

- Zajednički rad na zakonskim projektima koji su od značaja za ostvarivanje funkcija lokalne samouprave a koji će se temeljiti na neophodnim analizama, prognozama, i drugim relevantnim informacijama vezanim za te projekte.“

ODREDBE ZAKONA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU ČIJE IZMJENE/DOPUNE SE INICIRAJU

Linijski gradski i prigradski prevoz

Član 35

Linijski gradski prevoz putnika je prevoz koji se vrši na linijama na teritoriji grada, odnosno naseljenog mjesta.

Linijski prigradski prevoz putnika je prevoz koji se vrši na linijama između dva ili više naseljenih mjesta na teritoriji jedinice lokalne samouprave.

Prevoz putnika iz st. 1 i 2 ovog člana prevoznik obavlja sa gradskim i prigradskim autobusima.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, nadležni organ lokalne uprave može odrediti da se na pojedinim relacijama u prigradskom saobraćaju van gradske teritorije koriste mali autobusi, zbog ograničavajućih saobraćajno-tehničkih karakteristika puta ili ukoliko je manje izražena potreba za prevozom putnika na tim relacijama.

Linijski gradski i prigradski prevoz putnika obavlja samo prevoznik kojem je nadležni organ jedinice lokalne uprave povjerio obavljanje te djelatnosti.

Linijski gradski i prigradski prevoz putnika obavlja se pod uslovima i na način propisan ovim zakonom i propisima nadležnog organa jedinice lokalne samouprave.

Organizaciju i način obavljanja linijskog gradskog i prigradskog prevoza putnika propisuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave.

Međugradski linijski prevoz

Član 44

Međugradski linijski prevoz je prevoz putnika između dvije ili više jedinica lokalne samouprave na teritoriji Crne Gore.

Prevoz putnika iz stava 1 ovog člana, prevoznik obavlja sa međugradskim autobusima.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, međugradski linijski prevoz putnika između dvije susjedne jedinice lokalne samouprave može se obavljati prigradskim autobusima na relacijama koje nijesu duže od 30 km, kao i malim autobusima (klase B) u slučaju ograničavajućih saobraćajno-tehničkih karakteristika puta ili manje izraženih potreba za prevozom putnika.

Međugradski linijski prevoz putnika vozilima iz stava 3 ovog člana, prevoznik obavlja na osnovu saglasnosti Ministarstva.

Saglasnost iz stava 4 ovog člana mora se nalaziti u autobusu prevoznika za vrijeme obavljanja prevoza.

