



CRNA GORA



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE

*Ministarstvo  
unutrašnjih  
poslova*

*Ministarstvo  
javne uprave*

*Uprava za  
nekretnine*

*Poreska  
uprava*

*Zajednica opština Crne Gore*

01 Broj: 082/20-709/19 Broj: 01-050/19-1877 Broj: 01-9718 Broj: 03/1-30973/19 Broj: 03-1115/19  
Podgorica, 20.01.20 Podgorica, 24.12.19 Podgorica, 26.12.19 Podgorica, 27.12.2019 Podgorica, 26.12.2019.

## SPORAZUM O SARADNJI

između

**Ministarstva unutrašnjih poslova**

**Ministarstva javne uprave**

**Uprave za nekretnine**

**Poreske uprave i**

**Zajednice opština Crne Gore**

Decembar 2019. godine

## SPORAZUM O SARADNJI

zaključen između:

**Ministarstva unutrašnjih poslova**, Podgorica, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog br. 22, koga zastupa Mevludin Nuhodžić, ministar unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: MUP),

**Ministarstva javne uprave**, Podgorica, Rimski trg br. 45, koga zastupa Suzana Pribilović, ministarka javne uprave (u daljem tekstu: MJU),

**Uprave za nekretnine Crne Gore**, Podgorica, Bulevar Vojvode Stanka Radonjića br. 1, koju zastupa Dragan Kovačević, direktor Uprave (u daljem tekstu: UZN),

**Poreske uprave Crne Gore**, Podgorica, ul. Bulevar Šarla de Gola br. 2, koju zastupa Miomir M. Mugoša, direktor Uprave (u daljem tekstu: PU),

**Zajednice opština Crne Gore**, Podgorica, Avda Međedovića 138, koju zastupa Refik Bojadžić, Generalni sekretar (u daljem tekstu: Zajednica opština)

### Član 1

Ovim Sporazumom o saradnji (u daljem tekstu: Sporazum) bliže se uređuje saradnja i način razmjene i korišćenja službenih podataka i informacija između **MUP, MJU, UZN i PU**, sa jedne strane i organa lokalne uprave nadležnih za poslove utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda (u daljem tekstu: „nadležni organ lokalne uprave“), s druge strane, koje u ovom Sporazumu zastupa **Zajednica opština**, značajnih za ostvarivanje njihovih funkcija.

### Član 2

Osnov za zaključivanje Sporazuma predstavljaju Zakon o državnoj upravi, Zakon o lokalnoj samoupravi, Zakon o elektronskoj upravi, Zakonu o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu, Zakon o informacionoj bezbjednosti, Zakon o finansiranju lokalne samouprave, Zakon o registrima prebivališta i boravišta, Zakon o državnom premjeru i katastru nepokretnosti, Zakon o porezu na dohodak fizičkih lica, Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i Sporazum o saradnji između Vlade Crne Gore i Zajednice opština, a potpisuje se u okviru realizacije projekta „Efikasne i transparentne lokalne samouprave u Crnoj Gori“ koji realizuje Program Ujedinjenih nacija za razvoj („UNDP“) i Zajednice opština. Cilj projekta je podrška Zajednici opština Crne Gore i svim lokalnim samoupravama u Crnoj Gori u efikasnijem i transparentnijem funkcionisanju lokalnih samouprava u kreiranju lokalnih politika u skladu sa potrebama građana.

### Član 3

Cilj Sporazuma je uspostavljanje partnerstva i unapređenje saradnje u razmjeni i korišćenju službenih podataka i informacija između informacionih sistema MUP, MJU, UZN i PU i nadležnih organa lokalne uprave, kako bi se unaprijedile i ažurirale baze podataka opština neophodne za blagovremeno, tačno i efikasno administriranje lokalnih javnih prihoda i, istovremeno, podigao nivo efikasnosti organa u izvršavanju njihovih funkcija.

#### Član 4

Predmet Sporazuma je uspostavljanje integracije na nivou interoperabilnosti između baza podataka nadležnih organa lokalne uprave i službenih podataka i informacija iz sljedećih registara:

- Registra prebivališta i registra boravišta fizičkih lica;
- Centralnog registra privrednih subjekata;
- Centralnog registra obveznika i osiguranika i
- Katastra nepokretnosti,

kao i podataka Poreske uprave iz:

- Izvještaja o obračunatim i plaćenim porezima i doprinosima (IOPPD obrazac) koji podnose poslodavci, odnosno isplatioci dohotka;
- Godišnje prijave poreza na dohodak fizičkih lica (GPPFL);
- Rješenja za paušalno oporezivanje (RZPO) i
- Registra finansijskih iskaza (podaci iz bilansa stanja),

i drugih podataka koji se nalaze na zajedničkoj mreži državnih organa.

Pristup i razmjena podataka vršiće se preko jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka (JISERP), tamo gdje postoje tehnički preduslovi.

#### Član 5

Radi neometanog funkcionisanja sistema i razmjene podataka između strana potpisnica i korisnika podataka, potpisan je poseban Sporazum o saradnji između Glavnog grada Podgorica i Zajednice opština Crne Gore, kojim se definiše smještaj zajedničke infrastrukture (hardver, softver, komunikacioni linkovi, odnosno pristup sistemu i hostovanje) informacionog sistema čijom će se primjenom značajno doprinijeti povećanju efikasnosti i podizanju nivoa naplate sopstvenih prihoda opština.

#### Član 6

Strane potpisnice i korisnici službenih podataka i informacija obavezuju se da, tokom preuzimanja i korišćenja podataka iz člana 4 ovog Sporazuma (u daljem tekstu: „podaci“), poštuju i pridržavaju se principa pristupačnosti, bezbjednosti, privatnosti i upotrebe utvrđenih standarda, koji mogu povećati kompatibilnost između različitih hardverskih i softverskih komponenti informacionih sistema potpisnica ovog Sporazuma i nadležnih organa lokalne uprave.

#### Član 7

Svi podaci iz člana 4 ovog Sporazuma su povjerljivi podaci sa kojima se mora postupati sa dužnom pažnjom i u skladu sa zakonom, a imaju se upotrebiti isključivo u svrhu evidencije, naplate i kontrole naplate lokalnih javnih prihoda.

MUP, MJU, UZN, PU i nadležni organi lokalne uprave su obavezni obezbijediti tajnost i zaštitu podataka u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita podataka o ličnosti, poslovna ili službena tajna. Za kvalitet podataka strane potpisnice odgovaraju u okviru svojih nadležnosti.

#### Član 8

Svi lični podaci građana i privrednih društava, koji se ne koriste za svrhu iz člana 7 ovog Sporazuma, povjerljive su informacije i sa njima se mora postupati sa dužnom pažnjom i u skladu sa zakonom.

#### Član 9

Strane potpisnice i korisnici podataka obavezni su da poštuju redosljed sljedećih segmenata procesa, u cilju obezbjeđivanja mehanizama zaštite i sigurnosti podataka koji se preuzimaju:

- Autentifikacija, koja predstavlja proces identifikacije ili, tačnije, provjere identiteta pošiljaoca/primaoca informacija, odnosno podataka. Uzajamna provjera identiteta odnosi se na autentifikaciju obje strane (pošiljalac i primalac) koje učestvuju u razmjeni dokumenata, odnosno elektronskoj transakciji;

- Autorizacija, koja se uvijek izvršava nakon autentifikacije, predstavlja proces utvrđivanja da li je korisnik autorizovan, odnosno da li ima pravo da izvrši traženu radnju;

- Registracija aktivnosti, koja se odnosi na proces praćenja aktivnosti u vezi korisnika u sistemu, uključujući podatke koji se odnose na ove aktivnosti. U kontekstu procesa preuzimanja podataka, primarna svrha je stvaranje informacija o pristupu podacima kao osnove za rekonstrukciju događaja u informacionim sistemima strana potpisnica;

- Integritet podataka, što se odnosi na sposobnost strane potpisnice koja je primila podatke da provjeri da li su se podaci mijenjali tokom transporta, odnosno, da li je podatak na odredištu isti kao što je bio kada je napustio pošiljaoca;

- Neporečivost, kojom se podrazumijeva da autor dokumenta ne može poreći kreiranje dokumenta ili njegovog digitalnog sadržaja u bilo kojem trenutku vremena. Ovo pravilo važi za cijeli životni ciklus dokumenta i

- Povjerljivost podataka, čijim se ostvarenjem sprječava objavljivanje informacija neovlašćenim licima. To se postiže procesom kriptografije, odnosno pretvaranjem podataka u oblik, odnosno sadržaj koji obezbjeđuje njegovu poverljivost i integritet u procesu transporta.

#### Član 10

Strane potpisnice i korisnici podataka saglasni su da se preuzimanje podataka, u slučaju konzumiranja web servisa, odvija na sljedeći način:

- Korisnik pokreće akciju za preuzimanje podataka iz člana 4 ovog Sporazuma i u sistemu se evidentira datum i vrijeme pokretanja akcije, kao i status koji ukazuje na uspješnost preuzimanja podataka.

- Na osnovu pokrenute akcije, u pozadini se generiše strukturirani odgovor koristeći standardne protokole za razmjenu podataka, koji informacioni sistemi MUP, MJU, UZN i PU ovjeravaju elektronskim potpisom.

Razmjena podataka vršiće se na način što će MUP, MJU, UZN i/ili PU omogućiti korisnicima elektronski pristup podacima u realnom vremenu iz registara u njihovoj nadležnosti, tamo gdje postoje tehnički preduslovi. Pristup i razmjena

podataka vršiće se korištenjem jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka (JISERP), tamo gdje postoje tehnički preduslovi.

#### Član 11

Strane potpisnice ovog Sporazuma dužne su da sve eventualne tehničke probleme do kojih dođe tokom korišćenja podataka na nivou interoperabilnosti iz informacionih sistema MUP, MJU, UZN i/ili PU od strane korisnika evidentiraju i otklone u što kraćem roku. U tu svrhu će biti imenovane odgovorne osobe u svakoj od institucija. Komunikaciju između strana potpisnica i korisnika podataka, u slučaju nastanka tehničkih problema, ostvaruje imenovani predstavnik/ca Zajednice opština Crne Gore.

#### Član 12

Strane potpisnice i korisnici podataka su dužni da, na zahtjev, uzajamno razmjenjuju službene informacije i podatke, kao i izmjene, dopune i dostave nove činjenice od značaja za uspješno korišćenje podataka, koji su predmet ovog Sporazuma.

#### Član 13

Strane potpisnice i korisnici podataka će odmah, bez odlaganja, obavijestiti jedni druge i, u okviru realnih mogućnosti, konsultovati jedni druge u vezi sa bilo kojim događajem koji ometa ili prijeti da onemogućí uspješno preuzimanje podataka od strane korisnika, koji su predmet ovog Sporazuma.

#### Član 14

U slučaju nastanka događaja iz člana 13 ovog Sporazuma, strane potpisnice su dužne da o tome obavijeste pisanim putem.

#### Član 15

U slučaju da se pojave novi zahtjevi i aktivnosti vezano za korišćenje podataka od strane korisnika, strane potpisnice ovog Sporazuma su saglasne da će u primjerenim i dogovorenim rokovima, razmotriti prispjele zahtjeve i date primjedbe i predloge, koji moraju biti izneseni u pisanoj formi.

#### Član 16

U slučaju potrebe za dodatnim uređenjem pojedinih pitanja, vezanih za primjenu ovog Sporazuma, ona će biti definisana aneksima uz Sporazum, koji ne utiču na suštinu obaveza strana potpisnica, utvrđenih ovim Sporazumom.

#### Član 17

Strane potpisnice imenovaće po jednu osobu, sa svim ovlašćenjima, radi nadgledanja procesa razmjene i korišćenja podataka i praćenja realizacije svrhe i predmeta Sporazuma.

Član 18

Strane potpisnice su saglasne da sve eventualne sporove rješavaju sporazumno.

Član 19

Strane potpisnice zadržavaju pravo raskida Sporazuma u slučaju da se jedna ili sve strane potpisnice ne pridržavaju obaveza definisanih ovim Sporazumom.

Član 20

Sporazum se zaključuje na neodređeno vrijeme, a stupa na snagu danom potpisivanja od strane ovlašćenih predstavnika strana potpisnica.

Član 21

Ovaj Sporazum sačinjen je u 10 (deset) istovjetnih pisanih primjerka od kojih svaka strana potpisnica zadržava po 2 (dva) primjerka.

**Ministarstvo  
unutrašnjih poslova**

Mevludin Nuhodžić,  
Ministar

**Ministarstvo javne  
uprave**

Suzana Pribilović,  
Ministarka

**Uprava za  
nekretnine**

Dragan Kovačević,  
Direktor

**Poreska  
uprava**

Miomir M. Mugoša,  
Direktor

**Zajednica opština  
Crne Gore**

Refik Bojadžić,  
Generalni sekretar

