



**Zajednica opština Crne Gore**  
**Broj:03-371/16**  
**Podgorica,20. aprila 2016. godine**

Analizirajući Zakon o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list CG“, br. 54/11, 27/13, 62/13, 12/14 i 3/16), Zakon o Glavnom gradu („Službeni list RCG“, broj 65/05 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 72/10 i 2/16) i Zakon o izboru odbornika i poslanika, postupajući po zahtjevu Glavnog grada, Komisija za razvoj lokalne samouprave Zajednice opština Crne Gore, na sjednici od 20.aprila 2016.godine, daje sljedeće

### **Izjašnjenje**

Zakon o teritorijalnoj organizaciji kojim je uređeno pitanje teritorijalne promjene (osnivanje opštine, ukidanje i promjena teritorije opštine), kao oblik teritorijalne promjene, prepoznao je, pored ostalog, izdvajanje gradske opštine u opštinu u okviru Glavnog grada (čl 16 tačka 8 ).

Ovo zakonsko određenje u osnovi ne predstavlja teritorijalnu promjenu u suštinskom značenju uspostavljanja teritorijalne promjene po proceduri propisanoj ovim zakonom. Naime, ono podrazumijeva samo promjene u funkcionalnom smislu, tj. da se dosadašnje gradske opštine „preimenuju“ kao opštine u okviru Glavnog grada, sa nadležnostima utvrđenim Zakonom o Glavnom gradu. Pri tome, neupitna je teritorijalna cjelovitost Glavnog grada.

Stoga, u članu 38 zakona ovaj oblik promjene teritorijalne organizacije nije prepoznat i odnosi se isključivo na opštine koje prolaze složenu proceduru iz člana 18 do 33 ovog zakona.

Sljedstveno tome, Zakonom o teritorijalnoj organizaciji nijesu propisani rokovi za raspisivanje izbora za skupštine opština u okviru Glavnog grada, već je zakonodavac ostavio prostor da se izbori raspišu nakon isteka mandata postojećih skupština gradskih opština (Tuzi i Golubovci).

Rokovi za izbor odbornika u skupštinu opštine u okviru Glavnog grada nijesu određeni ni Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu, već je članom 55a propisano da se na izbor odbornika skupština ovih opština primjenjuju odredbe Zakona o izboru odbornika i poslanika, a da prve izbore sprovodi izborna komisija Glavnog grada.

To znači da, saglasno članu 14 Zakona o izboru odbornika i poslanika, izbori za odbornike skupština opština u okviru Glavnog grada treba da se održe najkasnije 15 dana prije isteka izbornog perioda odbornika kojima teče mandat u skupštini gradskih opština.

Namjera zakonodavca u odnosu na ovo pitanje nedvosmisleno je iskazana kroz odbijanje amandmana koji je podnio poslanik u Skupštini Crne Gore Nik Gjelošhaj na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu, a kojim je traženo da se, nakon usvajanja ovog zakona raspušti Skupština gradskih opština i da se raspišu novi izbori za opštinu u okviru Glavnog grada najkasnije u martu 2016.god.

Takođe, ukazujemo na prethodni uslov za sprovođenje izbora u opštinama u okviru Glavnog grada bez koga se ne bi mogli sprovesti ni onda kada se steknu uslovi za njihovo raspisivanje, a odnosi se na zakonsku obavezu određivanja preciznih granica između teritorije Glavnog grada, teritorije opština u okviru Glavnog grada i njihove teritorije međusobno u smislu člana 8 Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Ovo iz razloga što prebivalište na području jedinice lokalne samouprave predstavlja jedan od kumulativnih uslova za ostvarivanje biračkog prava u opštini u okviru Glavnog grada koje je u direktnoj korelaciji sa razgraničenjem njihove teritorije i to na način propisan članom 8 i 9 stav 2 Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Ovdje treba imati u vidu da je riječ o gusto naseljenim mjestima sa veoma spornim granicama u odnosu na Glavni grad i opštine međusobno, te se ni u ovom slučaju ne može povući paralelala sa do sada sprovedenim klasičnim teritorijalnim promjenama u Crnoj Gori (Petnjica, Gusinje i sl.) u kojima su sporne granice u nenaseljenim mjestima te tako nisu od uticaja na ostvarivanje Ustavom zajamčenog biračkog prava građana novih opština I opština koje su se podjelile.

**PREDSJEDNICA,**  
**Mišela Manojlović**

