



Zajednica opština Crne Gore

Broj: 03-24/24

Podgorica, 10. 01. 2024. god.

Crna Gora

VLADA CRNE GORE

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

**Izjašnjenje na Nacrt analize funkcionisanja
sistema lokalne samouprave u Crnoj Gori od decembra 2023.god.**

Izjašnjavamo se na predmetni materijal u dijelu konačnih Zaključaka i preporuka na poslednjim stranicama dokumenta (tačka 6), kako slijedi:

- U preporuci pod tačkom 4 navedena je potreba da se razmotri stepen autonomije lokalnih samouprava u dijelu postojećih nadležnosti.

Mišljenja smo da je ta preporuka nejasna jer je riječ o jednom od pitanja na koje je trebala da odgovori ova Analiza, a koje je od suštinskog značaja za pravilno dijagnostifikovanje stanja u lokalnim samoupravama i predlaganje optimalnih rješenja.

- U preporuci pod tačkom 2 predloženo je postepeno uvođenje decentralizacije počev od najrazvijenijih opština. Predlažemo da se preporuka pojasni i konkretizuje imajući u vidu da se decentralizacija može izvršiti isključivo zakonom kojim se uređuje stvarna nadležnost za obavljanje određenih poslova.

- U preporuci pod tačkom 5 predlažemo da se obaveza organa državne uprave za preispitivanje normativnog okvira koji reguliše nadležnosti proširi i na preispitivanje zakonskih odredbi o davanju saglasnosti Vlade ili pojedinih ministarstava na određene akte opština kojima se u suštini vrši centralizacija, narušava njihova autonomija i usporava pružanje usluga ili razvoj.

- U preporuci pod tačkom 8 predlažemo da se izdvoji kao posebna tačka i preformuliše preporuka vezana za unapređenje zakonodavnog okvira koji reguliše sopstvene prihode opština tako da glasi: „Preporučuje se resornom ministarstvu da, u saradnji sa opštinama, pristupi izmjenama i dopunama svih zakona i drugih propisa koji regulišu poresku administraciju, porez na nepokretnosti, porez na promet nepokretnosti, reprogram poreskih potraživanja, finansiranje lokalne samouprave, finansiranje kapitalnih projekata iz budžeta države i sl. kako bi se prilagodili potrebama opština i doprinijeli efikasnijoj naplati sopstvenih prihoda i smanjenju troškova postupka.”

- U preporuci pod tačkom 9 predloženo je opštinama da unaprijede određene obuke i da ih fokusiraju na naplatu lokalnih javnih prihoda. Ta preporuka treba da se odnosi Upravu za ljudske resurse jer opštine u ovom dijelu nemaju nikakve nadležnosti, izuzev da donose programe koje dostavljaju Upravi. Takođe ukazujemo da je ZOCCG organizovala obuke vezane za postupak utvrđivanja i naplate lokalnih javnih prihoda u toku 2023.god. za opštine u svim regionima.

- U preporuci od tačkom 12 predlažemo da se predmet izmjena Zakona o lokalnoj samoupravi proširi na sva druga pitanja koja predstavljaju kočnicu u radu lokalnih samouprava a ne samo na pitanje nadzora nad primjenom propisa.

- U preporuci pod tačkom 15 predlažemo da se nadležnosti centralnog tijela za promovisanje međuopštinske i regionalne saradnje prošire i na praćenje i posredovanje u saradnji između centralnih i lokalnih organa kada se ona ne odvija u skladu sa zakonom.

Pored preporuka sadržanih u ovoj analizi, predlažemo da se doda sedam novih preporuka koje glase:

„• Preporučuje se svim ministarstvima da obezbjede punu implementaciju člana 7 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti u odnosu na predlaganja drugih prihoda kada nacrtom zakona ukidaju postojeće, sprečavaju njihovo uvećavanje ili uvećavaju rashode opština.“

• Preporučuje se centralnim organima da pruže punu podršku opštinama u dijelu povlačenja bespovratnih sredstava iz EU i drugih fondova u odnosu na: finansiranje tehničke dokumentacije, rješavanje imovinskih odnosa opštine i države, skraćivanje procedura davanja odobrenja i saglasnosti, uspostavljanja posebnog fonda za finansiranje opštinske tehničke dokumentacije i sl.

• Preporučuje se povjeravanje poslova planiranja prostora opštinama do donošenja zakona kojim će se ova oblast potpuno decentralizovati, kako bi se obezbjedio njihov ubrzani razvoj.

• Preporučuje se Vladi Crne Gore da prilikom povjeravanja poslova opštinama svojim uredbama postupi po zakonu i obezbjedi finansijska sredstva za njihovo obavljanje.

• Preporučuje se centralnim organima da opštinama ne prenose poslove iz sopstvene nadležnosti putem strategija, suprotno zakonu.

• Preporučuje se resornom ministarstvu da, u saradnji sa zainteresovanim opštinama, analizira normativna i institucionalna rješenja za korišćenje morskog dobra sa aspekta interesa i potreba opština Južnog regiona i predlože najbolje modele u interesu lokalnog stanovništva.

• Preporučuje se ministarstvima da uključe predstavnike opština u sve radne grupe koje pripremaju nacрте propisa i drugih akata od interesa za opštine.“

Srdačan pozdrav.



GENERALNA SEKRETARKA,
Mišela Manojlović