



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE  
UPRAVNI ODBOR

**MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA**  
*Ministar Miloško Spajić*

Upravni odbor Zajednice opština, na sjednici održanoj 14.04.2021. godine, razmatrao je **Predlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave**, pa je, u vezi sa tim, jednoglasno utvrdio sljedeće

**IZJAŠNJENJE**

Predlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave je neprihvatljiv za jedinice lokalne samouprave i treba ga povući iz procedure.

**Razlozi:**

**Predlogom zakona o dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave** predlaže se **izuzimanje od ustupanja opštinama dijela poreza na dohodak fizičkih lica i opredjeljivanja ovih sredstava kroz Egalizacioni fond**. Ovo će imati za posljedicu da se prihod po ovom osnovu neće ustupati jedinicama lokalne samouprave i opredijeliti u Egalizacioni fond, čime će opštine, po procjeni predlagača Zakona, biti uskraćene za 11,8 mil. € na godišnjem nivou.

Predlog zakona suprotan je principima utvrđenim **Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi** „Izvori finansiranja lokalnih vlasti biće primjereni njihovim dužnostima koje propisuju ustav ili zakon“ (član 9, stav 2) i **Zakonom o finansiranju lokalne samouprave** „Sredstva za finansiranje sopstvenih poslova opštine obezbjeđuju se u budžetu opštine. Sredstva moraju da budu primjerena izdacima potrebnim za finansiranje nadležnosti opštine utvrđenih zakonom“ (član 2, st. 1 i 4).

U situaciji kad se, manje više, sve opštine suočavaju sa problemom konsolidovanja finansija i obezbjeđenja finansijske održivosti u uslovima teške zdravstvene i ekonomske krize, predlagač Zakona uskraćivanjem prava na značajan dio prihoda opštinama šalje poruku da opštine imaju viška sredstava, pa im dio treba uskratiti i opredijeliti u Državni budžet. Da se predlagač ozbiljno bavio analizom djelokruga nadležnosti i obima poslova opština i potrebnim sredstvima za njihovo finansiranje došao bi do nespornog zaključka da su sredstva opština nedovoljna da se isfinansiraju sve nadležnosti opština utvrđene zakonom. Ovo posebno u situaciji kada se opštinama prenosi ili povjerava sve više poslova iz zakonske nadležnosti Države, a bez obezbjeđenja sredstava iz budžeta Crne Gore za obavljanje prenesenih i povjerenih poslova (posebno u oblasti socijalne i dječije zaštite).

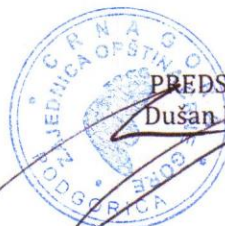
Prema podacima Ministarstva finansija i socijalnog staranja, izvorni prihodi budžeta jedinica lokalne samouprave u 2020. godini ostvareni su u iznosu od 230,2 mil.€, što je u odnosu na ostvarenje u 2019. godini, manje za 36,2 mil.€ (ili 14%). U uslovima teške

krize, dodatnim stvaranjem osnova za umanjenje mogućih prihoda jedinica lokalne samouprave, mogli bi se anulirati svi pozitivni efekti reformi sistema finansiranja lokalnih samouprava postignuti u prethodnom periodu.

Predlog zakona suprotan je stavovima iznijetim u ekspozeu Premijera prilikom izbora nove Vlade „Decentralizacija nadležnosti ka lokalnim samoupravama, njihova veća funkcionalna i finansijska nezavisnost mora biti odlučnije sprovedena kako bi se obezbijedio ravnomjeran razvoj svih krajeva Države“, kao i preporuci Savjeta Evrope (2005) br. 21: „Generalno, kada više vlasti donose odluke koje smanjuju poresku osnovicu lokalnih vlasti, treba obezbijediti nadoknadu“.

Sa istaknutih razloga, Upravni odbor je jedinstvenog stava da Predlog Zakona treba povući iz procedure.

Broj: 02-19/21  
Podgorica, 14. april 2021. godine



PREDSJEDNIK  
Dušan Raičević