



Zajednica opština Crne Gore

Broj: 03-1457/23

Podgorica, 08. DECEMBAR 2023. GODINE

MINISTARSTVO FINANSIJA
n/r ministra Novice Vukovića

Poštovani Ministre,

Ministarstvo finansija je aktom br. 02-04/23-5573/1 dostavilo Zajednici opština **Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave** na mišljenje, s molbom da isto dostavimo u što hitnijem roku.

Nakon konsultacija sa svojim članicama - jedinicama lokalne samouprave, ukazujemo na sljedeće:

Zajednica opština podržava namjeru Ministarstva finansija i Vlade Crne Gore da pri utvrđivanju zakonskih rješenja preduzme mjere koje će doprinijeti ravnomjernom regionalnom razvoju i održivosti lokalnih javnih finansija, posebno na sjeveru države. Ovo imajući u vidu da je primjena jednog broja propisa ugrozila likvidnost većini opština, naročito na sjeveru, tako da nijesu u mogućnosti da izvršavaju zakonom utvrđene obaveze (Zakon o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica sa kraja 2021. godine, Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa koji je stupio na snagu 15. februara 2023. godine, te nedavno donijeti Granski kolektivni ugovor za stambeno-komunalnu djelatnostu).

Zbog toga smo stava da je potrebno što hitnije preduzeti mjere koje će opštinama Sjevernog regiona pomoći u prevazilaženju ovih problema. Međutim, oduzimanje prihoda opštinama Središnjeg i Primorskog regiona kojim bi se nadoknadili gubici opština Sjevernog regiona, u smislu spornog Predloga, nije u duhu Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, Ustava Crne Gore, Zakona o lokalnoj samoupravi, pa ni samog Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Naime, članom 7 ovog Zakona propisana je imperativna obaveza predlagača zakona ili drugog propisa da, u fazi njegove pripreme, predloži druge izvore finansiranja u slučaju smanjenih primitaka ili izdataka. Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave predloženo je smanjenje prihoda opštinama Središnjeg i Primorskog regiona, a nije obezbijedena njihova kompenzacija.

Ovom prilikom ukazujemo i na odredbu člana 28 važećeg Zakona o finansiranju lokalne samouprave kojom je propisano da se predlog odluke o budžetu opštine za narednu godinu dostavlja skupštini opštine do 01. decembra tekuće za narednu godinu. Opštine su, u skladu sa važećim zakonskim rješenjima i instrukcijama Ministarstva finansija za pripremu budžeta, već pripremile predloge i dostavile skupštinama opština, pa će primjena spornog zakona dovesti u pitanje realizaciju lokalnih planova za narednu godinu (prema informacijama dobijenim iz opština, opština Bar izgubila bi oko 1 mil.€,

opština Nikšić oko 650.000€, opština Tivat oko 500.000€, opština Zeta oko 150.000€, i sl.).

Imajući u vidu opredjeljenje Vlade Crne Gore za stvaranje uslova za razvoj i unapređenje uslova za život i rad u opštinama Sjevernog regiona, te potrebu obezbjeđivanja stabilnih javnih finansija (uključujući i lokalne) koje će omogućiti veći ekonomski rast i napredak društva u cjelini, a da to ne bude na uštrb jednog dijela jedinica lokalne samouprave, cijenimo neophodnim da Ministarstvo finansija razmotri mogućnost da se, na ime **dotacija opštinama Sjevernog regiona**, a u skladu sa njihovim stepenom razvijenosti, opredijeli određeni procenat izdvajanja iz **tekućeg budžeta države za tu namjenu**. Ovo dodatno i sa razloga što se, kako je to navedeno u Predlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, radi o relativno skromnom iznosu za državni budžet u visini od cca 10 mil.€.

U nadi da ćete razmotriti ovaj naš predlog, srdačno Vas pozdravljam.

GENERALNA SEKRETARKA

Mišela Manojlović



