



Zajednica opština Crne Gore  
Radna grupa za komunalne djelatnosti  
i životnu sredinu  
Broj: 03-659/15  
Podgorica, 22. septembar 2015. godine

Radna grupa za komunalne djelatnosti i životnu sredinu Zajednice opština Crne Gore na sjednici održanoj 21. septembra 2015. godine razmotrila je uslove za primjenu Zakona o komunalnoj policiji i, s tim u vezi, predlaže pokretanje:

## **INICIJATIVE**

### **Za izmjenu člana 63 Zakona o komunalnoj policiji**

U Zakonu o komunalnoj policiji („Sl.list CG“, br. 57/2014 od 26.12.2014.) u članu 63 riječi: „nakon devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „**od 1. oktobra 2016. godine**“.

#### **OBRAZLOŽENJE:**

Sagledavajući ispunjenost pretpostavki za implementaciju Zakona o komunalnoj policiji (čija primjena počinje 3.10.2015. godine), ocijenjeno je da **nijesu** ispunjeni uslovi za njegovo uspješno sprovođenje od strane jedinica lokalne samouprave zbog nepostojanja zakonskog, odnosno normativnog okvira, kao ni zbog neispunjenosti organizacionih i materijalno-tehničkih pretpostavki.

Naime, članom 6 Zakona o komunalnoj policiji propisano je da „poslovi komunalne policije obuhvataju komunalni nadzor i obezbjeđivanje komunalnog reda u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast komunalnih djelatnosti i druge oblasti u kojima opština vrši sopstvene poslove ili poslove iz nadležnosti državne uprave koji su joj preneseni zakonom ili povjereni na osnovu zakona“, kao i da odnosne poslove „vrše komunalni policajci.“

Važeći Zakon o komunalnim djelatnostima (iz 1995. godine), kao ni drugi zakoni kojim se uređuju poslovi lokalne samouprave, ne prepoznaju pojmove „komunalni nadzor“, „komunalni red“ i „komunalni policajac“. Naprotiv, tim zakonskim rješenjima je utvrđeno da inspeksijski nadzor na lokalnom nivou vrše komunalni inspektori i drugi lokalni inspektori.

**Zakon o komunalnoj policiji se ne može početi primjenjivati prije usvajanja novog Zakona o komunalnim djelatnostima**, koji treba da utvrdi jasnu podjelu nadležnosti između komunalnih inspektora u vršenju inspeksijskog nadzora i komunalnih policajaca u vršenju komunalnog nadzora i obezbjeđivanju komunalnog reda, a koji se nalazi u skupštinskoj proceduri od oktobra 2011. godine.

Nakon donošenja Zakona o komunalnim djelatnostima, jedinice lokalne samouprave treba da donesu nove odluke o komunalnom redu koje će, između ostalog, prilagoditi podjeli nadležnosti između komunalnih inspektora i drugih lokalnih inspektora i komunalnih policajaca.

Pored toga, neophodno je da se donesu podzakonska akta za sprovođenje Zakona o komunalnoj policiji, i to:

- Pravilnik o načinu vršenja poslova, primjeni ovlašćenja i izgledu trablice za regulisanje saobraćaja komunalne policije,
- Pravilnik o boji i oznakama službenih vozila, plovila i posebne opreme komunalne policije,
- Pravilnik o izgledu uniforme, oznakama na uniformi i načinu nošenja uniforme komunalne policije.

Nakon donošenja pravilnika, potrebno je pristupiti nabavci potrebne opreme i sredstava, za koju sredstva nijesu predviđena u budžetima jedinica lokalne samouprave za 2015. godinu, budući da je Zakon stupio na snagu 3.1.2015. godine.

Tek nakon donošenja Pravilnika o programu i načinu stručnog osposobljavanja i načinu provjere stručne osposobljenosti za vršenje poslova komunalne policije (koji je stupio je na snagu 11.7.2015.), stvorili su se uslovi za stručno osposobljavanje komunalnih policajaca. Za ove poslove, angažovana je Policijska akademija, kao jedina institucija u Crnoj Gori za stručno osposobljavanje bezbjedonosnih službi. Prva 5-nedeljna obuka je zakazana za 21. septembar 2015. godine i trajaće do 22. oktobra 2015. godine. Nakon toga treba da se organizuje polaganje ispita za provjeru stručne osposobljenosti komunalnih policajaca, čiji termin nije još uvijek određen. Zbog kadrovskih i prostornih kapaciteta Policijske akademije u jednom ciklusu može biti obučeno 25 komunalnih policajaca, dok je procjena da je ukupno potrebno obučiti oko 275 komunalnih policajaca na nivou svih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori, te je očekivati da će najveći broj komunalnih policajaca proći fazu stručnog osposobljavanja u prvoj polovini 2016. godine.

Sa naznačenih razloga cijenimo da je Inicijativa za odlaganje primjene Zakona do 1. oktobra 2016. godine sasvim opravdana i cjelishodna, te da Inicijativu treba prihvatiti i, po hitnom postupku, preduzeti mjere za izmjenu Zakona o komunalnoj policiji.

Obradila:  
Sanja Živković

Sekretar Radne grupe

PREDSJEDNIK RADNE GRUPE  
Zorica Gverović

