



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE
UPRAVNI ODBOR

Upravni odbor Zajednice opština, na sjednici održanoj **26. novembra 2021. godine** u Podgorici, razmatrao je **Program „Evropa sad”** i njegov uticaj na prihode opština i **Predlog Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu**, sa posebnim akcentom na projekte čija realizacija je planirana Kapitalnim budžetom, pa je, u vezi sa tim, donio sljedeće **o c j e n e i z a k l j u č k e**:

1. Upravni odbor je konstatovao da **Programom „Evropa sad”** definisani ciljevi koji se žele postići kroz povećanje životnog standarda građana, rast zaposlenosti, smanjenje „sive ekonomije” na tržištu rada, unapređenje poslovnog i investicionog ambijenta zaslužuju punu pažnju i podršku. Međutim, po ocjeni Upravnog odbora, polazne osnove na kojima se zasniva Program su neutemeljene, a planirane mjere sadrže značajne rizike, što Program čini nerealnim i neodrživim.
2. Upravni odbor ocjenjuje da najavljene mjere kroz promjenu poreske politike, posebno izmjena **Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica**, će proizvesti značajne **negativne efekte po budžete jedinica lokalne samouprave**, prije svega, kroz smanjenje prihoda opština po osnovu **poreza na dohodak fizičkih lica**, što je jedan od glavnih prihoda opština. Takođe, imajući u vidu da se najveći dio prihoda **Egalizacionog fonda** obezbjeđuje iz poreza na dohodak fizičkih lica, prihodi u Egalizacionom fondu će biti znatno manji, što će se direktno negativno odraziti na smanjenje dotacija opštinama korisnicama sredstava ovog fonda, a što je jako loše kada se ima u vidu da su 2/3 opština, uglavnom u sjevernom dijelu zemlje, korisnice sredstava iz ovog fonda. Sprovedenjem ovih mjera značajno će se umanjiti i sopstveni prihod opština po osnovu **prireza porezu na dohodak fizičkih lica** čija osnovica za obračun je porez na dohodak fizičkih lica.
3. Upravni odbor konstatuje da **predlagač** Programa „Evropa sad” prilikom planiranja mjera i pripreme propisa kojim će sprovesti Program **nije uključio opštine ni Zajednicu opština, niti sačinio detaljnu analizu uticaja ovih mjera i propisa na prihode opština**, što je zakonska obaveza predlagača, koji je vodio računa samo o uticaju mjera na državni budžet, zbog čega su i predložene izmjene određenih propisa kojim će se nadomjestiti izgubljeni prihodi države.
4. Upravni odbor je jedinstven u zahtjevu da je neophodno sačiniti detaljnu **analizu uticaja Programa „Evropa sad”** na prihode lokalnih samouprava i pojedinačno za svaku opštinu, sa predlogom konkretnih kompezatornih mjera koje će obezbijediti opštinama **nadoknadu sredstava koja će izgubiti po osnovu implementacije Programa**. Bez adekvatne nadoknade, opštine, posebno Sjevernog regiona, će se suočiti sa problemom održivosti lokalnih javnih finansija.
5. Upravni odbor je jednoglasno zaključio da je **Zakon o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave** potrebno povući iz skupštinske procedure ili da

Skupština uskrati podršku Predlogu zakona, jer bi se njegovim donošenjem opštine uskratile za novih **11,8 mil.€**.

6. Upravni odbor je konstatovao da je prilikom pripreme **Predloga zakona o budžetu za 2022. godinu** izostala potrebna konsultacija sa najodgovornijim predstavnicima opština, što je kod planiranja projekata u kapitalnom budžetu, elementarno potrebno. Lokalne samouprave, kao dio vlasti najbliži građanima, moraju biti konsultovane oko utvrđivanja liste prioriternih kapitalnih projekata koji će se naći u budžetu države, jer najbolje znaju lokalne prilike i razvojne potrebe lokalne zajednice. Predsjednici opština su jedinstveni u stavu da je praksa pripreme važnih projekata i propisa koji se tiču opština, bez njihovog konsultovanja i učešća u tom procesu, nedopustiva.

Zbog toga, a u cilju stvaranja uslova za donošenje Zakona o budžetu do kraja tekuće godine, što je u interesu opština, Upravni odbor je zaključio da postoji potreba dodatnih **konsultacija i usaglašavanja** sa predsjednicima opština oko planiranja projekata u **kapitalnom budžetu države za 2022. godinu** i definisanja prioriteta i dinamike njihove realizacije.

7. Upravni odbor je izrazio nezadovoljstvo i protest krajnje neprofesionalnim i nekorektnim odnosom Ministarstva finansija i socijalnog staranja koje, i pored zahtjeva za učešće predstavnika Ministarstva na sjednici Upravnog odbora u terminu koji odgovara Ministru finansija i uredno upućenog poziva za učešće na sjednici, **niko od predstavnika Ministarstva se nije odazvao pozivu** da učestvuje u radu Upravnog odbora i sa predsjednicima opština razgovara o ovako važnim temama bitnim za funkcionisanje i razvoj opština.

Broj: 02-34/21
Podgorica, 26. novembar 2021. godine


PREDSJEDNIK
Dušan Raičević

Dostavljeno:

- Predsjedniku Vlade
- Potpredsjedniku Vlade
- Predsjedniku Skupštine
- Ministru finansija i socijalnog staranja
- Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore
- Zakonodavnom odboru Skupštine Crne Gore
- Arhivi