



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE
UPRAVNI ODBOR

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjednik Aleksa Bečić

Poštovani Predsjedniče,

Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 13. maja 2021. godine, utvrdila je **Predlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave** i dostavila ga Skupštini Crne Gore radi stavljanja u dalju proceduru.

Predlogom zakona predlaže se **izuzimanje od ustupanja opštinama dijela poreza na dohodak fizičkih lica i opredjeljivanja ovih sredstava kroz Egalizacioni fond**, čime će opštine, po procjeni predlagača Zakona, biti **uskraćene za 11,8 mil. €** na godišnjem nivou.

Obrazloženje Predloga zakona sadrži konstatacije da je Zakon usaglašen sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

Međutim, po ocjeni Upravnog odbora Zajednice opština, Predlog zakona je u potpunoj suprotnosti sa principima utvrđenim **Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi** „Izvori finansiranja lokalnih vlasti biće primjereni njihovim dužnostima koje propisuju ustav ili zakon“ (član 9, stav 2 Povelje), **Preporuci Savjeta Evrope (2005) br. 21** „Generalno, kada više vlasti donose odluke koje smanjuju poresku osnovicu lokalnih vlasti, treba obezbijediti nadoknadu“ i **Zakonu o finansiranju lokalne samouprave** „Sredstva za finansiranje sopstvenih poslova opštine obezbjeđuju se u budžetu opštine. Sredstva moraju da budu primjerena izdacima potrebnim za finansiranje nadležnosti opštine utvrđenih zakonom“ (član 2, st. 1 i 4).

U situaciji kad se, manje više, sve opštine suočavaju sa problemom konsolidovanja finansija i obezbjeđenja finansijske održivosti u uslovima teške zdravstvene i ekonomske krize i pojačanih napora da pruže pomoć privredi i građanima, predlagač Zakona uskraćivanjem prava na značajan dio prihoda opštinama šalje poruku da opštine imaju viška sredstava, pa im dio treba uskratiti i opredijeliti u Državni budžet. Da se predlagač ozbiljno bavio analizom djelokruga nadležnosti i obima poslova opština i potrebnim sredstvima za njihovo finansiranje došao bi do nespornog zaključka da su sredstva opština nedovoljna da se isfinansiraju sve nadležnosti opština utvrđene zakonom. Ovo posebno u situaciji kada se opštinama **nameće** sve više poslova iz zakonske nadležnosti Države, a bez obezbjeđenja sredstava iz budžeta Crne Gore za obavljanje ovih poslova (posebno u oblasti socijalne i dječije zaštite).

Prema podacima Ministarstva finansija i socijalnog staranja, izvorni prihodi budžeta jedinica lokalne samouprave u 2020. godini ostvareni su u iznosu od 230,2 mil.€, što je u odnosu na ostvarenje u 2019. godini, manje za 36,2 mil.€ (ili 14%). U uslovima teške

krize, dodatnim stvaranjem osnova za umanjeње prihoda jedinica lokalne samouprave, mogli bi se anulirati svi pozitivni efekti reformi sistema finansiranja lokalnih samouprava postignuti u prethodnom periodu.

Predlog zakona u potpunosti je suprotnosti sa stavovima Premijera iznijetim u ekspoziciji prilikom izbora nove Vlade „Decentralizacija nadležnosti ka lokalnim samoupravama, njihova veća funkcionalna i finansijska nezavisnost mora biti odlučnije sprovedena kako bi se obezbijedio ravnomjeran razvoj svih krajeva Države“.

Takođe, Predlog zakona utvrđen je uprkos **jedinstvenom stavu Upravnog odbora Zajednice opština** (svi predsjednici opština) da Predlog zakona treba povući iz procedure iz naprijed istaknutih razloga i direktnog ugrožavanja finansijske održivosti velikog broja opština.

Upravni odbor Zajednice opština se pisanim putem obratio Predsjedniku Vlade za organizovanje sastanka na kojem bi Premijera i njegove saradnike upoznali sa problemima sa kojima se suočavaju opštine u svom radu i dogovorio zajednički rad na njihovom rješavanju na osnovama utvrđenim Sporazumom o saradnji Vlade Crne Gore i Zajednice opština. Na žalost, odgovor na datu inicijativu Zajednica opština nije dobila ni nakon 5 mjeseci.

Poštovani Predsjedniče Skupštine,

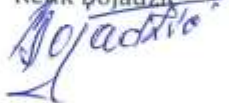
Pozivamo Vas i sve poslaničke klubove da nakon sagledavanja značaja ovog propisa i negativnog uticaja koji može imati na jedinice lokalne samouprave i njihovu finansijsku održivost, uskratite podršku Predlogu zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

S poštovanjem,

Broj: 02- 30/21
Podgorica, 08. jul 2021. godine

GENERALNI SEKRETAR

Refik Bojadžić



PREDSJEDNIK

Dušan Raičević