



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE  
ODBOR ZA FINANSIRANJE LOKALNE SAMOUPRAVE

Broj: 06-16/19

Podgorica, 19. april 2019. godine

**MINISTARSTVO FINANSIJA**  
**Direktorat za Državni trezor**  
**direktoru Draganu Darmanoviću**

Ministarstvo finansija je aktom br: 06-1929/1, koji je dostavljen Zajednici opština 05.04.2019. godine, dostavilo na mišljenje Nacrt Zakona o računovodstvu javnog sektora. Zajednica opština, kao nacionalna asocijacija svih lokalnih samouprava, Nacrt Zakona je dostavila svim opštinama na izjašnjavanje. U skladu sa primjedbama i predlozima pristiglim iz opština, **Odbor za finansiranje lokalne samouprave Zajednice opština** utvrdio je jedinstveno

### **IZJAŠNENJE**

Nacrt Zakona o računovodstvu javnog sektora daje kvalitetnu osnovu za prelazak javnog sektora na sistem obračunskog računovodstvo i stvaranje uslova za potpunije i kvalitetnije izvještavanje i informisanje o finansijskoj poziciji subjekata javnog sektora, te, u tom pravcu, Odbor za finansiranje lokalne samouprave Zajednice opština podržava rješenja data u Nacrtu Zakona, uz sljedeće

#### **Pojedinačne primjedbe i sugestije:**

- Članom 36 Nacrta Zakona propisuju se zvanja računovođa u javnom sektoru i utvrđuje, između ostalog, utvrđuje da pomoćne računovodstvene poslove obavljaju ostali zaposleni u jedinici za računovodstvo. Zakonom je neophodno definisati pojam **pomoćnih računovodstvenih poslova**, kao i **zvanja** koja imaju zaposleni koji u jedinici za računovodstvo obavljaju ove poslove, kako je to propisano za ostala zvanja u jedinici za računovodstvo.
- Članom 37 Nacrta Zakona utvrđuju se uslovi koje moraju da ispune službenici za vršenje poslova u odgovarajućim zvanjima u jedinici za računovodstvo. Imajući u vidu značaj poslova računovodstva za istinito, pouzdano i efikasno prikazivanje poslovnih događaja, neophodno je izmijeniti uslove koji se odnose na **iskustvo** u radu na poslovima računovodstva na način kojim će se predvidjeti da je neophodno za vršenje poslova:
  - rukovodioca jedinice za računovodstvo - tri godine radnog iskustva na poslovima računovodstva i
  - višeg računovođe - dvije godine na poslovima računovodstva.
- Članom 42 Nacrta Zakona utvrđuju se slučajevi u kojima se priznaje sertifikat računovođe u javnom sektoru, bez polaganja ispita za računovođu u javnom sektoru.

Pored navedenih slučajeva, smatramo da je Zakonom neophodno utvrditi da i zaposleni koji imaju **sertifikate računovođe izdate od strane Instituta sertifikovanih računovođa i revizora Crne Gore** mogu dobiti **sertifikate računovođe u javnom sektoru**, budući da jedan broj zaposlenih koji radi u računovodstvu javnog sektora ima iste sertifikate koji se, između ostalog, odnose i na obračunsko računovodstvo, a njihovi imaoci su dodatno obavezani za kontinuiranu edukaciju u ovoj oblasti.

➤ Članom 43 Nacrta Zakona raspoređuju se zvanja zaposlenih u jedinici za računovodstvo u odgovarajuće grupe poslova, a u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade zaposlenih u javnom sektoru. Imajući u vidu odgovornosti rukovodica jedinice za računovodstvo, neophodno znanje i iskustvo u vršenju tih poslova, zahtjeve za edukacijom i dobijanjem odgovarajućih sertifikata, s jedne strane, te važeća rješenja u Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, s druge strane, Zakonom o računovodstvu javnog sektora neophodno je precizno definisati da se poslovi rukovodioca jedinice za računovodstvo svrstavaju u **grupu poslova D, podgrupa 1** (a ne kako je to Nacrtom Zakona predviđeno i data mogućnosti da se ovi koeficijenti mogu kretati u rasponu podgrupa 1-6), sa **koeficijentom za obračun zarade** u visini od **9,4**.

Odbor za finansiranje lokalne samouprave Zajednice opština dodatno ukazuje da je prilikom procjene sredstava neophodnih za sprovođenje Zakona neophodno predvidjeti i **nabavku jedinstvenog informacionog sistema/software za primjenu ovog Zakona u svim jedinicama lokalne samouprave**, kako bi se obezbijedilo jedinstveno postupanje u opštinama u ovoj oblasti, a u skladu sa zakonskim rješenjima.

S poštovanjem,

  
PREDSJEDNIK  
mr. Momir Jakšić