



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE  
ODBOR ZA FINANSIRANJE LOKALNE SAMOUPRAVE

Broj: 05-08/23  
Podgorica, 26. 04. 2023 god.

**MINISTARSTVO FINANSIJA**  
**Ministar Aleksandar Damjanović**

Polazeći od mjesta i uloge Zajednice opština Crne Gore, kao nacionalne asocijacije svih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori, a radi otklanjanja očiglednih nedostataka u primjeni propisa, Odbor za finansiranje lokalne samouprave Zajednice opština podnosi

**INICIJATIVU**

**za izmjenu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. CG”, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22 i 152/22)**

Važećim Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru reguliše se način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih. Zarade u lokalnom sektoru uređene su članom 23 tog zakona kojim se, između ostalog, propisuju i koeficijenti za zaradu gradonačelnika i predsjednika opštine zavisno od broja stanovnika u lokalnoj samoupravi, u rasponu od 15,56 do 21,62.

Takvom regulativom je koeficijent predsjednika opštine koja ima do 10.000 stanovnika izjednačen sa koeficijentom člana Disciplinske komisije ili zamjenika šefa kabineta predsjednika Vlade, a koeficijent predsjednika opštine koja ima od 10.000 do 50.000 stanovnika (17,29) sa koeficijentom docenta na univerzitetu, uz napomenu da je ovaj koeficijent značajno manji od koeficijenta ljekara specijaliste ili sekretara DIK-a. Sa druge strane, koeficijent predsjednika opštine koja ima preko 100.000 stanovnika izjedanačen je sa koeficijentom naučnog savjetnika ili predsjednika Upravnog suda. U tu grupu spada i koeficijent gradonačelnika Glavnog grada koji čini trećinu Crne Gore.

Ne ulazeći u metode za procjenu složenosti poslova ili odgovornosti za njihovo obavljanje, prvenstveno treba ukazati da vezivanje koeficijenata predsjednika opštine za broj stanovnika te opštine predstavlja povredu prava na jednakost i ravnopravnost građana pred Ustavom i zakonom - kao jednog od osnovnih ljudskih prava zaštićenih Ustavom Crne Gore.

Naime, predsjednik opštine je izvršni organ lokalne samouprave i lokalni funkcioner. Nadležnost svakog predsjednika opštine je istovjetna bez obzira na broj stanovnika, kao što je istovjetna i njegova odgovornost, složenost i raznorodnost tih poslova. Takođe su istovjetni i uslovi za izbor predsjednika opštine, odnosno gradonačelnika (uslovi za odbornika). Predsjednik opštine je, pored toga, inokosni organ izvršne vlasti, što znatno povećava i centralizuje njegovu odgovornost za vršenje funkcije u poređenju sa Vladom

kao kolegijalnim organom izvršne vlasti čiji članovi imaju podijeljenu odgovornost. Iz svih navedenih razloga, jasno je da se ne može praviti razlika niti dovoditi u pitanje jednakost zakonskih prava predsjednika bilo koje opštine, jer to po definiciji znači diskriminaciju.

Na dodatnu degradaciju funkcije predsjednika opštine uticao je i novi Granski kolektivni ugovor za oblast u uprave i pravosuđa od 14. februara 2023. god. kojim su zarade lokalnih službenika i namještenika uvećane u toj mjeri da određeni zaposleni sa dužim radnim stažom imaju znatno veću zaradu od zarade predsjednika opštine.

U skladu sa navedenim, podnosimo *Inicijativu za izmjenu Zakona o zaradama u javnom sektoru* na sljedeći način:

#### **Član 1**

U Zakonu o zaradama zaposlenih u javnim sektoru („Sl.list CG“, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22 i 152/22) član 23 stav 3 mijenja se i glasi:

„Koeficijent za utvrđivanje zarade gradonačelnika i predsjednika opština raspoređuje se u Grupu poslova B i iznosi 22.48.“

Stav 4, briše se.

Postojeći stav 5 postaje stav 4.

#### **Član 2**

Odredbe drugih propisa kojima se uređuju zarade, naknade zarade i druga primanja lokalnih funkcionera uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 3**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

S poštovanjem,

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Petar Smolović

Dostavljeno:

- naslovu
- predsjednici Skupštine Crne Gore
- svim poslaničkim klubovima
- svim gradonačelnicima/predsjednicima opština
- a/a