



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE
UPRAVNI ODBOR

Ministarstvo ekologije, prostornog
planiranja i urbanizma

Primljeno: 01.02.2021.				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Radni broj	Prilog	Vrijednost

CRNA GORA
VLADA CRNE GORE

Primljeno: 1.2.2021.				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Radni broj	Prilog	Vrijednost

VLADA CRNE GORE

Predmet: Inicijativa za donošenje Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, jedinicama lokalne samouprave.

Razlozi za podnošenje Inicijative

Uredbom o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalne samouprave ("Službeni list CG", br. 087/18, 028/19 i 075/19), poslovi ovog Ministarstva, **koji se tiču izdavanja urbanističko-tehničkih uslova, osim za složene inženjerske objekte, povjereni su jedinicama lokalne samouprave.**

Uredbom, koju je na sjednici od 21.01.2021.godine donijela Vlada Crne Gore, poslovi izdavanja urbanističko-tehničkih **uslova uzeti su iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave** i vraćani u nadležnost Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Argumenti koji se navode kao razlog za odluku da se opštinama uzmu ovi poslovi i vrate u nadležnost Ministarstva su neuvjerljivi i nijesu utemeljeni na činjenicama, a sa aspekta Evropske povelje i Zakona o lokalnoj samoupravi krajnje su problematični.

Osnovni Principi utvrđeni Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi (član 4), koju je ratifikovala Crna Gora, su:

- da će javne poslove prvenstveno obavljati oni organi vlasti koji su najbliži građanima.
- prilikom prenošenja poslova drugom organu vlasti, trebalo bi uzeti u obzir obim i prirodu posla i zahtjeve u pogledu efikasnosti i ekonomičnosti.
- lokalne vlasti će biti konsultovane, u mjeri u kojoj je to moguće, blagovremeno i na odgovarajući način prilikom planiranja i odlučivanja o svim pitanjima koja ih se direktno tiču.

Takođe, **Zakonom o lokalnoj samoupravi** utvrđena je **obaveza organa državne uprave** da u postupku pripreme zakona, drugih propisa i opštih akata kojima se uređuju položaj, prava i obaveze lokalne samouprave, nacрте odnosno predloge zakona

i drugih akata dostave opštini na izjašnjenje, odnosno asocijaciji opština (**član 181**). Konsultacija sa jedinicama lokalne samouprave, nažalost nije bilo iako se ove Odluke tiču, prije svega opština a time i građana.

Ovakvim odlukama poslovi lokalnih uprava se centralizuju, što predstavlja veliki korak nazad u nastojanju da se nadležnosti decentralizuju, a postupanje suprotno od najave Premijera u ekspezu, o potrebi odlučnijeg sprovođenja procesa decentralizacije.

Obrazloženje da će se na ovaj način obezbijediti bolji nadzor u zaštiti prostora je neodrživo, kada se ima u vidu da Ministarstvo, vršeći nadzornu funkciju shodno Zakonu i kroz inspekcijski nadzor ima mehanizme da obezbijedi nadzor nad radom opština u ovoj oblasti, ne uzimajući im iz nadležnosti poslove koje je potpuno prirodno da obavlja opština kao vlast najbliža građanima.

Takođe, stav Ministarstva da će se uzimanjem ovih poslova od opština, postići veći stepen stručnosti, sigurnosti i jednostavnosti samog postupka, je zaista neodrživ i neprihvatljiv i za opštine i njihove službenike koji rade ove poslove uvredljiv.

Podaci sa kojima raspolaže Zajednica opština pokazuju da su nadležni organi lokalne uprave u 2019. godini **obradili 2807 zahtjeva za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova**, što ukazuje na obim poslova u ovoj oblasti, ali i na značajan broj stručnih kadrova u opštinama koji rade na ovim poslovima.

Centralizovanjem ovih poslova i njihovim vraćanjem u nadležnost Ministarstva, znači da će jedan broj stručnih kadrova u opštinama koji su radili ove poslove ostati bez posla, dok će, na drugoj strani dovesti do zastoja i kašnjenja u rješavanju zahtjeva, zbog nedostatka kadrovskih kapaciteta u Ministarstvu da obavi višestruko uvećan obim posla. Negativne posljedice ovakvih odluka najviše će osjetiti građani kroz otežane uslove za ostvarivanje svojih prava u ovoj oblasti, ali i opštine kroz znatno sužene mogućnosti njihovog razvoja.

Zbog svih navedenih razloga, te potrebe obezbjeđenja kontinuiranog, stručnog i efikasnog vršenja ovih poslova u interesu građana i bržeg razvoja lokalnih samouprava, Upravni odbor Zajednice opština, shodno odredbi člana 179 Zakona o lokalnoj samoupravi, Vladi Crne Gore predlaže da donese **Uredbu kojom će poslove koji se tiču izdavanja urbanističko-tehničkih uslova**, osim složenih inženjerskih objekata, iz nadležnosti Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, **povjeriti jedinicama lokalne samouprave.**

Broj: 02- 4121
Podgorica; 29.01.2021. godine



Dostavljeno:

- Naslovu
- Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
- Ministarstvu javne uprave

Zajednica opština Crne Gore; Avda Mededovića 138, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382 20 675 244, +382 20 674 641; www.uom.me; e-mail: uom@t-com.me