



Zajednica opština Crne Gore

Broj: 03-979/23

Podgorica, 25.08.2023.

PREDLOG

**VLADA CRNE GORE
Predsjedniku Vlade**

Poštovani predsjedniče,

- U ostvarivanju ciljeva utvrđenih Sporazumom o saradnji između Vlade Republike Crne Gore i Zajednice opština Crne Gore br. 02-18-1/26 od 29. novembra 2006. god;
- U nadi da ćemo zajedničkim naporima i na partnerskim osnovama doprinijeti bržem i ravnomjernijem razvoju opština;
- Sa željom da prilagodimo pravni okvir potrebama i realnim mogućnostima većine opština prvenstveno u pogledu ispunjavanja uslova za intenzivnije povlačenja bespovratnih sredstava iz EU i drugih fondova koji se odnose na postojanje izrađene i revidovane tehničke dokumentacije za infrastrukturne projekte;
- Imajući u vidu najdirektniji uticaj odluke koja je predmet ove Inicijative na ostvarivanje navedenih ciljeva,

Zajednica opština Crne Gore podnosi sledeću

INICIJATIVU

za donošenje Odluke o dopunama Odluke o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata („Sl.list CG“, br. 57/18 i 67/21)

Odlukom iz naslova ovog akta propisano je šta se smatra kapitalnim projektom koji se realizuje iz kapitalnog budžeta - između ostalog i izrada planske, tehničke i projektne dokumentacije (čl. 2 i čl. 3 st. 1 al. 1).

Međutim, postojanje i revizija glavnog projekta istovremeno je propisana i kao jedan od kriterijuma za vrednovanje kandidovanih kapitalnih projekata, po kom osnovu se dodjeljuje 5 bodova i korektivnih 0, odnosno 1 bod (čl.7 al. 2, čl. 10 i čl.11 tač. 2).

Ovo u suštini znači da se tehnička i projektna dokumentacija može kandidovati kao kapitalni projekat, s tim što joj se u startu, primjenom tog istog kriterijuma vrednovanja, oduzima 6 bodova u odnosu na projekte koji imaju urađenu tehničku dokumentaciju.

Budući da je izrada tehničke i projektne dokumentacije za kapitalne projekte veoma zahtjevna i skupa, većina opština je teško može obezbjediti iz sopstvenih sredstava pa se, zbog takvog načina bodovanja, smanjuju šanse za realizaciju njihovih razvojnih projekata i to ne samo iz kapitalnog budžeta, već i iz EU i drugih fondova. Ovo prvenstveno sa aspekta predstojećeg IPARD 3 fonda koji otvara mogućnost realizacije krupnih infrastrukturnih projekata na ruralnom području, sa potencijalnim lančanim efektom na razvoj poljoprivrede, ruralnog, zdravstvenog i eko turizma, pa time i produženje

turističke sezone, rješavanje problema nezaposlenosti, depopulacije u opštinama Sjevernog regiona i migracija ka Centralnom i Južnom regionu ili u inostranstvo.

Iz tih razloga predlažemo da se ovom odlukom, u skladu sa mogućnostima, utvrdi određeni procenat izdvajanja iz kapitalnog budžeta za finansiranje tehničke i projektne dokumentacije opština koji, po našem mišljenju, ne bi trebao biti manji od%.

Takođe predlažemo da se, kao podsticajna mjera za finansiranje opštinskih razvojnih projekata iz kapitalnog budžeta, **posebno urede** kriterijumi za vrednovanje tehničke i projektne dokumentacije za kapitalne projekte, njihovo bodovanje i korektivni bodovi i to **shodnom**, a ne direktnom primjenom propisanih kriterijuma da bi se eliminisao kriterijum postojanja i revizije glavnog projekta.

Osim toga, prilikom popunjavanja propisanih obrazaca na kojima se predlažu kapitalni projekti dešavaju se propusti uzrokovani obimom i složenošću traženih podataka, što za posledicu ima isključivanje predloženih kapitalnih projekata opštine iz liste projekata koji se finansiraju iz kapitalnog budžeta.

Iz tog razloga, a u cilju uspostavljanja kvalitetnije saradnje sa opštinama i pružanja suštinske podrške u ostvarivanju nespornih zajedničkih interesa, predlažemo da se navedena odluka dopuni na način što će se, u fazi pripreme liste predloženih projekata (čl.15 odluke), opštinama omogućiti da dopune nedostajuće podatke u naknadnom roku od sedam dana.

U istom cilju predlažemo da se utvrdi pravo predstavnika opština da prisustvuju sjednicama Komisije za ocjenjivanje projekata na kojima se vrednuju predloženi kapitalni projekti tih opština (čl.16).

Dodatno predlažemo da se izrazi u odluci: „tehnička i projektna dokumentacije“ terminološki usaglase sa članom 73 i 75 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata koji definiše i uređuje samo tehničku dokumentaciju, ali ne i projektnu.

U želji da na konstruktivan način doprinesemo rješavanju ovih pitanja, u nastavku dajemo radni tekst predloga navedene odluke.

ODLUKA

O DOPUNAMA ODLUKE O IZRADI KAPITALNOG BUDŽETA I UTVRĐIVANJU I VREDNOVANJU KRITERIJUMA ZA IZBOR KAPITALNIH PROJEKATA

Član 1

U Odluci o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata („Sl.list CG“, br. 57/18 i 67/21) u članu 3 u stavu 1 alineja 1 i preostalom tekstu odluke riječi: „tehničke i projektne dokumentacije“ u različitim padežima zamjenjuju se riječima: „tehničke dokumentacije“ u odgovarajućem padežu.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav 2 koji glasi:

„Izdaci u kapitalnom budžetu za tehničku dokumentaciju jedinica lokalne samouprave planiraju se u procentu od najmanje ____%.“

Član 2

U članu 4 poslije riječi: „(u daljem tekstu: Vlada“) dodaju se riječi: „ili jedinice lokalne samouprave“.

Član 3

U članu 6 poslije stava 1 dodaje se novi stav 2 koji glasi:

„Ako je za finansiranje iz kapitalnog budžeta predložena izrada planske ili tehničke dokumentacije, na sadržinu projekta primjenjuju se odredbe stava 1 tačka 1, 3, 4 i 5 ovog člana.“

Član 4

Poslije člana 7 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 7a

Prioriteti prilikom izbora tehničke dokumentacije za uključivanje u kapitalni budžet utvrđuju se u posebnom postupku.

Na kriterijume, dopunske kriterijume, vrednovanje kriterijuma, bodove po kriterijumima i korektivne bodove po kriterijumima za ocjenu tehničke dokumentacije shodno se primjenjuju odredbe člana 7-11 ove odluke.“

Član 5

Član 15 mijenja se i glasi:

„Na osnovu podnijetih prijava potrošačkih jedinica i jedinica lokalne samouprave, Ministarstvo finansija, u saradnji sa organima državne uprave iz člana 14 stav 1 ove odluke, sačinjava listu predloženih projekata i listu predložene tehničke dokumentacije u skladu sa uslovima i kriterijumima utvrđenim ovom odlukom.

U postupku sačinjavanja listi iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo finansija i organi državne uprave iz člana 14 stav 1 ove odluke dužni su ukažu potrošačkim jedinicama i jedinicama lokalne samouprave na nedostatke u podnesenim prijavama i ostave dodatni rok od sedam dana radi njihovog otklanjanja.

Ukoliko potrošačke jedinice i jedinice lokalne samouprave otklone nedostatke u ostavljenom roku, smatraće se da su njihove prijave bile uredne od dana podnošenja.

Ministarstvo finansija dostavlja liste iz stava 1 ovog člana Komisiji za ocjenjivanje projekata (u daljem tekstu: Komisija), najkasnije do 15. maja tekuće godine, za uključivanje u kapitalni budžet za narednu fiskalnu godinu.“

Član 6

U članu 16 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Predstavnici opština imaju pravo da prisustvuju sjednicama Komisije na kojima se ocjenjuju predloženi kapitalni projekti tih opština“.

Član 7

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Prilog: Sporazum o saradnji br. 02-18-1/26 od 29. novembra 2006. god

Srdačan pozdrav.


GENERALNA SEKRETARKA,

Mišela Manojlović