



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE

**SKUPŠTINA CRNE GORE
ODBOR ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET
Predsjedniku i članovima Odbora**

Predmet: Informacija o rezultatima pregovora Zajednice opština i Ministarstva finansija povodom zaključaka Odbora za ekonomiju, finansije i budžet od 01.12.2021. godine

U skladu sa zaključcima Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore br. 00-63-7/21-78/5 od 01.12.2021. godine, predstavnici Ministarstva finansija i socijalnog staranja i Zajednice opština su održali tri sastanka na kojima su razgovarali o **uticaju Programa „Evropa sad“ na prihode opština** i utvrđivanju **kompensatornih mjera za gubitke opština koje će prouzrokovati implementacija Programa**.

I Kompezatorne mjere u odnosu na negativan uticaj Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica će proizvesti značajne **negativne efekte po budžete jedinica lokalne samouprave**, prije svega, kroz smanjenje prihoda opština po osnovu **poreza na dohodak fizičkih lica**, što je jedan od glavnih prihoda opština.

Takođe, imajući u vidu da se najveći dio prihoda **Egalizacionog fonda** obezbjeđuje iz poreza na dohodak fizičkih lica, prihodi u Egalizacionom fondu će biti znatno manji, što će se direktno negativno odraziti na smanjenje dotacija opštinama korisnicama sredstava ovog fonda, a što je jako loše kada se ima u vidu da su 2/3 opština korisnice sredstava iz ovog fonda.

Izmjene Zakona će za posljedicu imati **značajno manje prihode opština** po osnovu **prireza porezu na dohodak fizičkih lica** čija osnovica za obračun je porez na dohodak fizičkih lica.

Ministarstvo finansija je za potrebe pregovora pripremilo analizu uticaja Programa „Evropa sad“ na prihode opština, pojedinačno za svaku opštinu, koja je pokazala da će negativni uticaj biti, zavisno od opštine do opštine, od 1% do 8% ukupnih prihoda budžeta opština, sa predlogom kompensatornih mjera koje će, po mišljenju Ministarstva, nadoknaditi gubitke opštinama. Nakon uvida u analize Ministarstva finansija, konstatovano je da su iste zasnovane na nepotpunim podacima i da nijesu urađene u skladu sa smjernicama iz Programa „Evropa sad“, te da daju **potpuno pogrešnu sliku o stvarnom negativnom uticaju Programa** na prihode opština.

Zajednica opština je, na osnovu reprezentativnog uzorka, (zarade zaposlenih u organima lokalne uprave opštine Bijelo Polje i Berane), pripremila Analizu uticaja Programa na

budžete ovih opština koje su pokazale da će prihodi ovih opština samo po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i prireza porezu na dohodak fizičkih lica (bez Egalizacionog fonda), biti manji za 75%-85%.

Na trećem po redu sastanku između predstavnika Ministarstva finansija i socijalnog staranja na čelu sa ministrom Milojkom Spajićem i predstavnika Zajednice opština, na čelu sa Dušanom Raičevićem, predsjednikom Upravnog odbora, održanom 14. decembra, po pitanju kompenzatornih mjera koje treba da nadoknade gubitak opštinama, postignut je dogovor:

➤ da Ministarstvo finansija amandmanski djeluje na Zakon o finansiranju lokalne samouprave u dijelu **povećanja procenta ustupanja dijela prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica na 100% opštinama Sjevernog regiona i 20% opštinama Središnjeg i Primorskog regiona;**

➤ da se opredijeli dodatnih **10% poreza na promet nepokretnosti za Egalizacioni fond;**

➤ da Ministarstvo kroz amandmansko djelovanje na Predlog Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu opredijeli dodatna sredstva na poziciji **tekuća budžetska rezerva za mjesečne transfere opštinama** na ime nadoknade za **manje ostvarene prihode** u odnosu na prihode ostvarene u 2021. godini po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica, prireza porezu na dohodak i Egalizacionog fonda zbog uticaja mjera iz Programa „Evropa sad“.

II Predlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave

U odnosu na **Predlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave** koji se nalazi u skupštinskoj proceduri, a kojim se predlaže da se iz poreza na dohodak fizičkih lica koji se ustupa opštinama izuzime porez na neprijavljeni prihod i da prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica iz kojih se obezbjeđuju sredstva u Egalizacioni fond, ne obuhvataju prihode od poreza na neprijavljeni prihod, po kom osnovu će **opštine biti uskraćene za 11,8 mil.€ na godišnjem nivou**, stav Zajednice opština je da se Predlog Zakona povuče iz procedure, odnosno da Skupština ne da podršku istom.

Međutim, uvažavajući činjenicu da je Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica uvedena nova kategorija **poreza na neprijavljeni prihod** sa ciljem da se poreski obveznici koji ne prijave prihod oporezuju većom poreskom stopom, **Zajednica opština podržava takav pristup uz predlog** da se prihod ostvaren po ovom osnovu dijeli između Države i opština na način što bi Državi pripalo 50%, opštinama 30% i Egalizacionom fondu 20%. Na ovaj način bi se opštinama nadoknadio gubitak po osnovu ovog Zakona (po procjeni Ministarstva finansija 11,8 mil.€ na godišnjem nivou).

III Sprovođenje tenderskih procedura za realizaciju kapitalnih projekata

Učesnici sastanka su konstatovali da postoje značajni problemi i kašnjenja u realizaciji projekata planiranih Kapitalnim budžetom zbog sporosti i nedostatka administrativnih kapaciteta u Upravi za javne radove. U cilju prevazilaženja ovog problema, na predlog Zajednice opština, **dogovoreno** je da se poslovi sprovođenja tenderske procedure za realizaciju planiranih kapitalnih projekata povjere u nadležnost jedinicama lokalne samouprave, a da plaćanja po ispostavljenim situacijama vrši Ministarstvo.

Podgorica, 17.12.2021. godine

SEKRETARIJAT ZAJEDNICE OPŠTINA