



Zajednica opština Crne Gore

UPRAVNI ODBOR

Broj: 02-62-2/23

Podgorica, 17. novembar 2023. godine

Zajednica opština Crne Gore kao nacionalna asocijacija koja predstavlja i zastupa interese lokalnih vlasti pred centralnim vlastima, podnosi:

**INICIJATIVU**  
**za izmjene Zakona o komunalnoj policiji**  
**("Sl. list CG", br. 57/14 i 34/19)**

**RAZLOZI:**

1. Jedna od tema koja se kontinuirano potencira na sjednicama Koordinacionog tijela Vlade Crne Gore za pripremu i praćenje sprovođenja odvijanja turističkih sezona jeste problem nedovoljnog broja operativaca neophodnih za uspostavljanje i održavanje komunalnog reda, što utiče na kvalitet turističkog proizvoda. Rješenja iz Zakona o komunalnoj policiji su ograničavajući faktor za uspostavljanje održivog načina rješavanja utvrđenog problema.

Naime, Zakon o komunalnoj policiji je jedini zakonski propis u crnogorskom pravnom sistemu koji utvrđuje broj operativaca (komunalnih policajaca) u odnosu na broj stanovnika. Time se narušava ustavni princip jednakosti svih pred zakonom i jednakosti zakona za sve, imajući u vidu da se u opštinama koje su turistički orjentisane, višestruko povećava broj subjekata nadzora u odnosu na druge opštine sa istim brojem stanovnika.

Tako je članom 33 Zakona propisano da služba komunalne policije ima najmanje 3 komunalna policajca, čiji broj se povećava za po jedan na svakih 5.000 stanovnika sa posljednjeg popisa. To je u ogleđnim primjerima za opštine sa izraženom fluktuacijom turista predstavljeno u sledećoj tabeli:

OPŠTINA	BROJ STANOVNIKA (POPIS IZ 2011.)	BROJ DOLAZAKA TURISTA (PODACI MONSTATA ZA 2022.)	BROJ NOĆENJA TURISTA (PODACI MONSTATA ZA 2022.)	BROJ KOMUNALNIH POLICAJACA (3+1/5.000 stanovnika)
Bar	42.368	219.123	1.935.429	11
Budva	19.170	672.555	3.152.888	6
Žabljak	3.599	43.577	126.440	3
Kolašin	8.420	35.656	82.096	4
Kotor	22.799	196.953	1.086.895	7
Tivat	14.111	139.048	1.217.218	5
Ulcinj	20.265	298.595	1.496.513	7
Herceg Novi	30.992	350.847	2.773.057	9

Broj komunalnih policajaca po opštini treba dodatno posmatrati u odnosu na način i vrstu posla koji obavljaju, a koji podrazumijeva potrebu organizovanja rada po principu 24/7 (smjenski rad koji omogućava funkcionisanje službe 24 časa - 7 dana sedmično).

Član 33 st. 3 i 4 Zakona o komunalnoj policiji daje mogućnost da se aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji utvrdi i veći broj komunalnih policajaca, ako to zahtjevaju određene

enumerisane okolnosti, kao što su razuđenost naselja, gustina naseljenosti, stepen razvijenosti infrastrukture i drugi opravdani slučajevi, uz saglasnost Ministarstva javne uprave.

Službe komunalnih policija, pogotovo primorskih opština, su do sada u više navrata posve argumentovano, ali nažalost bezuspješno, pokušavale da dobiju saglasnost Ministarstva javne uprave za povećanje broja komunalnih policajaca.

**Imajući navedeno u vidu, ne postoji nikav racionalni razlog za narušavanje autonomije lokalne samouprave u vršenju sopstvenih poslova koja je zagarantovana Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi i Ustavom Crne Gore, te iz navedenog razloga predlažemo da se pokrene postupak izmjena Zakona o komunalnoj policiji („Sl.list CG“, br. 57/14 i 34/19), na način što će se:**

➤ **član 33 brisati.**

2. Osim toga, evidentan je i problem nedostatka kadrova koji ispunjavaju poseban odnos za zasnivanje radnog odnosa u pogledu obaveznog stručnog ispita za obavljanje poslova komunalnog policajca. Stoga je potrebno omogućiti opštinama da na poslovima komunalnih policajaca angažuju lica bez položenog ispita za obavljanje poslova komunalnog policajca, uz obavezu da isti položi u roku od godinu dana od dana zasnivanja radnog odnosa. Naravno, u tom slučaju, ovlaštenje za korišćenje fizičke sile, lišenja slobode i upotrebe sredstava prinude, isključivo treba vezivati za stručno osposobljavanje i položen stručni ispit.

Imajući navedeno u vidu, predlažemo da se:

➤ **u članu 39, posle stava 3 dodaju dva nova stava koja glase:**

**„Izuzetno od stava 1 ovog člana, radni odnos u zvanju načelnik komunalne policije odnosno komunalni policajac može zasnovati i lice bez položenog stručnog ispita za provjeru ispunjenosti uslova u pogledu stručne osposobljenosti, pod uslovom da isti položi u roku od jedne godine od dana zasnivanja radnog odnosa.**


**Do ispunjavanje posebnog uslova iz stava 4 ovog člana, načelnik komunalne policije, odnosno komunalni policajac ima sva ovlaštenja propisana zakonom, izuzev ovlaštenja iz člana 9 stav 1 al. 4 i 9 ovog zakona.“**

3. Takođe, članom 2 Zakona propisano je: „Poslovi komunalne policije su zakonom propisani poslovi kojima se u opštini, opštini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici (u daljem tekstu: opština) obezbjeđuje komunalni nadzor i održavanje komunalnog reda.“ Izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore i Zakona o Glavnom gradu, iz avgusta 2022. godine, ukinut je institut „opštine u okviru Glavnog grada“, te je iz tog razloga potrebno:

➤ **u članu 2 stav 1 riječi: „opštini u okviru Glavnog grada,“ brisati.**

Dostavljeno:

- **Imenovanim**
- **Resornom ministarstvu**
- **a/a**

  
PREDSJEDNIK  
Dušan Raičević

**ČLANOVI ZAKONA O KOMUNALNOJ POLICIJI ČIJA SE IZMJENA PREDLAŽE****Poslovi komunalne policije****Član 2**

Poslovi komunalne policije su zakonom propisani poslovi kojima se u opštini, opštini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici (u daljem tekstu: opština) obezbjeđuje komunalni nadzor i održavanje komunalnog reda.

**Vrste ovlašćenja****Član 9**

U vršenju poslova iz svoje nadležnosti, komunalni policajac je ovlašćen da, u skladu sa ovim zakonom:

- daje upozorenja;
- izdaje naređenja;
- utvrđuje identitet;
- liši slobode učinioca prekršaja;
- zaustavi i privremeno isključi vozilo iz saobraćaja;
- pregleda predmete;
- privremeno oduzima predmete;
- primijeni video nadzor; i
- upotrijebi fizičku snagu, ručni sprej sa nadražujućim dejstvom, službenu palicu i sredstva za vezivanje (u daljem tekstu: sredstva prinude).

Pored ovlašćenja iz stava 1 ovog člana, komunalna policija može izdati prekršajni nalog, podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ili krivičnu prijavu i, kad utvrdi da nije nadležna za postupanje, obavijestiti drugi nadležni organ radi preduzimanja mjera iz svoje nadležnosti.

Uz prekršajni nalog, odnosno zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, prilaže se zapisnik, odnosno službena zabilješka ili drugi dokaz o učinjenom prekršaju (video ili foto zapis na kojem se jasno može vidjeti radnja iz koje proizilazi obilježje prekršaja i dr.).

**Broj komunalnih policajaca****Član 33**

Služba komunalne policije ne može imati manje od tri komunalna policajca.

Broj komunalnih policajaca u službi komunalne policije utvrđuje se prema broju stanovnika po posljednjem popisu, tako što se, pored broja komunalnih policajaca iz stava 1 ovog člana, na svakih 5000 stanovnika određuje još po jedan komunalni policajac.

Izuzetno, aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji službe komunalne policije može se utvrditi veći broj komunalnih policajaca ako to zahtijevaju određene okolnosti (razuđenost naselja, gustina naseljenosti, stepen razvijenosti infrastrukture i u drugim opravdanim slučajevima).

Prije određivanja broja komunalnih policajaca u smislu stava 3 ovog člana, pribavlja se saglasnost Ministarstva.

**Posebni uslovi za vršenje poslova****Član 39**

Pored uslova za zasnivanje radnog odnosa lokalnih službenika i namještenika i uslova propisanih ovim zakonom, lice koje zasniva radni odnos u zvanju načelnik komunalne policije i komunalni policajac mora da ispunjava uslove u pogledu psihofizičke sposobnosti, kao i uslove u pogledu stručne osposobljenosti za vršenje poslova komunalne policije.

Ispunjenost uslova u pogledu psihofizičke sposobnosti iz stava 1 ovog člana dokazuje se uvjerenjem koje izdaje nadležna zdravstvena ustanova, u skladu sa propisima kojima se uređuje vrsta, način obim i rokovi za obavljanje zdravstvenih pregleda zaposlenih na radnim mjestima sa posebnim uslovima rada, odnosno povećanim rizikom.

Ispunjenost uslova u pogledu stručne osposobljenosti iz stava 1 ovog člana, dokazuje se potvrdom iz člana 42 stav 2 ovog zakona.

