

Odbor za komunalne djelatnosti i životnu sredinu na sjednici održanoj 8. jula 2021. godine razmatrao je **tekst Predloga zakona o komunalnim djelatnostima** i na isti daje sledeće:

I Z J A Š N J E N J E

NAČELNA KONSTATACIJA I SUGESTIJA

1. **Odbor izražava zadovoljstvo što određeni problemi** sa kojima su se opštine susretale u primjeni važećeg Zakona normativno **riješeni tekstem Predloga zakona**, kao što su: ukidanje obaveznog objavljivanja javnog poziva za povjeravanje komunalnih djelatnosti i upućivanje na primjenu Zakona o javno-privatnom parstnersu, u slučaju kada opština procijeni da će se privatnom inicijativom unaprijediti stanje u određenoj komunalnoj oblasti, unpređenje rješenja u pogledu zaštite prava korisnika, omogućavanje vršiocima komunalne djelatnosti upravljanje javnim parkiralištima naplate dnevne karte, ovlašćivanje opština da subvencionišu ranjive kategorije korisnika komunalne usluge individualne komunalne potrošnje, kao i linije u gradskom i prigradskom linijskom saobraćaju, utvrđivanje mjernih jedinica kod naplaćivanja komunalne usluge upravljanja komunalnim otpadom i niz drugih korisnih unapređenja.

2. **Upravljanje komunalnim otpadom je jedna od društveno najodgovornijih komunalnih djelatnosti, a pogotovu u segmentu sakupljanja i prevoza, čija obustava bi imala dalekosežne posledice po opšte zdravlje ljudi** (rizik od izazivanja zaraznih bolesti) i **zaštite životne sredine**. Uvažavajući tu činjenicu, kao i odgovornost koju opštine imaju prema lokalnom stanovništvu u obavljanju sopstvenih poslova utvrđenu Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi (međunarodnim ugovorom koji je Crna Gora ratifikovala 2008. godine), Ustavom Crne Gore i Zakonom o lokalnoj samoupravi, treba omogućiti opštinama da same procjenjuju **koji modalitet pružanja ove usluge je najoptimalniji za konkretnu teritoriju**, uvažavajući sve činjenice i specifičnosti te sredine, a koristeći i institucionalne i planske mehanizme propisane Zakonom o javnom-privatnom partnerstvu. Iz tog razloga, neophodno je **brisati član 28 stav 3** i sa njim povezani **član 76 st. 2 i 3** teksta Predloga zakona o komunalnim djelatnostima.

POJEDINAČNE SUGESTIJE I PREDLOZI

1. Član 4 - **Upravljanje komunalnim otpadom** - Stav 1 terminološki uskladiti sa članom 42 Zakona o upravljanju otpadom, kojim je propisano: „Komunalni otpad se **sakuplja, prerađuje i odstranjuje** u skladu sa ovim zakonom“. U stavu 2 riječ „raspoređuju“ zamijeniti rječju „**postavljaju**“ zbog značenja samih pojmova. Rasporediti znači odrediti lokaciju, a postaviti podrazumijeva i faktičku radnju postavljanja odnosnih posuda.

2. Član 30 - **Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti** - U stavu 2 je predložen sadržaj ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti. Po ocjeni Odbora, sadržaj je veoma **kompleksan**, a iz prakse kod zaključivanja prvih ugovora po važećem Zakonu, može se i konstatovati da se određeni elementi neće moći adekvatno normirati, kao što su, primjera radi: zahtijevani nivo obavljanja komunalne djelatnosti, sa minimalno zahtijevanim kvalitetom i obimom usluga ili očekivani obim obavljanja i razvoja komunalne djelatnosti i, eventualno, očekivani obim investicionog održavanja postojeće komunalne infrastrukture za vrijeme trajanja ugovora i slično, čija izrada bi **podrazumijevala prethodno sprovođenje studija ili izrade drugih analitičkih dokumenata**, što bi značajno usložilo i poskupilo postupak pripreme predmetnog ugovora. Iz navedenih razloga Odbor predlaže da se umjesto predloženog sadržaja, propiše **sadržaj koji je utvrđen važećim Zakonom o komunalnim djelatnostima**.

3. Član 56 - **Komunalna naknada** - Imajući u vidu da se kvalitet i standard življenja u urbanim sredinama unapređuje, između ostalog, i servisiranjem komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje, Odbor je stava da će komunalna naknada biti prekretnica za značajno poboljšanje komoditeta življenja lokalnog stanovništva, omogućavajući uvođenje lepeze novih, a i osavremenjivanje postojećih usluga zajedničke komunalne potrošnje. Sagledavajući vrste objekata za koje se ista plaća, Odbor je stava da komunalna naknada ne treba da se naplaćuje za pomoćne objekte, jer su isti u funkciji osnovnog objekta. S tim u vezi, potrebno je izvršiti izmjene stava 3 tačka 4 i stava 8.

4. Član 60 - **Cijena komunalne usluge i cjenovnik** - u stavu 8 pojam „selektovano sakupljanje komunalnog otpada“ usaglasiti sa terminologijom iz **Zakona o upravljanju otpadom** koji uređuje pojam „**odvojeno sakupljanje otpada (selekcija)**“.

5. Član 82 - **Rok za donošenje cjenovnika** - Stav 2 usaglasiti sa članom 62 kojim se ne pominje „**zahtjev**“, a koji se navodi u članu 82 stav 2.

Broj: 05-25/21

Podgorica, 16. jul 2021. godine

Sekretarka Odbora
Sanja Živković, s.r.

PREDSJEDNIK
Marko Rakočević, s.r.