



Zajednica opština Crne Gore

Broj: 03-409/24

Podgorica, 21. 03. 2024. godine

**REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU I REGULISANE
KOMUNALNE DJELATNOSTI
Igor Telebak, izvršni direktor**

Poštovani,

Na osnovnu nalaza i predloga iz Analize uticaja Metodologije za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih djelatnosti („Sl.list CG”, broj 37/23) na poslovanje vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti sa predlogom mjera, Zajednica opština daje sledeće:

IZJAŠNENJE

na Nacrta metodologije o izmjenama i dopunama Metodologije za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti

1. U članu 1 Nacrta metodologije o izmjenama i dopunama Metodologije za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti (u daljem tekstu: Metodologija) koji se odnosi na član 7 stav 2 Metodologije, formula se mijenja i glasi:

$$„RP_{t+1} = \frac{TP_{t+1} + ToK_{t+1} + IO_{t+1} - OPP_{t+1} \pm K_{t+1}}{95\%}”$$

Na kraju stava 2 dodaje se novi red i riječi: „95% - prihvatljivi stepen naplate”.

OBRAZLOŽENJE: Izmjena se predlaže da bi se omogućilo priznavanje otpisa nenaplativih potraživanja, kroz priznavanje prihvatljivog stepena naplate. Na ovaj način bi se priznali troškovi koji ViK-ovi imaju a na koje objektivno ne mogu da utiču, kao što su neuspješni pokušaji naplate usled okolnosti na koje ViK ne može da utiče, na pr. smrt/prestanak postojanja korisnika usluge, nemogućnost lične dostave računa za pružene usluge u nerezidentnim objektima (pogotovo u slučajevima kada su vlasnici strani državljani), zatim zbog pogrešnih adresa, nepostojanja podataka o boravištu vlasnika - rezidenta i nerezidenta kao i nemogućnost prinudne naplate zbog blokiranih žiro računa i sl.

2. U članu 2 Nacrta metodologije dodati tri nova stavova koji glase:
„U članu 8 stav 2 posle tačke 8 dodaju se dvije nove tačke koje glase:
„9) troškova za proširenje materijalne osnove rada za potrebe unapređenja poslovanja, unapređenje tehničkih kapaciteta, usavršavanje kadra, uvođenje novih

tehnologija i unaprijeđena IT tehnologija za obavljanje procesa rada i slične namjene u visini do 5% ukupnih opravdanih godišnjih troškova;

10) sudski troškovi koje vršilac ima prema trećim licima po osnovu naknade štete nastale usled vremenskih prilika (poplave, začepjenja kanalizacije i dr), otuđenja poklopaca šahti i dr. na koje vršilac nije mogao subjektivno da utiče;"

U stavu 3 tačka 3 na kraju odredbe dodaje se zarez i riječi: „osim u slučaju dokumentovanih neuspješnih blagovremenih pokušaja naplate potraživanja usled okolnosti na koje vršilac regulisane komunalne djelatnosti nije mogao da utiče, kao što su: smrt/prestanak postojanja korisnika usluge, nemogućnost dostave računa za pružene usluge u objektima u vlasništvu lica koji nemaju prebivalište ili stalno boravište na teritoriji Crne Gore, nemogućnost naplate potraživanja zbog nesolventnosti korisnika i sl., kao i u slučajevima otpisa fakturisanih potraživanja za koje je dokumentovano da su nastale na samom priključku;"

Stav 8 mijenja se i glasi:

„Troškovi poslovanja utvrđuju se kao prosjek ostvarenih troškova poslovanja za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i troškova poslovanja utvrđenih godišnjim programom obavljanja regulisanih komunalnih djelatnosti za godinu podnošenja zahtjeva.”

OBRAZLOŽENJE: Izmjena stava 2 se predlaže da se omogući razvoj ViK-a i unapređenje kvaliteta usluga koje se pružaju korisnicima, kroz odobravanje troškova za proširenje materijalne osnove rada. Izmjena stava 3 se predlaže u cilju priznavanja troškova na koje ViK ne može da utiče, već su posledica više sile, ali za koje po principu objektivne odgovornosti odgovara kao držalac infrastrukture, kao i da bi se omogućio otpis nenaplativih potraživanja. Izmjena stava 8 se predlaže da bi se u nestabilnim vremenima odredio pouzdaniji vremenski okvir za utvrđivanje troškova poslovanja, koji predstavljaju osnovu za utvrđivanje cijena usluga iz kojih se obezbjeđuje finansijska stabilnost ViK-ova.

3. U članu 3 Nacrta metodologiji dodati 2 stava koja glase:

„U **članu 9** u stavu 1 riječi: „za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i troškovi poslovanja utvrđeni u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom,” zamjenjuju se riječima: „za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i”.

Posle stava 7 dodaju se dva nova stava koja glase:

(7a) Izuzetno od odredbi ovog člana, troškovi poslovanja za vodovodni i kanalizacioni materijal, hlor, materijal i repromaterijal koji se koristi za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđuju se na osnovu reprezentativnog uzorka koji obuhvata podatke iz najmanje pet ugovora o javnoj nabavci odnosno robe u godini podnošenja zahtjeva sa teritorije jedinice lokalne samouprave, usklađenim sa očekivanom godišnjom stopom inflacije za regulatorni period, koju objavljuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

(7b) Ako nijesu dostupni podaci za pet ugovora o javnoj nabavci iz stava 7a, reprezentativni uzorak obuhvata podatke iz najmanje pet ugovora o javnoj nabavci odnosne robe u godini podnošenja zahtjeva sa područja regiona, koji se utvrđuje u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju, a kojem pripada jedinica lokalne samouprave u kojoj vršilac ima sjedište.””

OBRAZLOŽENJE: Izmjena stava 1 se predlaže radi usklađivanja sa predloženim vremenskim okvirom za utvrđivanje troškova poslovanja, dok se dopuna člana predlaže da bi se prevazišao ogromni jaz između prosječne godišnje stope inflacije i realnog povećanja cijena ključnih materijala i roba potrebnih ViK-ovima za obavljanje djelatnosti. Tako je primjera radi, prosječna stopa inflacije za 2022. godinu iznosila 13%, dok su, pr. cijena hlora porasla za 100%, cijena građevinskih materijala, cijena vodovodnog i kanalizacionog materijala (koji predstavljaju osnov za održavanje komunalne infrastrukture) od 30% do 50%, zatim cijene poštanske usluge dostave računa 100%.

4. Posle člana 4 Nacrta metodologije dodaje se dva nova člana koja glase:

„Član 4a

„U članu 14 poslije riječi „opreme” dodati riječi: „usklađene sa stopom godišnje inflacije, a”.”

Član 4b

U članu 16 stav 8 procenat: „70%” zamijeniti procentom: „50%”.”

OBRAZLOŽENJE: Dopuna člana 14 Metodologije ima za cilj da se inflacija uračuna u troškove amortizacije za osnovna sredstva i opremu, kako bi se obezbjedilo dovoljno sredstava za produženje njihovog životnog vijeka, kao i za zamjenu istih kada istekne njihov životni vijek, po cijenama koje budu aktuelne u trenutku njihove zamjene. Izmjena člana 16 Metodologije se predlaže radi stimulativnog uticaja na ViK-ove da kroz obavljanje dopunskih poslova osiguravaju dodatnu finansijsku stabilnost.

5. Član 11 Nacrta metodologije odnosi se na utvrđivanje troškova zarada, naknada zarada (bruto), troškova poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca za 2025. godinu, na način što se faktor usklađivanja troškova računa u odnosu na vrijednost koeficijenata za utvrđivanje zarada za sve zaposlene, utvrđenih članom 13 Granskog kolektivnog ugovora za stambeno-komunalnu djelatnost („Službeni list CG”, br. 2/12, 32/12 i 93/23). Prilikom utvrđivanja faktora usklađivanja troškova treba uzeti u obzir i uvećanje koeficijenta složenosti za rad koji se obavlja pod uslovima težim od uobičajenih i na kome je povećana odgovornost na poslu iz člana 15 Granskog kolektivnog ugovora. Dodatno, Granski kolektivni ugovor je zaključen 23.10.2023. godine, a počeo je da se primjenjuje u određenom broju ViK-ova od novembarske plate. Iz navedenih razloga, potrebno je omogućiti da se prilikom utvrđivanja cijena za 2025. godinu izvršiti korekcije troškova iz 2023. godine po navedenom osnovu.

6. U članu 14 Nacrta metodologije koji se odnosi na Obrazac 4, u redu 1 riječi: "troškovi izrade priključka" zamijeniti riječima: "troškovi nadzora nad izvođenjem priključka"

OBRAZLOŽENJE: Izmjena je predložena radi usaglašavanja sa članom 59 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima, kojim je propisano: „Za priključenje na komunalnu infrastrukturu iz člana 32 stav 1 ovog zakona investitor plaća naknadu za priključenje koja obuhvata stvarne troškove nadzora (putni troškovi i drugi izdaci).”

S poštovanjem,

Obradila:
Sanja Živković



Prilog:

- Analize uticaja Metodologije za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih djelatnosti („Sl.list CG”, broj 37/23) na poslovanje vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti sa predlogom mjera

Dostavljeno:

- Imenovanom
- Udruženju vodovoda Crne Gore
- a/a