



*Zajednica opština Crne Gore*

## **ANALIZA**

**uticaja Metodologije za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih  
djelatnosti („Sl.list CG”, broj 37/23) na poslovanje vršilaca regulisanih  
komunalnih djelatnosti sa predlogom mjera**

---

**Podgorica, mart 2024. godine**

## **Sadržaj**

<b>UVOD.....</b>	<b>2</b>
<b>ANALIZA PROBLEMA.....</b>	<b>2</b>
<b>I. PREDLOG ZA IZMJENE I DOPUNE METODOLOGIJE U OKVIRU POSTOJEĆEG ZAKONSKOM SISTEMA.....</b>	<b>6</b>
<b>II. PREDLOG ZA IZMJENE I DOPUNE ZAKONA O KOMUNALnim DJELATNOSTIMA .....</b>	<b>12</b>

## UVOD

Zajednica opština je formirala radnu grupu u sastavu: Vesna Vukčević, DOO Vodovod i kanalizacija Podgorica; Rade Božović, finansijski direktor, DOO Vodovod i kanalizacija Herceg Novi; Milena Đonović, pomoćnik direktora za ekonomski poslove, DOO Vodovod i kanalizacija Bar, Jelka Grujić, DOO Vodovod i kanalizacija Kolašin i Sanja Živković, Zajednica opština, sekretarka Radne grupe sa zadatkom da pripremi Analizu uticaja Metodologije za utvrđivanje cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti ("Sl.list CG", br. 37/23) na poslovanje vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti, predloži izmjene i dopune Metodologije i eventualno predloži izmjene i dopune Zakona o komunalnim djelatnostima.

Povod za izradu ove Analize je što tarifna metodologija ne doprinosi samoodrživom poslovanju, budući ista nije izrađena na način da se može adekvatno i reagovati na dinamično poslovno okruženje u slučaju promjenjenih okolnosti, a kad je to potrebno i promptno – u toku trajanja regulatornog perioda (perioda primjene cijena).

## ANALIZA PROBLEMA

Članom 47 Zakona o komunalnim djelatnostima (u daljem tekstu: Zakon) utvrđeno da je cilj regulacije komunalnih djelatnosti, između ostalog, održivo poslovanje vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti, pružanje komunalnih djelatnosti po pravednim cijenama, kao i ravnoteža interesa korisnika i vršilaca komunalnih djelatnosti. Međutim, odredbe Zakona kojima se uređuje finansiranje komunalnih djelatnosti ne omogućava obezbjeđenje utvrđenih ciljeva regulacije.

1. Sa jedne strane, cilj je održivo poslovanje vršilaca regulisanih djelatnosti, sa druge strane član 53 Zakona propisuje da se cijene komunalnih usluga utvrđuju se na osnovu sljedećih elemenata: 1) troškova angažovanja potrebne radne snage; 2) utrošene energije (energenata); 3) troškova tekućeg održavanja; 4) troškova investicionog održavanja komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme; 5) troškova otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme; 6) nabavke potrošnog materijala; 7) drugih opravdanih troškova nastalih u pružanju usluge.

Međutim, troškovi za proširenje materijalne osnove rada i troškovi za rezervni fond za smanjenje rizika u poslovanju u slučaju makroekonomskih poremećaja nijesu ukjučeni u elemente za formiranje cijene usluge. Takav način formiranja cijena po principu „proste reprodukcije”, onemogućava bilo kakav razvoj komunalne usluge, što je suprotno članu 27 Zakona o lokalnoj samoupravi kojim je propisano da opština, u okviru sopstvenih poslova: „obezbjeđuje obavljanje i **razvoj komunalnih djelatnosti**”. Naime, ovakav pristup sprečava ViK-ove da obezbijede sredstva za unaprijeđenje održavanja vodovodne i kanalizacione mreže, unapređenje tehničkih kapaciteta, usavršavanje kadra, uvođenje novih tehnologije, unaprijeđene IT tehnologija, kao i da obezbijede održivost u slučaju makroekonomskih poremećaja. Sve navedeno je u funkciji podizanja kvaliteta i održavanja kontinuiteta u pružanju usluge, što sprečavaju postojeća zakonska rješenja i rješenja iz Metodologije koja se odnose na definisanje opravdanih troškova.

2. Sa jedne strane, cilj je pružanje usluga korisniku po pravednim cijenama, sa druge strane član 54 stav 6 Zakona insistira na izjednačavanju cijena komunalnih usluga odnosno komunalnog proizvoda za sve korisnike, zanemarujući činjenicu da startne pozicije nijesu iste. Naime, voda za piće i sanitarnе potrebe je za građane nezamjenjivi uslov života, i kao takva Rezolucijom Generalne skupštine Ujedinjenih nacija br. 64/292

od 2010. godine priznata kao osnovno ljudsko pravo, dok je voda za potrebe privrednih subjekata element koji utiče na cijenu proizvoda odnosno usluge koje se stavlaju na tržiste u cilju ostvarivanja profita. Takođe, ovom odredbom nije uzeto u obzir da veći potrošači/korisnici usluga u značajno većoj mjeri utiču na „vršnu snagu“ pružaoca regulisane komunalne djelatnosti i da u značajnjom mjeri doprinose brzini „habanja“/istrošenosti vodovodne i komunalne infrastrukture.

3. Posebni problem u obezbjeđenju finansijske stabilnosti ViK-a potiče od zadatosti da se regulatorni prihod definiše na osnovu prepostavke o naplati potraživanja u iznosu od 100% jer članom 8 stav 3 tačka 3 Metodologije je propisano da se troškovi otpisa potraživanja ne priznaju u opravdane troškove za formiranje cijene, ne uvažavajući čak ni dokumentovane slučajeve neuspješnih pokušaja naplate usled okolnosti na koje ViK ne može da utiče, na pr. smrt/prestanak postojanja korisnika usluge, nemogućnost lične dostave računa za pružene usluge u nerezidentnim objektima (pogotovo u slučajevima kada su vlasnici strani državljanji), zatim zbog pogrešnih adresa, nepostojanja podataka o boravištu vlasnika - rezidenta i nerezidenta kao i nemogućnost prinudne naplate zbog blokiranih žiro računa i sl.

Članom 60 stav 1 tačka 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 - ispr. i 82/20) propisano je: „Komunalno opremanje građevinskog zemljišta obuhvata **građenje objekata** i uređaja **komunalne infrastrukture** i to: 1) pristupnih puteva i ulica u naselju, javne rasvjete, **objekata i uređaja za javno vodosnabdjevanje i upravljanje komunalnim otpadnim i atmosferskim vodama, do priključka na parcelu uključujući i priključak**;“. S obzirom da je zakonom propisano da priključak predstavlja sastavni dio komunalne infrastrukture, to je upravo mjesto do kojeg odgovornost za neispravnost instalacija leži na ViK-u. Pa samim tim, ako dođe do curenja vode na mjestu priključka, po sili zakona, trošak otklanjanja kvara je na teret vršioca regulisane komunalne djelatnosti, tj. trošak po osnovu tog slučaja po logici stvari treba da bude prihvачen kao opravdani trošak koji ulazi u osnovicu za određivanje regulatornog prihoda. Nažalost, to sada nije slučaj, jer Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: REGAGEN) ne prihvata otpis potraživanja po ovom osnovu kao opravdani trošak, iako se taj otpis priznaje u skladu sa Opštim aktom/pravilnikom o računovodstvu i računovodstvenim politikama donijetim na osnovu Zakona o računovodstvu i Međunarodnim računovodstvenim standardima.

Vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti, iako obavljaju djelatnost od javnog interesa, posluju na tržištu i podliježu njegovim zakonitostima. U ekonomski i fiskalno nestabilnim vremenima koji utiču na devalvaciju novca, utvrđivanjem regulatornog prihoda čije polazište predstavljaju troškovi poslovanja protekle dvije godine, a koji se uračunavaju u cijenu usluge za godinu koja tek predstoji, je neutemeljeno i u praksi dovodi do povećanja jaza između opravdanih troškova i stvarnih troškova neophodnih za obavljanje funkcije u zadatom obimu.

Dodatno, u troškove poslovanja uračunava se i zvanična stopa inflacije koju objavljuje Monstat. Međutim, navedeni stepen inflacije ne odražava realno stanje jer je prosječna stopa inflacije za 2022. godinu iznosila 13%, dok su, pr. cijena hlora porasla za 100%, cijena građevinskih materijala, cijena vodovodnog i kanalizacionog materijala (koji predstavljaju osnov za održavanje komunalne infrastrukture) od 30% do 50%, zatim cijene poštanske usluge dostave računa 100%. Takođe, iako cijene goriva nijesu značajno oscilirale u 2022. godini, one su u 2021. godini porasle preko 50%. Sve ovo ukazuje na neodrživost metodološkog pristupa po kome se cijena usluga za predstojeću godinu tj, predstojeći regulatorni period utvrđuje na osnovu troškova poslovanja iz prethodne dvije

godine. Iz navedenih razloga, treba omogućiti da se regulatornih prihod obračunava kao prosjek jedne godine za koju postoje konačni troškovi i predviđenih troškova iz programa rada za godinu koja predstoji godini za koju se cijena utvrđuje.

4. Na nepouzdanost procjene troškova poslovanja za narednu godinu utiče i prerano utvrđeni rok za predaju zahtjeva koji ističe 30. aprila, tj. osam mjeseci prije primjene cijena koji treba da budu utvrđene za narednu godinu. Ovo posebno ima težinu u periodu visokih inflatornih kretanja. U cilju mogućeg uticaja na produženje navedenog roka, potrebno je razmotriti skraćenje rokova za postupanje Agencije po zahtjevu i rokova za davanje saglasnosti skupštine opštine.

5. Tarifna metodologija ne doprinosi samoodrživom poslovanju, jer ista nije izrađena na način da se može adekvatno i reagovati na dinamično poslovno okruženje u slučaju promjenjenih okolnosti, a kad je to potrebno i promptno – u toku trajanja regulatorne godine. U kolikom dinamičnom okruženju posluju ViK-ovi najbolje pokazuje primjer ViK Bar. Na osnovu cijena za 2024. godinu, donesenih od strane REGAGEN-a i godišnjeg plana izraženog u fizičkim pokazateljima potrošnje ( $m^3$ ), prihod po osnovu osnovne djelatnosti za 2024. godinu će biti manji za 279.137€, u odnosu na prihod po osnovu cijena koje su važeće u 2023. godini. Prema planskim projekcijama trošak po osnovu uvećanja fonda zarada zbog zaključivanja Granskog kolektivnog ugovora o izmjenama i dopunama Granskog kolektivnog ugovora za stambeno-komunalnu djelatnost bilježi povećanje od 25% do 29%, što u finansijskom smislu iznosi od 450.000€ do 480.000€, bez ikakve mogućnosti ViK-a da na takvu vrstu troška utiče. Napominjemo, da je granski kolektivni ugovor zaključen između Vlade CG i reprezentativnog sindikata, bez konsultacija sa opštinama i ViK-ovima, te samim tim bez mogućnosti uticaja na njegov sadržaj. Po osnovu novih cijena vode iz Regionalnog vodovoda, koja se distribuira svim vodovodima primorskog regiona, a koje su utvrđene nakon utvrđivanja cijena vodnih usluga za 2024. godinu, troškovi poslovanja po ovom osnovu za kontinuiranu isporuku vode lokalnim vodovodima bilježi povećanje od 8,11%, što će u konkretnom slučaju iznositи 50 hiljada eura. Donošenjem novog Cjenovnika poštanskih usluga za 2024. godinu dolazi do povećanja troškova po osnovu dostave računa i to 100%. Samo po ovom osnovu troškovi se uvećavaju za 50.000€. Svi navedeni troškovi nijesu ušli u cijenu usluge za 2024. godinu, a ViK će morati da ih snosi bez obzira na što za njih nema pokrića u cjenovnoj politici. Očigledno je da će cjenovna politika definisana na ovakav način dovesti do nelikvidnosti, a dugoročno i do stečaja vodovodnih društva, čime će se narušiti jedan od osnovnih principa regulacije definisan članom 47 stav 1 tačka 4 „da obezbijedi: 4) održivo poslovanje vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti“.

6. Inflacija nije uračunata prilikom utvrđivanja troškova amortizacije za osnovna sredstva i opremu. Primjera radi: ako je novo sredstvo prije 20 godina nabavljeno po određenoj cijeni koštanja, danas isto takvo novo sredstvo ima mnogo veću cijenu koštanja, što je posledica inflatornih tokova u tih 20 godina. Ovdje dodatno nije uzeto u obzir ni činjenica tehnološkog razvoja, koja sa sobom dodatno donosi uvećane cijene koštanja trenutno dostupnih tehnologija u odnosu na tehnologije dostupne prije 20 godina.

7. Važeća metodologija ne dozvoljava da se za opravdane troškove prihvate troškovi naknada po osnovu sudskih sporova koje ViK ima prema trećim licima od naknada štete nastale usled vremenskih prilika (poplave, začepljenja kanalizacije i dr), povreda od upada u šahte, usled otuđenja poklopaca šahti i dr., što evidentno proizilazi iz troškova nastalih u vezi sa pružanjem usluge, koji su propisani članom 53 stav 1 tačka 7 Zakona o komunalnim djelatnostima, kao „drugi opravdani troškovi nastali u pružanju usluge“. Imajući u vidu da su u pitanju troškovi koji proizilaze iz objektivne odgovornosti ViK-a

kao upravljača komunalne infrastrukture, a ne iz subjektivnih razloga kao što bi bilo nevršenje ili nesavjesno vršenje obaveza i odgovornosti, ne postoji nijedan opravdani razlog da se odbije da se navedeni troškovi priznaju za opravdane.

8. Kao poseban problem izdvaja se uticaj primjene privremenih cijena na finansijsku stabilnost ViK-ova, koja je zagarantovana članom 47 stav 1 tačka 4 Zakona o komunalnim djelatnostima, kojim je propisano da je „cilj regulacije komunalnih djelatnosti da obezbijedi: „4) održivo poslovanje vršilaca regulisane komunalne djelatnosti”. Nasuprot tome, članom 56a Zakona propisuje se da će u slučaju kada se ne utvrdi cijena usluge u redovnoj proceduri propisanoj Zakonom, primjenjivati privremena cijena koja se dobija umanjenjem aktuelne cijene za 10%. Ovakvo zakonsko rješenje dovodi do finansijskih poteškoća u funkcionisanju ViK-a, koji sledeću godinu počinje sa gubitkom od 10% po sili zakona. Potreba da se uredi pravna praznina u slučaju ako ne dođe do utvrđivanja cijena u skladu sa zakonom propisanom procedurom, ne daje za pravo da sankcioniše ViK, a posebno imajući u vidu da je jedan od razloga za ovakvu situaciju izvan mogućnosti uticaja ViK-a. U pitanju je situacija kada skupština opštine odbije davanje saglasnosti na cijenu usluge.

9. Trend izmjena Metodologije pokazuje da je cilj smanjenja ostalih troškova koje ViK-ovi ostvaruju od obavljanja dodatnih djelatnosti. Tako je u prethodnom periodu Metodologijom bilo propisano da se ostali ostali poslovni prihodi računaju kao odbitna stavka regulatornog prihoda u iznosu od 50%, dok je poslednjim izmjenama Metodologije on utvrđen na 70%. Ovakav pristup predstavlja destimulativnu mjeru za vršenje dodatnih poslova kojim bi se unapredilo poslovanje u skladu sa načelom „dobrog privrednika”, kao i obezbjeđivala finansijska stabilnost.

10. Definisanje regulatornog perioda na jednu fiskalnu godinu značajno optereće ljudske kapacitete ViK-ova, REGAGEN-a i opština i dovode korisnike usluga u kontinuirano anskiozno stanje iščekivanja novog uticaja na kućni budžet. Ne postoji više nijedan opravdan razlog za definisanje tako kratkog regulatornog perioda (do sada se to pravdalo potrebom za postepenim ukidanjem izjednačavanjem cijena između korisnika usluga iz kategorija fizičkih lica i privrednih subjekata). Upravo je ovo trenutak za potpunu reformu tarifne politike, na način što bi Zakonom definisalo da se cijene vodnih usluga određuju na period od tri godine. Reformom treba omogućiti da ViK podnosi zahtjev REGAGEN-u, a nakon toga i zahtjev skupštini opštine za davanje saglasnosti na korekcije utvrđene/ih cijene/a, ako u toku određene fiskalne godine trogodišnjeg regulatornog perioda dođe do povećanja ili smanjenja opravdanih troškova u iznosu više od 10% od planiranih sredstava za njihovo pokriće za tu godinu.

Imajući u vidu da se Metodologija donosi na osnovu Zakona o komunalnim djelatnostima, predlog neophodnih intervencija će biti podijeljen u dvije grupe: (I.) predlog izmjena i dopuna Metodologije u okviru postojećeg zakonskog sistema i (II.) predlog za izmjene i dopune Zakona o komunalnim djelatnostima, koji bi omogućio izmjene i dopune Metodologije u cilju obezbjeđivanja razvoja kvaliteta i kontinuiteta u pružanju vodnih usluga.

## I. PREDLOG ZA IZMJENE I DOPUNE METODOLOGIJE U OKVIRU POSTOJEĆEG ZAKONSKOM SISTEMA

➤ U članu 7 stav 2 formula se mijenja i glasi:

$$,RP_{t+1} = \frac{TP_{t+1} + ToK_{t+1} + IO_{t+1} - OPP_{t+1} \pm K}{95\%}$$

Na kraju stava 2 dodaje se novi red i riječi: „95% - prihvatljivi stepen naplate”.

**OBRAZLOŽENJE:** Izmjena se predlaže da bi se omogućilo priznavanje otpisa nenačinljivih potraživanja, kroz priznavanje prihvatljivog stepena naplate. Na ovaj način bi se priznali troškovi koji ViK-ovi imaju a na koje objektivno ne mogu da utiču, kao što su neuspješni pokušaji naplate usled okolnosti na koje ViK ne može da utiče, na pr. smrt/prestanak postojanja korisnika usluge, nemogućnost lične dostave računa za pružene usluge u nerezidentnim objektima (pogotovo u slučajevima kada su vlasnici strani državljeni), zatim zbog pogrešnih adresa, nepostojanja podataka o boravištu vlasnika - rezidenta i nerezidenta kao i nemogućnost prinudne naplate zbog blokiranih žiro računa i sl.

### ODREDBA ČIJA SE IZMJENA PREDLAŽE:

#### Elementi regulatornog prihoda

##### Član 7

(1) Regulatorni prihod utvrđuje se za svaku regulisano komunalnu djelatnost posebno.

(2) Regulatorni prihod (RP) utvrđuje se primjenom sljedeće formule i iskazuje u eurima (€):

$$RP_{t+1} = TP_{t+1} + ToK_{t+1} + IO_{t+1} - OP_{t+1} \pm K$$

gdje su:

TP<sub>t+1</sub> - troškovi poslovanja;

ToK<sub>t+1</sub> - troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme;

IO<sub>t+1</sub> - troškovi investicionog održavanja komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme;

OP<sub>t+1</sub> - ostali poslovni prihodi;

K - korekcije;

t - godina podnošenja zahtjeva.

(3) Za vršioca iz člana 12 ove metodologije, koji podnosi zahtjev za godinu podnošenja zahtjeva, u formuli za izračunavanje regulatornog prihoda i u drugim formulama za utvrđivanje cijene usluge u skladu sa ovom metodologijom, indeks t+1 postaje indeks t.

➤ U članu 8 stav 2 posle tačke 8 dodaje se nova tačka koja glasi:

„9) troškova za proširenje materijalne osnove rada za potrebe unapređenja poslovanja, unapređenje tehničkih kapaciteta, usavršavanje kadra, uvođenje novih tehnologija i unaprijeđena IT tehnologija za obavljanje procesa rada i slične namjene u visini do 5% ukupnih opravdanih godišnjih troškova;”

Stav 3 tačka 1 na kraju dodaje se zarez i riječi: „ne uključujući sudske troškove koje vršilac ima prema trećim licima kao naknadu štete nastale usled vremenskih prilika (poplave, začapljenja kanalizacije i dr), otuđenja poklopaca šahti i dr. na koje vršilac nije mogao subjektivno da utiče;”.

U stavu 3 tačka 3 na kraju dodaje se zarez i riječi: „osim u slučaju dokumentovanih neuspješnih blagovremenih pokušaja naplate potraživanja usled okolnosti na koje vršilac regulisane komunalne djelatnosti nije mogao da utiče, kao što su: smrt/prestanak postojanja korisnika usluge, nemogućnost dostave računa za pružene usluge u objektima u vlasništvu lica koji nemaju prebivalište ili stalno boravište na teritoriji Crne Gore, nemogućnost naplate potraživanja zbog nesolventnosti korisnika i sl., kao i u slučajevima otpisa potraživanja fakturisanih usluga za koje je dokumentovano da su nastale na samom priključku.

Stav 8 mijenja se i glasi:

„Troškovi poslovanja utvrđuju se kao prosjek ostvarenih troškova poslovanja za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i troškova poslovanja utvrđenih godišnjim programom obavljanja regulisanih komunalnih djelatnosti za godinu podnošenja zahtjeva.”

**OBRAZLOŽENJE:** Izmjena stava 2 se predlaže da se omogući razvoj ViK-a i unapređenje kvaliteta usluga koje se pružaju korisnicima, kroz odobravanje troškova za proširenje materijalne osnove rada. Izmjena stava 3 se predlaže u cilju priznavanja troškova na koje ViK ne može da utiče, već su posledica više sile, ali za koje po principu objektivne odgovornosti odgovara kao držalač infrastrukture, kao i da bi se omogućio otpis nenaplativih potraživanja. Izmjena stava 8 se predlaže da bi se u nestabilnim vremenima odredio pouzdaniji vremenski okvir za utvrđivanje troškova poslovanja, koji predstavljanju osnovu za utvrđivanje cijena usluga iz kojih se obezbjeđuje finansijska stabilnost ViK-ova.

#### **ODREDBA ČIJA SE IZMJENA PREDLAŽE:**

#### **Troškovi poslovanja**

#### **Član 8**

(1) Troškovi poslovanja vršioca utvrđuju se za regulatorni period i obuhvataju opravdane troškove koji su u funkciji obavljanja regulisane komunalne djelatnosti.

(2) Opravdani troškovi poslovanja su:

- 1) troškovi materijala;
- 2) troškovi zarada, naknada zarada i ostali lični rashodi i troškovi angažovanja zaposlenih preko agencija i zadruga;
- 3) troškovi proizvodnih usluga;
- 4) nematerijalni troškovi;
- 5) troškovi nabavke vode za piće od drugog vršioca ili drugog subjekta;
- 6) troškovi prečišćavanja komunalne otpadne vode od strane drugog vršioca, uključujući i troškove tretmana i zbrinjavanja kanalizacionog mulja;
- 7) troškovi amortizacije za osnovna sredstva koja se koriste za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti, ako nijesu obuhvaćeni članom 14 ove metodologije i troškovi rezervisanja; i
- 8) rashodi kamata po osnovu kredita i zajmova i kamata po osnovu finansijskog lizinga.

(3) Opravdanim troškovima poslovanja vršioca, u smislu ove metodologije, ne smatraju se:

- 1) kazne izrečene od nadležnih organa;
- 2) ugovorne kazne, penali, kamate na odložena, neizvršena i druga plaćanja koja se odnose na neizvršavanje obaveza iz zaključenih ugovora, troškovi naknade štete drugim licima;
- 3) rashodi po osnovu otpisa potraživanja;
- 4) troškovi reprezentacije u iznosu većem od iznosa iz člana 10 stav 3 ove metodologije;
- 5) troškovi pomoći, sponzorstva i donacije u iznosu većem od iznosa iz člana 10 stav 4 ove metodologije;
- 6) gubici po osnovu rashodovanja i prodaje nekretnina, postrojenja, opreme, materijala i zaliha;
- 7) manjkovi nekretnina postrojenja i opreme, materijala, rezervnih djelova, robe i drugi manjkovi;
- 8) rashodi po osnovu usklađenja vrijednosti imovine; i
- 9) drugi troškovi koji nijesu nastali u svrhu obavljanja regulisane komunalne djelatnosti.

(4) Bliža specifikacija opravdanih troškova data je na Obrascu 5 iz Priloga 2 ove metodologije.

(5) Opravdani troškovi iz stava 2 ovog člana, mogu biti troškovi poslovanja na koje vršilac može ili ne može da utiče.

(6) Troškovi poslovanja na koje vršilac može da utiče su troškovi materijala, troškovi zarada, naknada zarada i ostali lični rashodi, troškovi proizvodnih usluga, nematerijalni troškovi i drugi opravdani troškovi poslovanja.

(7) Troškovi poslovanja na koje vršilac ne može da utiče su troškovi poreza, taksi i naknada u skladu sa zakonom, troškovi nabavke vode za piće, troškovi prečišćavanja komunalne otpadne vode od strane drugog vršioca, uključujući i troškove tretmana i zbrinjavanja kanalizacionog mulja i drugi troškovi poslovanja na koje se ne može uticati u skladu sa zakonom.

(8) Troškovi poslovanja utvrđuju se kao prosjek ostvarenih troškova poslovanja za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i troškova poslovanja utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Agencija) na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom, za godinu podnošenja zahtjeva.

(9) Ako troškovi poslovanja nijesu postojali u svim godinama iz stava 8 ovog člana, utvrđuju se kao prosjek troškova poslovanja za godine u kojima su ti troškovi postojali.

(10) Podaci iz st. 2 i 3 ovog člana dostavljaju se na Obrascu 5 iz Priloga 2 ove metodologije i koriste se za utvrđivanje troškova poslovanja na Obrascu 8 iz Priloga 2 ove metodologije.

➤ U članu 9 stav 1 riječi: „za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i troškovi poslovanja utvrđeni u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom,” zamjenjuju se riječima: „za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i”.

Posle stava 7 dodaju se dva nova stava koja glase:

(7a) Izuzetno od odredbi ovog člana, troškovi poslovanja za vodovodni i kanalizacioni materijal, hlor, materijal i repromaterijal koji se koristi za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđuju se na osnovu reprezentativnog uzorka koji obuhvata podatke iz najmanje pet ugovora o javnoj nabavci odnosne robe u godini podnošenja zahtjeva sa teritorije jedinice lokalne samouprave, usklađenim sa očekivanom godišnjom stopom inflacije za regulatorni period, koju objavljuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

(7b) Ako nijesu dostupni podaci za pet ugovora o javnoj nabavci iz stava 7a, reprezentativni uzorak obuhvata podatke iz najmanje pet ugovora o javnoj nabavci odnosne robe u godini podnošenja zahtjeva sa područja regiona, koji se utvrđuje u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju, a kojem pripada jedinica lokalne samouprave u kojoj vršilac ima sjedište."

**OBRAZLOŽENJE:** Izmjena stava 1 se predlaže radi usklađivanja sa predloženim vremenskim okvirom za utvrđivanje troškova poslovanja, dok se dopuna člana predlaže da bi se prevazišao ogromni jaz između prosječne godišnje stope inflacije i realnog povećanja cijena ključnih materijala i roba potrebnih ViK-ovima za obavljanje djelatnosti. Tako je primjera radi, prosječna stopa inflacije za 2022. godinu iznosila 13%, dok su, pr. cijena hlora porasla za 100%, cijena građevinskih materijala, cijena vodovodnog i kanalizacionog materijala (koji predstavljaju osnov za održavanje komunalne infrastrukture) od 30% do 50%, zatim cijene poštanske usluge dostave računa 100%.

## **ODREDBA ČIJA SE IZMJENA I DOPUNA PREDLAŽE:**

### **Usklađivanje troškova poslovanja sa inflacijom**

#### **Član 9**

(1) Ostvareni troškovi poslovanja za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i troškovi poslovanja utvrđeni u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom, za godinu podnošenja zahtjeva, iz Priloga 3 ove metodologije (tpi), usklađuju se sa inflacijom, prema sljedećoj formuli:

$$tp_{t-n} = tp_{t-n} \cdot I_{t-n}; n = 0, 1, 2$$

gdje su:

$tp_{t-n}$  - troškovi poslovanja;

$I_{t-n}$  - inflacija;

t - godina podnošenja zahtjeva.

(2) Inflacija iz stava 1 ovog člana utvrđuje se prema sljedećim formulama za:

1) drugu godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva:

$$I_{t-2} = (1 + i_{t-1}) \cdot (1 + i_t) \cdot (1 + i_{t+1});$$

2) godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva:

$$I_{t-1} = (1 + i_t) \cdot (1 + i_{t+1});$$

3) godinu podnošenja zahtjeva:

$$I_t = 1 + i_{t+1};$$

4) elementi formula iz tač. 1,2 i 3 ovog stava imaju sljedeća značenja:

$i_{t-1}$  - ostvarena godišnja stopa inflacije u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva;

$i_t$  - očekivana godišnja stopa inflacije za godinu podnošenja zahtjeva;

$i_{t+1}$  - očekivana godišnja stopa inflacije za regulatorni period.

(3) Podaci o stopi inflacije iz stava 2 ovog člana utvrđuju se na osnovu podataka o:

1) ostvarenoj stopi inflacije za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva, koju objavljuje organ državne uprave nadležan za poslove statistike;

2) očekivanim stopama inflacije za godinu podnošenja zahtjeva i za regulatorni period, koje objavljuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

(4) Za vršioca iz člana 12 ove metodologije za regulatorni period:

1) koji odgovara godini podnošenja zahtjeva ne vrši se usklađivanje troškova poslovanja sa inflacijom;

2) nakon godine podnošenja zahtjeva, usklađivanje troškova poslovanja sa inflacijom vrši se u skladu sa stavom 2 tačka 3 ovog člana.

(5) Podatke o stopi inflacije iz st. 3 i 4 ovog člana objavljuje Agencija na svojoj internet stranici najkasnije do 15. aprila.

(6) Ukoliko podatak o stopi inflacije iz st. 3 i 4 ovog člana nije dostupan do isteka roka iz stava 5 ovog člana, Agencija taj podatak utvrđuje na osnovu stope inflacije za posljednju godinu za koje postoje dostupni podaci o stopi inflacije.

(7) Podaci o stopi inflacije iz stava 2 ovog člana dostavljaju se na Obrascu 1 iz Priloga 2 ove metodologije.

- U članu 14 poslije riječi „opreme“ dodati riječi: „usklađene sa stopom godišnje inflacije, a“.

**OBRAZLOŽENJE:** Dopuna ima za cilj da se inflacija uračuna utvrđivanja troškova amortizacije za osnovna sredstva i opremu, kako bi se obezbjedilo dovoljno sredstava za produženje njihovog životnog vijeka, kao i za zamjenu istih kada istekne njihov životni vijek, po cijenama koje budu aktuelne u trenutku njihove zamjene.

#### **ODREDBA ČIJA SE DOPUNA PREDLAŽE:**

##### **Troškovi investicionog održavanja**

###### **Član 14**

(1) Troškovi investicionog održavanja utvrđuju se na osnovu podataka iz člana 54 stav 5 Zakona.

(2) Troškovi investicionog održavanja iz stava 1 ovog člana, mogu se utvrditi najviše u visini troškova amortizacije komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme koja je vršiocu, u skladu sa Zakonom, data na korišćenje, radi obavljanja regulisane komunalne djelatnosti, obračunate za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva.

(3) Uz zahtjev, vršilac dostavlja spisak komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme iz stava 2 ovog člana, na obrascu iz Priloga 6 ove metodologije.

(4) Podaci iz stava 3 ovog člana, koriste se za utvrđivanje troškova za investiciono održavanje komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme, prema Obrascu 11 iz Priloga 2 ove metodologije.

- U članu 16 stav 8 riječi: „70%“ zamijeniti riječima: „50%“.

**OBRAZLOŽENJE:** Izmjena se predlaže da bi se stimulativno uticalo na ViK-ove da kroz obavljanje dopunskih poslova osiguravaju dodatnu finansijsku stabilnost.

## **ODREDBA ČIJA SE IZMJENA PREDLAŽE:**

### **Ostali poslovni prihodi**

#### **Član 16**

- (1) Ostali poslovni prihodi su prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima, uz angažovanje istih resursa ili dijela resursa koji se koriste za obavljanje tih regulisanih komunalnih djelatnosti i drugi ostali poslovni prihodi kojima se finansira dio troškova nastalih obavljanjem regulisanih komunalnih djelatnosti.
- (2) Pod ostalim poslovnim prihodima, u smislu ove metodologije, smatraju se:
- 1) prihodi od dotacija za izmirenje obaveza iz prethodnog perioda perioda i prihodi od subvencija za ranjive korisnike ostvareni u skladu sa Zakonom;
  - 2) prihodi od izrade priključaka;
  - 3) prihodi od usluga mehanizacije;
  - 4) prihodi od radova na mreži;
  - 5) prihodi od obavljanja specifičnih usluga;
  - 6) prihodi od projektovanja i drugih sličnih usluga;
  - 7) prihodi od analiza vode;
  - 8) prihodi od premija, subvencija, dotacija, donacija i refundacija;
  - 9) odloženi prihodi za iznos amortizacije komunalne infrastrukture koja je data na korišćenje vršiocu za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti;
  - 10) prihodi od naknada za priključenje;
  - 11) prihodi od prodaje vode drugom vršiocu;
  - 12) prihodi od prodaje vode putem cistijerne;
  - 13) prihodi od prodaje tehničke vode;
  - 14) prihod od crpljenja, odvoza i zbrinjavanja otpadnih voda iz septičkih jama;
  - 15) prihodi od održavanja atmosferske kanalizacije;
  - 16) prihodi nastali pružanjem usluga iz tač. 2 do 7 ovog stava, koji se finansiraju iz budžeta jedinice lokalne samouprave, odnosno budžeta Crne Gore;
  - 17) drugi ostali poslovni prihodi ostvareni obavljanjem poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima.
- (3) Ostali poslovni prihodi utvrđuju se kao prosjek ostvarenih ostalih poslovnih prihoda za dvije godine koje prethode godini podnošenja zahtjeva za koje postoje konačni podaci i ostalih poslovnih prihoda utvrđenih u postupku davanja saglasnosti Agencije na predlog cijena usluga u skladu sa Zakonom, za godinu podnošenja zahtjeva.
- (4) Ako ostali poslovni prihodi nijesu postojali u svim godinama iz stava 3 ovog člana, utvrđuju se kao prosjek ostalih poslovnih prihoda za godine u kojima su ti prihodi postojali.
- (5) Ako je predlog cijene za usluge iz čl. 21 i 24 ove metodologije za regulatorni period utvrđen u skladu sa odredbama ove metodologije, ostali poslovni prihodi iz stava 2 tač. 11 i 14 ovog člana utvrđuju se kao planirani za regulatorni period na osnovu tog predloga cijene usluge.
- (6) Izuzetno od stava 3 ovog člana, ostali poslovni prihodi iz:
- 1) stava 2 tačka 8 ovog člana, koji se odnose na prihode od dotacija, odnosno subvencija za izmirenje troškova poslovanja vršioca, utvrđuju se kao planirani za regulatorni period;
  - 2) stava 2 tačka 9 ovog člana utvrđuju se u visini tih prihoda u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva.

- (7) Ostali poslovni prihodi iz stava 2 tačka 1 ovog člana, ne računaju se kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda, ako vršilac uz zahtjev dostavi dokaz o namjeni tih prihoda.
- (8) Ostali poslovni prihodi iz stava 2 tač. 2 do 7 ovog člana, računaju se kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda u iznosu od 70%, ako nije moguće izvršiti razdvajanje pripadajućih troškova koji su zajednički za vršenje poslova povezanih sa regulisanim komunalnim djelatnostima i za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.
- (9) Ostali poslovni prihodi iz stava 2 tač. 8 do 17 ovog člana, računaju se kao odbitna stavka prilikom utvrđivanja regulatornog prihoda, ako su pripadajući troškovi poslovanja pokriveni tim regulatornim prihodom.
- (10) Specifikacija ostalih poslovnih prihoda data je na Obrascu 2 iz Priloga 2 ove metodologije.
- (11) Podaci iz stava 2 ovog člana dostavljaju se na Obrascu 2 iz Priloga 2 ove metodologije i koriste se za utvrđivanje ostalih poslovnih prihoda na Obrascu 3 iz Priloga 2 ove metodologije.

➤ Posle člana 36 dodaje se novi član koji glasi:

**„Utvrđivanje troškova zarada i naknada zarada (bruto) i troškova poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca za 2025. godinu**

**Član 36a**

Izuzetno od člana 8 stav 8 ove metodologije, troškovi zarada i naknada zarada (bruto) i troškovi poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada na teret poslodavca za 2025. godinu utvrđeni u skladu sa članom 8 stav 8 ove metodologije utvrđuju se na osnovu konačnih troškova navedenih kategorija za 2023. godinu uvećаниh sa troškovima nastalih po osnovu Granskog kolektivnog ugovora o izmjenama i dopunama Granskog kolektivnog ugovora za stambeno-komunalnu djelatnost („Službeni list CG“, broj 93/23).“

**OBRAZLOŽENJE:** Dopuna ima za cilj da se priznaju povećani troškovi na koje ViK-ovi nisu mogli da utiču, a koji su izazvani donošenjem Granskog kolektivnog ugovora o izmjenama i dopunama Granskog kolektivnog ugovora za stambeno-komunalnu djelatnost („Službeni list CG“, broj 93/23).

## **II. PREDLOG ZA IZMJENE I DOPUNE ZAKONA O KOMUNALnim DJELATNOSTIMA**

- U članu 53 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima dodati nove dvije tačke koje glase:
- „6a) troškova za proširenje materijalne osnove rada za potrebe unapređenja poslovanja, unapređenje tehničkih kapaciteta, usavršavanje kadra, uvođenje novih tehnologija i unaprijeđena IT tehnologija za obavljanje procesa rada i slične namjene u visini do 5% ukupnih opravdanih godišnjih troškova;
- 6b) troškova za rezervni fond za smanjenje rizika u poslovanju u slučaju makroekonomskih poremećaja u visini od 5% ukupnih opravdanih godišnjih troškova“.

**OBRAZLOŽENJE:** Cilj dopuna je da se omogući unapređenje kvaliteta usluga regulisanih komunalnih djelatnosti, kao i da se obezbjede sredstva u cilju sprečavanja uticaja eventualnih makroekonomskih poremećaja (kao što su ekonomske krize, nagli inflatori skokovi i sl.) na finansijsku stabilnost ViK-ova.

**ODREDBA ČIJA SE DOPUNA PREDLAŽE:**

**Elementi za formiranje cijena**  
**Član 53**

- (1) Cijene komunalnih usluga utvrđuju se na osnovu sljedećih elemenata:
- 1) troškova angažovanja potrebne radne snage;
  - 2) utrošene energije (energenata);
  - 3) troškova tekućeg održavanja;
  - 4) troškova investicionog održavanja komunalne infrastrukture i pripadajuće opreme;
  - 5) troškova otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavku pripadajuće opreme;
  - 6) nabavke potrošnog materijala;
  - 7) drugih opravdanih troškova nastalih u pružanju usluge.
- (2) Iz sredstava naplaćenih od pruženih komunalnih usluga obezbjeđuje se obavljanje komunalnih djelatnosti, tekuće i investiciono održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava potrebnih za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 4, 7, 10 i 11 ovog zakona.
- (3) Iz sredstava naplaćenih od pruženih komunalnih usluga obezbjeđuje se obavljanje komunalnih djelatnosti, tekuće i investiciono održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava potrebnih za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 12 i 13 ovog zakona, kada se za te djelatnosti vrši individualna naplata komunalne usluge.
- (4) Bliže elemente i metodologiju za određivanje cijene komunalne usluge iz stava 1 ovog člana, osim za regulisane komunalne djelatnosti, utvrđuje Vlada.

- U članu 54 stav 2 poslije riječi: „utvrđuje se“ dodaju se riječi: „na period od tri fiskalne godine“.

Posle stava 3 dodaju se nova dva stava koja glase:

„(3a) Ako je u toku važenja cijena iz stava 2 ovog člana utvrđeno odstupanje ukupnih godišnjih troškova iz člana 53 ovog zakona, veće od +/-10% u odnosu na planirane, vрšilac komunalne djelatnosti može pristupiti podnijeti zahtjev Agenciji za izmjene cijena, u propisanom postupku za utvrđivanje cijena.“

(3b) Izmjenjena cijena iz stava 3a primjenjuju se do isteka roka iz stava 2 ovog člana.

Posle stava 6 dodaje se novi član koji glasi:

„(6a) Izuzetno od stava 6 ovog člana, fiksni dio cijene usluge za javno vodosnabdijevanje utvrđuje se u zavisnosti od prečnika unutrašnje instalacije korisnika na mjestu priključenja.“

**OBRAZLOŽENJE:** Izmjena stava 2 se predlaže da bi se sa jedne strane obezbjedila sigurnost korisnika usluga u pogledu finansijskih obaveza koje imaju, dok bi se sa druge strane smanjio pritisak na ljudske kapacitete ViK-ova i REGAGEN-a koji su

rezulat učestalih procedura utvrđivanja cijena. Dodatno, da bi se obezbjedila pouzdanost pokrića troškova u odnosu na tržišni ambijent u kojem posluju ViK-ovi, predložena je mogućnost izmjena cijena tokom regulatornog perioda, ako dođe do povećanja ili smanjenja troškova poslovanja u procentima višim od 10%.

## **ODREDBA ČIJA SE IZMJENA I DOPUNA PREDLAŽE:**

### **Utvrđivanje cijena komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda**

#### **Član 54**

(1) Cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave.

(2) Cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđuje se na osnovu godišnjeg prihoda vršioca regulisane komunalne djelatnosti, koji pokriva troškove iz člana 53 stav 1 ovog zakona (regulatorni prihod) i obračunskih veličina, uz odgovarajuće korekcije po osnovu odstupanja ostvarenih troškova, odnosno obračunskih veličina u odnosu na primijenjene u prethodnom periodu, u skladu sa propisom iz člana 49 stav 4 ovog zakona.

(3) Cijena iz stava 2 ovog člana sastoji se iz fiksnog i varijabilnog dijela, u skladu sa propisom iz člana 49 stav 4 ovog zakona, a korekcije se utvrđuju za period za koji postoje konačni podaci.

(4) Cijena komunalne usluge upravljanja komunalnim otpadom sastoji se od fiksnog i varijabilnog dijela, u skladu sa propisom iz člana 53 stav 4 ovog zakona.

(5) Podatke za izračunavanje elemenata iz člana 53 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona obezbjeđuje jedinica lokalne samouprave.

(6) Cijene komunalnih usluga, odnosno komunalnog proizvoda po jedinici mjere iste su za sve korisnike.

(7) Izuzetno od stava 6 ovog člana, ako se kao jedinica mjere za uslugu iz člana 5 ovog zakona uzima površina objekta, cijena za pruženu uslugu množi se sa korekcionim faktorom koji zavisi od kategorije korisnika.

(8) Korekcioni faktori i kategorije korisnika definišu se propisom iz člana 53 stav 4 ovog zakona.

- U članu 55 stav 3 riječi: „90 dana” zamijeniti riječima: „60 dana”.  
U stavu 5 riječi: „90 dana” zamijeniti riječima: „60 dana”.

**OBRAZLOŽENJE:** Predložena izmjena ima za cilj da se produži rok za podnošenje zahtjeva REGAGEN-u sa 30. aprila na 30. jun, kako bi se, pogotovo u periodu visokih inflatornih kretanja, smanjio disbalans u odnosu na pokazatelje na osnovu kojih se utvrđuje cijena i realno ostvarene troškove.

## **ODREDBA ČIJA SE IZMJENA PREDLAŽE:**

### **Saglasnost na cijenu**

#### **Član 55**

(1) Zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge podnosi vršilac komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave u roku ne dužem od 15 dana od dana dobijanja saglasnosti Agencije.

(2) Vršilac regulisane komunalne djelatnosti uz zahtjev za davanje saglasnosti iz stava 1 ovog člana dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.

(3) Agencija je dužna da u roku koji ne može biti duži od 90 dana od dana podnošenja zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijene izda akt o davanju ili odbijanju saglasnosti.

(4) Ako Agencija u roku iz stava 3 ovog člana ne odluči o davanju saglasnosti, smatraće se da je saglasnost data.

(5) Skupština jedinice lokalne samouprave dužna je da odluči o zahtjevu za utvrđivanje visine, odnosno za promjenu cijene iz stava 1 ovog člana u roku koji ne može biti duži od 90 dana od dana podnošenja zahtjeva.

(6) Ako skupština jedinice lokalne samouprave ne odluči o davanju saglasnosti u roku iz stava 5 ovog člana, smatraće se da je saglasnost data, osim u slučaju raspuštanja skupštine.

(7) U slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti smatra se da je data saglasnost na visinu, odnosno promjenu cijene iz stava 1 ovog člana, ako su saglasne skupštine jedinica lokalne samouprave koje imaju većinski udio u privrednom društvu iz člana 20 stav 1 alineja 1 ovog zakona koje je vršilac komunalne djelatnosti.

(8) Ako zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti vrši privredno društvo iz člana 20 stav 1 alineja 2 ovog zakona, smatra se da je data saglasnost na visinu, odnosno promjenu cijene iz stava 1 ovog člana, ako su saglasne skupštine jedinice lokalne samouprave koje imaju veći broj korisnika u odnosu na ukupan broj korisnika usluga tog privrednog društva.

➤ U članu 56a stav 2 brisati zarez i riječi: „umanjene za 10%”.

Stav 4 mijenja se i glasi: „Ako se primjenom privremenih cijena iz stava 2 ovog člana, ne pokriju troškovi poslovanja vršioca regulisane komunalne djelatnosti, odnosno ako se ostvari uvećani prihod, ti troškovi odnosno uvećani prihodi se prenose u finansijski plan za godinu za koju se utvrđuje cijena u skladu sa ovim zakonom ili se, u skladu sa mogućnostima, nepokriveni troškovi pokrivaju iz budžeta jedinice lokalne samouprave.”

**OBRAZLOŽENJE:** Ne postoji ni jedan opravdan razlog ni realan pokazatelj da se ViK-ovi osnovnim normama zakona sankcionišu zbog neutvrđivanja cijene usluga u skladu sa propisanom procedurom. Uvažavajući činjenicu da postoji potreba da se popuni pravna praznina u datom slučaju, jedini opravdani način bi bio da se privremena cijena utvrđuje na bazi cijene iz prethodne godine, te je iz navedenog predložena izmjena.

## **ODREDBA ČIJA SE IZMJENA PREDLAŽE:**

### **Član 56a**

(1) Ako vršilac regulisane komunalne djelatnosti ne podnese zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti u roku utvrđenom propisom iz člana 49 stav 4 ovog zakona, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave odbije davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti ili iz drugog razloga ne dođe do utvrđivanja cijena za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti u skladu sa odredbama ovog zakona, primjenjivaće se privremene cijene.

(2) Privremena cijena iz stava 1 ovog člana, određuje se u visini cijene iskazane na računu u mjesecu decembru godine koja prethodi godini primjene privremene cijene, umanjene za 10%.

(3) Privremene cijene utvrđene u skladu sa stavom 2 ovog člana, primjenjivaće se godinu dana, počevši od 1. januara godine na koju se odnosi.

(4) Ako se primjenom privremenih cijena iz stava 2 ovog člana, ne pokriju troškovi poslovanja vršioca regulisane komunalne djelatnosti, ti troškovi se pokrivaju iz budžeta jedinice lokalne samouprave.

(5) Vršiocu koji ne podnese zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijene za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti Agenciji, u roku određenom propisom iz člana 49 stav 4 ovog zakona, Agencija može oduzeti licencu za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti.

(6) U slučaju iz stava 5 ovog člana, nadležni organ jedinice lokalne samouprave može razriješiti članove organa upravljanja vršioca regulisane komunalne djelatnosti čiji je ona osnivač.

Broj: 03-375/24

Podgorica, 18. 03. 2024. godine

RADNA GRUPA

Vesna Vukčević

Vesna Vukčević

Rade Božović

Rade Božović

Milena Đonović

Milena Đonović

Jelka Grujić

Jelka Grujić

Obradila:

Sanja Živković

Sekretarka Radne grupe

Sanja Živković