



Zajednica opština Crne Gore
Komisija za društvene djelatnosti
Broj: 03-776/15
Podgorica, 27 .10.2015. godine

Komisija za društvene djelatnosti Zajednice opština Crne Gore, na sjednici održanoj 22.oktobra 2015.godine, razmotrila je Nacrt Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020.godine sa Akcionim planom za implementaciju Strategije za 2016.godinu i uzimajući u obzir dostavljena mišljenja jedinica lokalne samouprave, na isti daje slijedeće

Izjašnjenje

Načelne primjedbe i sugestije:

Komisija za društvene djelatnosti Zajednice opština Crne Gore, razmatrajući Nacrt Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020.godine sa Akcionim planom za implementaciju Strategije za 2016.godinu, ocijenila je da predviđene mjere nijesu usklađene sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i utvrđenim nadležnostima jedinica lokalne samouprave, odnosno da se radi o poslovima koji su, u najvećem dijelu, u isključivoj nadležnosti državnih organa.

U tom smislu, Komisija u načelu ukazuje na sledeće: Nacrtom Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020.godine sa Akcionim planom za implementaciju Strategije za 2016.godinu, na strani 13 alineja 4, navodi da se „U drugim krajevima Crne Gore do sada problem povratnika nije pokazao toliko značajan, pa i opštinske vlasti i ustanove nemaju mnogo iskustva sa ovakvim licima. Iskustva se svode na (ad hock), pojedinačne slučajeve, koji nisu zahtijevali vođenje posebne evidencije o ovim licima, niti strateški pristup na lokalnom nivou“. U vezi citiranog stava Komisija konstatuje da

nije jasno da li se vođenje evidencije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji odnosi na jedinice lokalne samouprave ili područne jedinice Ministarstva unutrašnjih poslova, u čijoj je to nadležnosti.

Na strani 15, aleneja 1, u dijelu koji se odnosi na analizu stanja s aspekta lokalnih samouprava tekst „Tijela koja su nadležna za pitanja migracija su na državnom nivou, ali nadležnosti za pitanja poput zdravstvene zaštite, zapošljavanja, socijalne zaštite, stambenog zbrinjavanja i obrazovanja postoje na nižim nivoima (opštinama)“, treba dopuniti sa rečenicom „u skladu sa nadležnostima lokalne samouprave“.

Na strani 27 Strategije koristi se termin „RAE populacija“, pa sugerišemo da se utvrdi adekvatna upotreba skraćenice (da li treba koristiti slovo „A“ u skraćenici), u skladu sa jedinstvenom upotrebom iste u strateškim dokumentima.

Na strani 29, u tački 3 Strategije sugerišemo da bi trebalo bi korigovati dio rečenice - „potrebno je pružanje podrške **lokalnih zajednicama** u sprovođenju programa integracije“, kako bi postavljeni cilj bio jasan. Kako se vjerovatno radi o tehničkoj grešci, ukazujemo da bi njena ispravka značajno pojasnila smisao i namjeru ko je pružalac podrške, shodno navedenoj tački. Naime, ukazujemo na to da nije jasno da li bi podršku trebalo da pružaju lokalne zajednice ili bi podršku trebalo pružiti lokalnim zajednicama.

Na strani 35, u tački 10, **Akcioni plan za implementaciju Strategije za 2016.godinu** predviđa mjeru „promovisanja sistema informisanosti relevantnih subjekata i povratnika o svim aspektima održive i efikasne reintegracije i jačanje profesionalizma službenika i drugih aktera procesa reintegracije“. Ukazujemo na nepohodnost pojašnjenja nadležnosti u realizaciji ove mjere iz Akcionog plana, budući da Zajednica opština nije nadležni državni organ, niti to može da bude.

Na strani 37, u tački 14, Akcioni plan predviđa mjeru koja glasi – „Formirati timove za podršku reintegraciji povratnika u lokalnim zajednicama“. Smatramo da utvrđenu nadležnost navedenih organa treba dopuniti i drugim subjektima koji mogu pružiti adekvatnu podršku kao što su: Centar za socijalni rad, Crveni krst Crne Gore, NVO i dr. Ovim aktom definisano je da je nadležni organ za implementaciju ove mjere „Zajednica opština sa lokalnim samoupravama“. Imajući u vidu ulogu Zajednice opština i jedinica lokalne samouprave, konstatujemo da nosilac aktivnosti za ovu mjeru mora biti državni organ, a da se

Zajednica opština i jedinice lokalne samouprave mogu uključiti kao partneri prilikom realizacije istih, kao dio Timova koji pružaju predviđenu podršku.

Na strani 37, u tački 15, Akcioni plan predviđa mjeru „organizovanja edukacije za službenike u lokalnim zajednicama koji su nadležni u procesu prihvata povratnika“. Smatramo da je, u skladu sa sugestijama koji smo dali u vezi tačke 14, potrebno izmijeniti nadležnost organa za implementaciju ove mjere, koja uključuje i Zajednicu opština sa lokalnim samoupravama, saglasno tački 14.

Komisija ocjenjuje neophodnim da se u budućim aktivnostima na pripremi ovog strateškog dokumenta obavezno uključi Zajednica opština Crne Gore, odnosno njen predstavnik, koji će biti imenovan u skladu sa zahtjevom Ministarstva unutrašnjih poslova.

S poštovanjem,

PREDSJEDNICA
Snežana Mijušković