



Zajednica opština Crne Gore

Broj: 03-308/24

Podgorica, 31.05. 2024. godine

CRNA GORA
Ministarstvo unutrašnjih poslova
Ministar Danilo Šaranović

PREDMET: Izjašnjenje na Predlog zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće;
veza Vaš akt br. 30-040/24-22745/ od 22.03.2024. godine, dostavljen 08.05.2024. godine

Članom 181 Zakona o lokalnoj samoupravi propisana je obaveza organa državne uprave da u postupku pripreme zakona i drugih propisa i opštih akata kojima se uređuju položaj, prava i obaveze lokalne samouprave, nacрте, odnosno predloge zakona i drugih akata dostave opštini na izjašnjenje, odnosno asocijaciji opština, kao i da rok za izjašnjavanje ne može biti kraći od 15 dana od dana dostavljanja akta.

Imajući u vidu da je Ministarstvo Predlog zakona dostavilo samo Zajednici opština, a postupajući po navedenom članu, Zajednica opština je isti dostavila svim jedinicama lokalne samouprave na izjašnjavanje, te na osnovu prispjelih predloga, primjedbi i sugestija, daje sledeće:

IZJAŠNJENJE
na Predlog zakona o obnovi nakon elementarne nepogode,
tehničko-tehnološke i druge nesreće

NAČELNE PRIMJEDBE

Sopstveni poslovi lokalne samouprave, propisani čl. 28 i 29 Zakona o lokalnoj samoupravi, **ne** obuhvataju obaveze u pogledu obnove nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće (u daljem tekstu: obnova). Međutim, članom 39 Zakona o finansiranju lokalne samouprave propisano je da se sredstava stalne budžetske rezerve koriste za finansiranje rashoda na ime učešća opštine radi otklanjanja posljedica vanrednih okolnosti (poplava, suša, zemljotres, požar, ekološke katastrofe i druge elementarne nepogode, odnosno drugih vanrednih događaja koji mogu da ugroze život i zdravlje ljudi ili prouzrokuju štetu većih razmjera); da ista iznose najviše 2% ukupnih primitaka opštine za fiskalnu godinu; te da o korišćenju sredstava stalne budžetske rezerve odlučuje predsjednik opštine u skladu sa odlukom skupštine opštine.

Imajući navedeno u vidu, neophodno je član 5 Predloga zakona uskladiti sa sistemskim Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, na način što će se propisati da opština učestvuje u obnovi u iznosu najviše 2% ukupnih primitaka opštine za fiskalnu godinu, a da se za obnovu koja prevazilazi navedeni procenat, opredjeljuju sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Nadalje, kroz pojedinačne odredbe potrebno je odabrati modalitet raspodjele navedenih sredstava, kada ukupna vrijednost zahtjeva prevazilazi iznos od 2% ukupnih primitaka opštine za fiskalnu godinu: (1) opštinska komisija dodjeljuje sredstva po redosledu zahtjeva do iscrpljenja navedenog iznosa, a ostali zahtjevi se dostavljaju državnoj komisiji na odlučivanje o dodjeli sredstava ili (2) opština dodjeljuje srazmjerni iznos svim podnosiocima zahtjeva koji ispunjavaju uslove za naknadu štete, a državna komisija opredjeljuje ostatak sredstava.

POJEDINAČNE PRIMJEDBE, PREDLOZI I SUGESTIJE

1. **Član 3 (Pomoć)** – Potrebno je precizirati da pomoć može biti u novčanom iznosu i materijalnim sredstvima, te dati pravni osnov da se podzakonskim aktom bliže urede kriterijumi za raspoređivanje pomoći u materijalnim sredstvima.

Obrazloženje: U slučaju velikih prirodnih ili drugih nepogoda uobičajena je međunarodna praksa davanja humanitarne podrške pogođenoj zemlji u materijalnim sredstvima, te je potrebno stvoriti pravni osnov za njenu pravičnu distribuciju. Takođe, oslobađanje od plaćanja poreskih dažbina može biti vid pružanja podrške pogođenom stanovništvu.

2. **Član 20 (Stručne komisije)** – Potrebno je definisati kriterijume na osnovu kojih se procjenjuje da je nepogoda prouzrokovala **znatniji obim štetnih posljedica**, kako bi norma bila sprovodljiva.

Takođe, nije poznata praksa, niti zakonsko rješenje po kojem jedna komisija formira drugu komisiju. U konkretnom slučaju, treba propisati da stručne komisije na predlog državne odnosno opštinske komisije formira Vlada odnosno predsjednik opštine/ gradonačelnik.

3. **Član 26 (Obuka članova komisije)** stav 2 promijeniti na način da se troškovi obuka članova komisija obezbjeđuju državnim budžetom.

Obrazloženje: Kako je stavom 1 propisana obaveza pohađanja obuke, a imajući u vidu da nisu u pitanju sopstveni poslovi lokalne samouprave, logična je posledica da se sredstva za namjenu obučavanja opštinski komisija obezbjeđuju na budžetskoj poziciji ministarstva u čijoj nadležnosti je zaštita i spašavanje. To proizilazi i iz člana 180 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi kojim je propisano: „U ostvarivanju saradnje sa organima lokalne samouprave državni organi, odnosno organi državne uprave: 2) pružaju stručnu pomoć organima lokalne samouprave u vezi sa obavljanjem njihovih poslova;“

4. **Poglavlje V. Postupak za ostvarivanje prava na pomoć građanima** preurediti u odnosu na Načelne primjedbe.

5. **Član 29 (Javni poziv za podnošenje prijave štete i gubitaka)** u stavu 1 riječ „Opština“ zamijeniti riječima „Opštinska komisija“.

U stavu 2 riječ „itd.“ zamijeniti riječima: „i putem drugih sredstava javnog informisanja“.

Dodatno, imajući u vidu odredbe ovog člana potrebno je razmotriti da li treba mijenjati član **42 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti i spašavanju**, kojim je propisano: “U ostvarivanju prava i obaveza opštine u oblasti zaštite i spašavanja, predsjednik opštine: -

utvrđuje visinu štete nastale od posljedica elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće i, u roku od 30 dana od dana njihovog prestanka, dostavlja izvještaj Vladi o procijenjenim štetama i nastalim posljedicama.”

Obrazloženje: Sugestija za stav 1 data u cilju usklađivanja sa članom 23 Predloga zakona kojim su propisana ovlašćenja Opštinske komisije. Sugestija za izmjene stav 2 je data u cilju preciziranja norme.

6. Član 31 (Podnošenje prijave) – pojam „susjedni organ“ potrebno je definisati precizno.

7. Član 33 (Izjašnjenje stranke) – Kako ne bi došlo do nejasnoća u primjeni, potrebno je jasno precizirati da se radnja sačinjavanja zapisnika o procjeni šteta i gubitaka i izjašnjavanja stranke obavlja prije podnošenja izvještaja Državnoj komisiji iz člana 32 stav 2.

8. Član 34 (Prvostepeno rješenje o zahtjevu za prijavu šteta i gubitaka) – U stavu 1 riječi „se mora sprovesti postupak“ zamijeniti riječima „sprovodi se postupak u skladu sa ovim zakonom“.

U stavu 2, kao i na svim mjestima gdje se tako imenuje (čl. 3, 17 stav 3, 20 stav 2, 32, 35), riječi: „opštinski organ uprave“ zamijeniti sa riječima: „organ lokalne uprave“.

U stavu 3 riječ „samouprave“ zamijeniti riječju „uprave“.

Obrazloženje: Izmjena stava 1 se predlaže zbog pravno-tehničkog preciziranja norme, dok se izmjene st. 2 i 3 predlažu radi usklađivanja sa čl. 69 i 71 stav 1 tačka 5 Zakona o lokalnoj samoupravi, kojim je propisano da organ lokalne uprave rješava u prvostepenom upravnom postupku o pravima, obavezama i pravnim interesima fizičkih lica, pravnih lica i drugih stranaka.

9. Član 35 (Žalbe na prvostepeno rješenje o pravu na pomoć) – Stav 1 uskladiti sa članom 39 stav 5 Zakona o državnoj upravi kojim je propisano: “Ministarstvo odlučuje po žalbi na pojedinačne akte koje u prvom stepenu donosi lokalna samouprava u vršenju prenijetih, odnosno povjerenih poslova i ima ovlašćenja koja po zakonu ima drugostepeni organ u upravnom postupku.”

U stavu 2 riječ „prvostepenog“ zamijeniti riječju „drugostepenog“. **Obrazloženje:** Sugestija je tehničke prirode, jer se već u prvom stavu definiše mogućnost podnošenja žalbe protiv prvostepenog rješenja.

10. Procjena štete i gubitaka (član 37) – Jasno precizirati da se radnje propisane odredbama ovog člana sprovode prije sprovođenja pojedinačnih upravnih postupaka za utvrđivanje štete iz poglavlja V Predloga zakona.

11. Član 42 (Izvori finansiranja) – Izvore finansiranja za jedinice lokalne samouprave uskladiti sa članom 39 Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Obrazloženje: Vidjeti Načelne primjedbe.

12. Član 53 (Podzakonski akti) – brisati.

Obrazloženje: Odredba već sadržana u članu 49.

U nadi da ćemo zajedničkim naporima obezbijediti da predmetni zakon bude sprovodljiv,

S poštovanjem,

Obradila:
Sanja Živković

GENERALNA SEKRETARKA
Mišela Manojlović



Dostavljeno:

- *Imenovanom*
- *Mr Ljubanu Tmušiću i Bošku Medenici, Ministarstvo unutrašnjih poslova*
- *a/a*