



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE

Broj: 03-21/19

Podgorica, 17. januar 2019. godine

VLADA CRNE GORE
Predsjednik Duško Marković

Poštovani Predsjedniče,

Imajući u vidu zabrinjavajuće lošu praksu postupanja pojedinih organa državne uprave u pripremi zakonskih i drugih propisa, cijenim za potrebno da Vas obavijestim o sljedećem:

Zakonom o lokalnoj samoupravi (član 179) propisano je da organi lokalne samouprave u vršenju poslova iz svog djelokruga, između ostalog, "**učeštvuju u pripremi zakona i drugih akata čija je sadržina od interesa za ostvarivanje i razvoj lokalne samouprave**", dok je članom 181 utvrđeno da su "organi državne uprave **dužni su** da u postupku pripreme zakona i drugih propisa i opštih akata kojima se uređuju položaj, prava i obaveze lokalne samouprave, **nacrte, odnosno predloge zakona i drugih akata dostave opštini na izjašnjenje, odnosno asocijaciji opština. Rok za izjašnjenje ne može biti kraći od 15 dana** od dana dostavljanja akta iz stava 1 ovog člana."

Međutim, i pored ove imperativne odredbe, jedan broj organa državne uprave nacрте, odnosno predloge zakona uopšte **ne dostavljaju opštinama**, odnosno **Zajednici opština na izjašnjavanje** ili skraćuje rokove za izjašnjavanje, suprotno zakonu.

Najnoviji primjeri ovakvog postupanja su **Nacrt Zakona o lokalnim komunalnim taksama i Nacrt Zakona o administrativnim taksama**. Iako se radi o zakonima koji su od posebnog značaja za **finansiranje lokalne samouprave**, Ministarstvo finansija, kao obrađivač ovog propisa, nije uključilo predstavnike opština u radnu grupu na pripremi zakona, niti, shodno zakonom utvrđenoj obavezi, dostavilo nacрте ovih zakona opštinama i Zajednici opština na izjašnjenje.

O samom sadržaju zakona i fiskalnom uticaju ovih propisa na budžete opština ovom prilikom ne bih komentarisao, jer su to pitanja o kojima se razgovara u fazi pripreme zakona.

Poštovani Predsjedniče,

Potpuno razumijemo i uvažavamo interese i zahtjeve Privredne komore, Unije poslodavaca i drugih partnera, ali smo duboko svjesni i odgovornosti opština za izvršavanje zakonom utvrđenih nadležnosti i obaveza. Opštine i Zajednica opština su uvijek imale i imaju pozitivan odnos prema svim predlozima i inicijativama koje se tiču stvaranja uslova za dobar poslovni ambijent za započinjanje i razvoj biznisa i otvaranje novih radnih mjesta, što je materijalizovano **kroz otvaranje više biznis zona i utvrđivanje brojnih olakšica i podsticaja** za realizaciju projekata i podršku **opština razvoju biznisa** i otvaranju novih radnih mjesta. Ali, dobar poslovni ambijent nije samo platiti što manji porez, doprinos, taksu ili naknadu, već zahtijeva i postojanje određenog

infrastrukturnog komfora u kojem se kvalitetna putna i komunalna infrastruktura redovno održava i obezbjeđuje njena puna funkcionalnost i efikasno pružaju usluge, što je od ključne važnosti za nesmetano odvijanje poslovnih aktivnosti i razvoj biznisa. Odgovornost i obaveza da to obezbijedi je na opštinama, a sve to košta, jer ima svoju cijenu, za što je potrebno obezbijediti značajna sredstva.

Poštovani Predsjedniče,

Molim Vas da, snagom Vašeg autoriteta, a u skladu sa **Sporazumom o saradnji Vlade Crne Gore i Zajednice opština**, u odnosu na naprijed navedeno, obavežete organe državne uprave **na poštovanje zakonom utvrđenih obaveza prilikom pripreme zakonodavnog okvira** koji je od značaja za funkcionisanje i rad lokalne samouprave u pogledu uključivanja opština u taj proces, što će doprinijeti da kreiramo kvalitetna zakonska rješenja koja će biti funkcionalna i primjenljiva u praksi.

Očekujući da ćemo i u narednom periodu nastaviti kvalitetnu saradnju na osnovama utvrđenim Sporazumom o saradnji Vlade Crne Gore i Zajednice opština, srdačno Vas pozdravljam.

GENERALNI SEKRETAR
Refik Bojadžić, sr.

Dostavljeno:

- naslovu
- potpredsjedniku Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem
- ministru finansija
- ministarki javne uprave
- Upravnom odboru Zajednice opština
- a/a