



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE

Br: 03-901/21

Podgorica, 21.12.2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
ODBOR ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET
Predsjedniku i članovima Odbora

Poštovani,

Shodno Zaključku Odbora sa sjednice od 30.11.2021. godine, dana 17.12.2021. godine dostavili smo vam **Informaciju o rezultatima pregovora** Zajednice opština sa Ministarstvom finansija i dogovorenim kompezatornim mjerama kojim je trebalo da se nadomjeste gubici opštinama nastali kao posljedica sprovođenja mjera iz Programa „Evropa sad“.

Međutim, informacija koju smo dobili da je Vlada 17.12.2021. godine povukla iz skupštinske procedure Predlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave na koji je, po dogovoru, trebalo amandmanski da se djeluje, nas je sve zabrinula, jer je tim postupkom opštinama poslata poruka da se dogovor ne želi sprovesti.

Poštovani poslanici, nepobitna je činjenica da je Ministarstvo finansija ušlo u krupne reforme potpuno nespremno, bez sveobuhvatnih analiza uticaja mjera, posebno kada su u pitanju prihodi opština i da uopšte nema objektivnu sliku o stvarnoj težini problema.

Zajednica opština je, na osnovu precizne analize slučaja (zarade zaposlenih u organima i službama opština Bijelo Polje i Berane) kao vrlo reprezentativnim uzorcima zasnovanim na potpunim i tačnim podacima, utvrdila da će prihodi ovih opština samo po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i prireza porezu na dohodak fizičkih lica (bez Egalizacionog fonda) biti manji za 75% (Bijelo Polje), odnosno 82% (Berane).

Ovi podaci nepobitno ukazuju da bi, bez utvrđivanja adekvatnih kompezatornih mjera iz kojih će se nadomjestiti gubici opštinama, ovo bio nezapamćeni udar na lokalne javne finansije, što bi već u prvom kvartalu 2022. godine imalo za posledicu da polovina opština u Crnoj Gori ne bi mogla da organizuje obavljanje javnih funkcija i vršenje usluga građanima i privredi.

Zbog ozbiljnosti problema i potrebe njegovog urgentnog rješavanja, u ime Zajednice opština, molim Odbor, a i sve poslanike u Skupštini Crne Gore, da u okviru mogućnosti koje daje Poslovnik Skupštine Crne Gore, zatraže **po hitnom postupku** donošenje izmjena i dopuna Zakona o finansiranju lokalne samouprave kojim bi se opštinama obezbijedila nadoknada izgubljenih prihoda zbog sprovođenja Programa „Evropa sad“ i to na način što bi se procenat ustupanja dijela prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica povećao na 100% opštinama Sjevernog regiona i 50% opštinama Središnjeg i Primorskog regiona, kao i da se još 10% poreza na promet nepokretnosti opredijeli u Egalizacioni fond.

Ovom prilikom naglašavam da ustupanje poreza na dohodak fizičkih lica u iznosu od 100% opštinama Sjevernog regiona, **na žalost, ne može ni blizu da nadoknadi izgubljene prihode**, pa je neophodno da Odbor za ekonomiju, finansije i budžet kroz amandmansko djelovanje na **Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu** opredijeli dodatna sredstva na poziciji „tekuća budžetska rezerva“ za namjenu **mjesečni transferi opštinama na ime nadoknade za manje ostvarene prihode** u odnosu na prihode ostvarene u 2021. godini po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica, prireza porezu na dohodak fizičkih lica i Egalizacionog fonda zbog uticaja mjera iz Programa „Evropa sad“.

Usvajanje mjera iz Programa „Evropa sad“, **bez donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave i amandmanskog djelovanja na Predlog Zakona o budžetu**, kojim bi se nadoknadili umanjeni prihodi opštinama proizvelo bi nesagledive štetne posljedice po lokalne samouprave i onemogućilo ostvarivanje javnog interesa i prava na lokalnu samoupravu, čime se grubo krši Evropska povelja o lokalnoj samoupravi i Preporuka Savjeta Evrope (2005) br. 21 koja glasi „Generalno, kada više vlasti donose odluke kojima smanjuju poresku osnovicu lokalnih vlasti, treba obezbijediti nadoknadu“.

Poštovani/e poslanici/e,

Ozbiljnost situacije i težina problema u koje opštine mogu da budu dovedene, ujedinila je sve opštine u Crnoj Gori. Predstavnici Zajednice opština su u pregovorima sa Ministarstvom finansija učinili sve da se postigne dogovor koji će obezbijediti održivost lokalnih javnih finansija. Nažalost, povlačenje Predloga zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave iz skupštinske procedure je postignuti dogovor potpuno dovelo u pitanje.

Odluka je na poslanicima. Uvjeren sam da poslanici, kao odgovorni predstavnici građana, neće dozvoliti da već krajem prvog kvartala naredne godine imamo više od polovine opština u Crnoj Gori koje ne mogu da funkcionišu i obezbijede vršenje poslova od javnog interesa jer su u bankrotu.

S poštovanjem,

GENERALNI SEKRETAR

Refik Bojadžić

