

**PREDLOG AMANDMANA**  
**na Zakon o komunalnim djelatnostima**  
(„Službeni list CG“, broj 55/16, 74/16, 2/15 i 66/19)

**AMANDMAN 1:**

U Zakonu o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, broj 55/16, 74/16, 2/15 i 66/19), u članu 15 stav 1 riječi: “propisom i tehničkim uslovima iz čl. 43 i 44”, zamjenjuju se riječima “propisom iz člana 43”, a u stavu 2 istog člana riječ “propisima” zamjenjuje se riječju “propisom”.

**AMANDMAN 2:**

Član 21 mijenja se i glasi:

**„Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti**  
**Član 21**

(1) Jedinica lokalne samouprave obavljanje komunalnih djelatnosti povjerava privrednom društvu iz člana 20 ovog zakona ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti.

(2) Ugovor iz stava 1 ovog člana zaključuje se na period koji ne može biti kraći od tri ni duži od deset godina.

(3) Ugovor iz stava 1 ovog člana sadrži: predmet ugovora; vrijeme na koje se ugovor zaključuje; potreban kadar i opremu za vršenje komunalnih djelatnosti; komunalnu infrastrukturu koja se daje na korišćenje za obavljanje komunalne djelatnosti i uslove i način njenog korišćenja; cijene za pružanje komunalnih usluga, u skladu sa članom 54 ovog zakona; prava i obaveze ugovornih strana; način dostizanja propisanog kvaliteta i efikasnosti u obavljanju komunalnih djelatnosti; način pripreme i dostavljanja godišnjeg programa i izvještaja o obavljanju komunalne djelatnosti; način vršenja kontrole nad sprovođenjem ugovora; razloge za raskid ugovora prije isteka roka na koji je zaključen sa obavezama vršilaca komunalnih djelatnosti u slučaju raskida i druge elemente od značaja za povjeravanje poslova.“

**Obrazloženje Amandmana 2:**

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, pripremi je tekstove Predloga zakona o komunalnim djelatnostima i Predloga zakona o vodnim uslugama, koji se nalaze u podmakloj fazi pripreme i isti su prošli proceduru kod Sekretarijata za zakonodavstvo. Imajući u vidu da će je za Zakon o vodnim uslugama predložena odložena primjena, zbog pripremnih aktivnosti na uspostavljanje u potpunosti reformisanog sistema, važeći Zakon o komunalnim djelatnostima primjenjivaće se i nakon donošenja novo-najavljenog Zakona o komunalnim djelatnostima u dijelu koji uređuje pitanja regulisanih komunalnih djelatnosti (tj. vodnih usluga). Imajući u vidu da je Generalna skupština Ujedinjenih nacija priznala “pravo na sigurnu i čistu vodu za piće i sanitarne potrebe kao ljudsko pravo esencijalno za potpuno uživanje u životu i svim ljudskim pravima”, tekstom Predloga zakona o vodnim uslugama se isključuje mogućnost privatizacije javnih vodovodnih sistema. Predloženi amandman ima za cilj usklađivanje sa tom politikom održivog razvoja u oblasti vodnih usluga.

**AMANDMAN 3:**

U članu 22 stav 1 riječi: “i tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva” brišu se, a riječi: “u skladu sa čl. 43 i 44” zamjenjuju se riječima: “u skladu sa članom 43”.

Stav 2 istog člana mijenja se i glasi:

“(2) Ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana, osim za regulisane komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 10, 11 i 13 ovog zakona i komunalne djelatnosti za

koje je ispunjenost uslova propisana posebnim zakonom, propisuje i utvrđuje rješenjem organ državne uprave nadležan za komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Ministarstvo), u skladu sa zakonom.”

#### **AMANDMAN 4:**

U članu 31 stav 2 riječi: “ugovorom iz člana 34 ovog zakona” zamjenjuju se riječima: “ovim zakonom”.

#### **AMANDMAN 5:**

Član 34 mijenja se i glasi:

##### **“Obaveze korisnika**

##### **Član 34**

(1) Korisnik je dužan da plaća naknadu za pruženu komunalnu uslugu, obačunatu i iskazanu na računu u skladu sa cjenovnikom, pri čemu se smatra da je početkom pružanja komunalne usluge nastao ugovorni odnos između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika.

(2) Korisnik, odnosno pravno i fizičko lice dužno je da koristi komunalne usluge čije pružanje je obezbijedila jedinica lokalne samouprave i to:

- javnog vodosnabdijevanja;
- prihvatanja, prečišćavanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda;
- prihvatanja i odvođenja atmosferskih voda, i
- sakupljanja, transporta, pripreme za preradu, prerade i zbrinjavanja komunalnog otpada.

(3) Korisnik je dužan da obavijesti vršioca komunalne djelatnosti o svim promjenama u korišćenju nepokretnosti, a koje mogu biti od uticaja na korišćenje, odnosno pružanje komunalne usluge.“

#### **Obrazloženje za Amandmane 4 i 5:**

Ovim amandmanima predlaže se brisanje stavova koji se odnose na zaključivanje ugovora između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika usluga, što je takođe od vršilaca komunalnih djelatnosti prepoznato kao otežavajući faktor u pružanju usluga, posebno usluga upravljanja komunalnim otpadom. Umjesto toga, stavom 1 novog člana 34 predloženo je da je korisnik dužan da plaća naknadu za pruženu komunalnu uslugu, obačunatu i iskazanu na računu u skladu sa cjenovnikom, pri čemu se smatra da je početkom pružanja komunalne usluge nastao ugovorni odnos između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika.

#### **AMANDMAN 6:**

Član 44 briše se.

#### **Obrazloženje za Amandmane 1, 3 i 6:**

Ovim amandmanima predlaže se brisanje tehničkih uslova za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva koji se koriste za obavljanje komunalnih djelatnosti i osnov za donošenje podzakonskog akta, a koji je trebalo da obuhvati uredi pitanja koja se odnose na tehnička svojstva materijala, odnosno građevinskih proizvoda od kojih su izgrađeni objekti komunalne infrastrukture, kao i tehnička svojstva ugrađenih uređaja i instalacija, u skladu sa zakonom kojim se uređuju ocjena i provjera postojanosti svojstava i dokazivanje upotrebljivosti građevinskog proizvoda i, kao i način izgradnje, korišćenja i održavanja iste. Kako je ova materija već uređena propisima iz oblasti građevinarstva, predloženo je brisanje ovog člana.

### **AMANDMAN 7:**

U članu 54 stav 4 mijenja se i glasi:

“(4) Cijena komunalne usluge upravljanja komunalnim otpadom sastoji se od fiksnog i varijabilnog dijela, u skladu sa propisom iz člana 53 stav 4 ovog zakona.”

### **Obrazloženje za Amandman 7:**

Ovim amandmanom predlaže se izmjena člana 54 stav 4 Zakona, shodno navedenim razlozima za brisanje norme kojom se zahtijeva iskazivanje na računu svih troškova po elementima iz koji je formirana cijena komunalne usluge, i potrebom da se ista zamijeni odredbom koja propisuje da se cijene komunalne usluge upravljanja komunalnim otpadom sastoji od fiksnog i varijabilnog dijela.

### **AMANDMAN 8:**

U članu 55 u stavu 1, posle riječi “samouprave” dodaju se riječi: “u roku ne dužem od 15 dana od dana dobijanja saglasnosti Agencije”.

### **Obrazloženje za Amandman 8:**

Ovim amandmanom predlaže se da se u članu 55 stav 1 Zakona doda rok u kojem je vršilac komunalne djelatnosti u obavezi da skupštini jedinice lokalne samouprave podnese zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge, a koji iznosi 15 dana od dana dobijanja saglasnosti Agencije.

### **AMANDMAN 9:**

U članu 56a st. 2 i 3 mijenjaju se i glase:

“(2) Privremena cijena iz stava 1 ovog člana, određuje se u visini cijene iskazane na računu u mjesecu decembru godine u kojoj se podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti u skladu sa propisom iz člana 49 stav 4 ovog zakona, umanjene za 10%.

(3) Privremene cijene utvrđene u skladu sa stavom 2 ovog člana, primjenjivaće se godinu dana, počevši od 1. januara.”

### **Obrazloženje za Amandman 9:**

Ovim amandmanom predlaže se definisanje roka u kojem će se primjenjivati privremene cijene komunalnih usluga. Ovaj rok je sa šest mjeseci produžen na godinu dana za slučajeve kada vršioc komunalnih djelatnosti ne podnesu zahtjev za davanje saglasnosti u roku propisanom zakonom, kao i u ostalim slučajevima propisanim članom 56a stav 1. Ovim se obezbjeđuje da vršioc komunalnih djelatnosti poštuju rokove za predaju zahtjeva, s jedne strane, kao i da im se omogućava poštovanje rokova u skladu sa članom 55 stav 3 Zakona, budući da Agencija ima rok od 90 da izda ili odbije saglasnost, a skupština jedinice lokalne samouprave ima rok od 90 dana da odluči o zahtjevu uz koji je potrebno priložiti i saglasnost Agencije.

### **AMANDMAN 10:**

Član 59a mijenja se i glasi:

#### **“Zaštita prava korisnika komunalnih usluga**

#### **Član 59a**

(1) Zaštita korisnika usluga individualne komunalne potrošnje iz kategorije fizičkih lica obezbjeđuje se i u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača i ovim zakonom.

(2) Korisnik usluge individualne komunalne potrošnje iz kategorije korisnika koji nijesu fizička lica ima pravo da podnese prigovor vršiocu komunalne djelatnosti na račun za pruženu

uslugu i na kvalitet pružene usluge, u roku od 15 dana od dana prijema računa, odnosno od dana uočavanja nedostataka u kvalitetu pružene usluge.

(3) Prigovor korisnika iz stava 2 ovog člana vršiocu komunalne djelatnosti na račun se može podnijeti u odnosu na to: da li račun sadrži sve podatke koji omogućavaju provjeru obračuna pruženih usluga, odnosno da li je pružena usluga obračunata u skladu sa navedenim podacima.

(4) Prigovor korisnika iz stava 2 ovog člana vršiocu komunalne djelatnosti na kvalitet pružene usluge može se podnijeti u odnosu kontinuitet odnosno ispravnost pružanja usluge, u skladu sa odredbama ovog zakona.

(5) Prigovor korisnika iz stava 2 ovog člana vršiocu komunalne djelatnosti podnosi se na papiru ili nekom drugom, korisniku dostupnom, trajnom mediju.

(6) Vršilac komunalne djelatnosti je dužan da korisniku iz stava 2 ovog člana, bez odlaganja, a najkasnije u roku od osam dana od prijema prigovora, odgovori u pisanoj formi, na papiru ili nekom drugom, korisniku dostupnom, trajnom mediju, sa izjašnjenjem o opravdanosti zahtjeva iz prigovora i predlogom za njegovo rješavanje.

(7) Ako se o prigovoru korisnika iz stava 2 ovog člana ne rješava bez odlaganja, vršilac komunalne djelatnosti je dužan da mu izda pisanu potvrdu o prijemu prigovora.

(8) U slučaju kada korisnik iz st. 1 i 2 ovog člana nije zadovoljan ishodom po prigovoru koji je podnio vršiocu komunalne djelatnosti u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita prava potrošača odnosno ovim zakonom, odnosno u slučaju kada vršilac komunalne djelatnosti ne izjasni po prigovoru u roku od osam dana od dana podnošenja prigovora, korisnik može organu lokalne uprave nadležnom za vršenje upravnog nadzora nad radom vršioca komunalne djelatnosti podnijeti prigovor u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak, u roku od 15 dana od dana dostavljanja akta kojim je vršilac komunalne djelatnosti odlučio o prigovoru korisnika, odnosno 15 dana od isteka roka za postupanje vršioca komunalne djelatnosti po prigovoru.”.

#### **Obrazloženje za Amandman 10:**

Ovim amandmanom predlaže se izmjena kompletnog člana 59a Zakona na način da se detaljno propisuje zaštita prava korisnika iz reda pravnih lica u vezi sa mogućnošću podnošenja prigovora vršiocu komunalne djelatnosti na račun za pruženu uslugu i kvalitet pružene usluge, koje do sada nisu imali budući da Zakon o zaštiti potrošača uređuje samo pitanja koja se odnose na fizička lica. Pitanja vezana za podnošenje prigovora nadležnom organu lokalne uprave uređena su Zakonom o upravnom postupku, pa ovaj član, u tom segmentu, upućuje na primjenu Zakona o upravnom postupku.

#### **AMANDMAN 11:**

U članu 63 stav 1 tačka 9, riječi: “iz člana 21 st. 1 i 6”, zamjenjuju se riječima: “iz člana 21 stav 1”.

#### **Obrazloženje Amandmana 11:**

Tehničko usklađivanje sa predloženim izmjenama u Amandmanu 2.

#### **AMANDMAN 12:**

U članu 67 stav 1 tačka 4 briše se.

Stav 2 tačka 6, poslije riječi “Ministarstvo”, dodaju se riječi: “odnosno Agenciju”.

#### **AMANDMAN 13:**

U članu 69 stav 1 poslije tačke 12 dodati novu tačku 13 koja glasi:

“13) ne dostavlja Agenciji na njen zahtjev svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom (član 49 stav 2);”.

### **Obrazloženje za Amandmane 12 i 13:**

Ovim amandmanima predlaže se usklađivanje kaznenih odredbi sa osnovnim odredbama člana 56 stav 2 i člana 49 stav 2, dok se brisanje člana 67 stav 1 tačka 4 predlaže radi tehničkog usklađivanja sa izmjenama predloženim u Amandmanu 2.

### **AMANDMAN 14:**

U članu 70 stav 1 tačka 10 riječi: "stav 5" zamjenjuju se riječima: "stav 3".

### **AMANDMAN 15:**

Član 77 briše se.

### **AMANDMAN 16:**

Poslije člana 75 dodaje se novi član koji glasi:

**"Započeti postupci zaštite prava korisnika komunalnih usluga**

**Član 75a**

Postupci zaštite prava korisnika usluga individualne komunalne potrošnje započeti prijeto stupanja na snagu ovog zakona, završiće se po odredbama ovog zakona.

### **Obrazloženje za Amandman 16:**

Ovim amandmanom predlaže se način postupanja sa započetim postupcima. S obzirom na okolnost, da se pred resornim sekretarijatima lokalne uprave nalazi značajan broj prigovora izjavljenih od strane korisnika komunalnih usluga iz kategorija pravnih lica i preduzetnika, koji dosada nijesu uživali pravo na podnošenje prigovora, predloženo je da se nova odredba člana 59a, koja omogućava uživanje tog prava, primjenjuje i na započete postupke.

### **AMANDMAN 17:**

U članu 78 stav 1 riječi: "člana 44 stav 2", brišu se.

### **AMANDMAN 18:**

U članu 80 stav 2 riječi: "odredbi člana 54 stav 4 i", zamjenjuju se riječima: "odredbe".

### **AMANDMAN 19:**

U članu 81 stav 1 riječi: "iz čl. 43, 44 i 53", zamjenjuju se riječima: "iz čl. 43 i 53".

### **Obrazloženje za Amandmane 14, 15, 17, 18 i 19:**

Ovim amandmanima predlaže se usklađivanje sa prethodno predloženim izmjenama i dopunama.

### **AMANDMAN 20:**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

### **Obrazloženje za Amandman 20:**

Ovim amandmanom predlaže se odredba o stupanju na snagu zakona.