



Zajednica opština Crne Gore
UPRAVNI ODBOR
Broj: 02-10/14
Podgorica, 18.06.2014. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu
n/r predsjednika Rifata Rastodera

Vlada Crne Gore utvrdila je Prijedlog Zakona o komunalnoj policiji i isti dostavila Skupštini Crne Gore radi razmatranja i donošenja.

Polazeći od svoje uloge i utvrđenih zadataka kao zastupnika interesa lokalne samouprave pred državnim organima, Zajednica opština Crne Gore razmotrila je Prijedlog ovog zakona i pripremila Amandmane koje vam, kao matičnom odboru, dostavljamo.

Amandman 1

U članu 2, poslije riječi: „komunalni nadzor“, riječ „i“ zamjenjuje se zarezom a poslije riječi: „komunalnog reda“ dodaju se riječi: „i inspekcijski nadzor“.

Obrazloženje:

Članom 2 Predloga propisano je da su poslovi komunalne policije zakonom propisani poslovi kojima se u opštini, Glavnom gradu i Prijestonici (u daljem tekstu: opština) obezbjeđuje komunalni nadzor i održavanje komunalnog reda.

Saglasno zastupljenom konceptu ovog Predloga, poslove komunalne policije obavljaju komunalni policajci, sa uslovima za zasnivanje radnog odnosa utvrđenim članom 38 Predloga i to: najmanje IV stepen nivoa kvalifikacije obrazovanja i najmanje jedna godina radnog iskustva

Odredbom člana 2 Predloga su iz poslova komunalne policije isključeni poslovi inspekcijskog nadzora, sa ovlašćenjima inspektora precizno propisanim članom 13-16 Zakona o inspekcijskom nadzoru, za čije obavljanje su utvrđeni sledeći uslovi: VIII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i 1 do 5 godina radnog iskustva (član 25 stav 1 tačka 1

Zakona o državnim službenicima i namještenicima i član 8 stav 1 tačka 1 i stav 2 Uredbe o službenim zvanjima lokalnih službenika i namještenika i uslovima za njihovo vršenje u organima lokalne uprave). Pri tome treba naglasiti da je inspektor, saglasno članu 4 stav 1 Zakona o inspekcijском nadzoru, službenik sa posebnim ovlašćenjima i odgovornostima.

Iako su Predlogom isključeni poslovi inspekcijског nadzora, ovlašćenja komunalnog policajca u obezbjeđenju komunalnog nadzora i održavanju komunalnog reda iz člana 9 Predloga suštinski se u velikoj mjeri poklapaju sa ovlašćenjima inspektora iz člana 13-16 Zakona o inspekcijском nadzoru.

Da bi se spriječio očigledan sukob nadležnosti komunalne policije i komunalne inspekcije u opštinama, ovim amandmanom vrši se razgraničenje poslova komunalnog policajca, kao operativnih poslova koji se obavljaju sa IV stepenom kvalifikacije obrazovanja, u odnosu na stručne poslove komunalnog inspektora, sa VII1 stepenom kvalifikacije obrazovanja.

Ovo je neophodno naročito imajući u vidu odredbu člana 18 Predloga koji obavezuje komunalnu policiju na saradnju sa komunalnom i drugim inspekcijama u opštini (član 18). Znači da Predlog konceptualno prepoznaje komunalnu inspekciju u organizaciji lokalne uprave opštine, ali ne i u unutrašnjoj organizaciji komunalne policije jer iz djelokruga komunalne policije isključuje poslove komunalne inspekcije.

Dakle, ovim amandmanom se inspekcijски poslovi stavljaju u nadležnost komunalne policije, budući da predstavljaju sastavni dio jedinstvenog procesa nadzora. U tom procesu uloga komunalnog policajca mora biti operativna, a uloga komunalnog inspektora stručna, sve u cilju uspostavljanja i održavanja komunalnog reda.

Navedena intervencija je neophodna ne samo zbog potrebe harmonizacije pravnog sistema, već i iz razloga racionalnosti u organizaciji tih poslova.

Amandman 2

Član 6 Prijedloga mijenja se i glasi:

„Komunalna policija vrši poslove u oblastima propisanim zakonom kojim se uređuju komunalne djelatnosti i u drugim oblastima u kojima opština vrši sopstvene poslove ili poslove iz nadležnosti državne uprave koji su joj preneseni zakonom ili povjereni propisom Vlade Crne Gore.

Poslove iz stava 1 ovog člana vrše komunalni policajci i komunalni inspektori.“

Obrazloženje

Članom 6 Predloga propisano je da poslovi komunalne policije obuhvataju komunalni nadzor i obezbjeđivanje komunalnog reda u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast komunalnih djelatnosti i druge oblasti u kojima opština vrši sopstvene poslove ili poslove iz nadležnosti državne uprave koji su joj preneseni zakonom ili povjereni na osnovu zakona.

Budući da su poslovi komunalne policije već definisani članom 2 Predloga na koji se odnosi amandman br 1, predloženim amandmanom vrši se odgovarajuće usklađivanje u odnosu na oblasti djelovanja komunalne policije, uz odgovarajuće pravno-tehničko usklađivanje i precizira državni organ nadležan za povjeravanje poslova koje vrši komunalna policija.

Amandman 3

U članu 11, poslije riječi: „komunalni policajac“ dodaju se riječi: „i komunalni inspektor“.

Obrazloženje

Članom 11 Prijedloga propisano je da u primjeni ovlašćenja prema maloljetnicima, komunalni policajac primjenjuje posebna znanja iz oblasti prava djeteta i postupa u skladu sa propisima kojima se uređuje postupanje prema maloljetnicima.

Predloženim amandmanom se opseg ove odredbe proširuje na komunalnog inspektora, saglasno intervenciji u amandmanu br.1.

Amandman 4

U članu 12 u stavu 1, 2 i 5, poslije riječi „prijava“ u odgovarajućem padežu, briše se zarez i riječ „peticija“ u različitim padežima.

Obrazloženje

Članom 12 stav 1, 2 i 5 Predloga propisano je da komunalna policija u vršenju poslova iz svoje nadležnosti saraduje sa građanima, postupanjem po prijavama, peticijama i predlozima u vezi sa komunalnim redom; da se prijave, peticije i predlozi iz stava 1 ovog člana mogu podnijeti pisanim putem, elektronskom poštom, telefonom i neposrednim usmenim obraćanjem, o čemu komunalni policajac sačinjava službenu zabilješku; da je komunalna policija dužna da o ishodu postupanja po prijavi, peticiji i predlogu obavijesti podnosioca.

U dijelu u kome komunalnu policiju obavezuje na postupanje po peticijama koje su joj neposredno podnesene, navedena odredba je u suprotnosti je sa članom 107 Zakona o lokalnoj samoupravi kojim je propisano da svako ima pravo da podnese građansku žalbu ili uputi peticiju organima lokalne samouprave, kao i da od organa traži obavještenja iz njihovog djelokruga rada, da se postupak podnošenja i postupanja organa po građanskoj žalbi i peticiji, bliže uređuje statutom opštine i da su organi kojima su upućeni zahtjevi iz stava 1 ovog člana dužni da donesu odluku, odnosno daju obavještenje u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva.

Budući da se peticije podnose organima lokalne samouprave (skupštini i predsjedniku opštine) a ne neposredno organima i službama lokalne uprave, svrha ovog amandmana je otklanjanje navedene neusaglašenosti.

Amandman 5

U članu 13 u stavu 1 riječi: „šef područne jedinice iz člana 34 ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „komunalni inspektor“.

Obrazloženje:

Članom 13 Predloga propisano je da načelnik komunalne policije, šef područne službe iz člana 34 ovog zakona i komunalni policajac, prilikom vršenja poslova iz svoje nadležnosti, nose uniformu.

Međutim, područna služba kao organizaciona jedinica ne postoji u lokalnoj upravi. Ona je vezana za organe državne uprave i propisana kao jedna od mogućih unutrašnjih organizacionih jedinica za vršenje poslova iz djelokruga organa državne uprave van njegovog sjedišta, u skladu sa članom 8 Uredbe o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave („Sl.list CG“, br. 07/13).

Na lokalnom nivou, međutim, utvrđivanje organizacije i načina rada lokalne uprave je u isključivoj nadležnosti predsjednika opštine, u skladu sa članom 57 stav 1 tačka 5 Zakona o lokalnoj samoupravi, odnosno Gradonačelnika Glavnog grada na koga se član 34 Predloga odnosi.

Obavezivanje Glavnog grada da u svojoj organizaciji uprave utvrdi područnu jedinicu komunalne policije za područje gradske opštine predstavlja povredu autonomije opštine zajemčenu članom 117 stav 1 Ustava Crne Gore.

Poslove komunalne policije na području gradske opštine Gradonačelnik Glavnog grada može organizovati na način na koji organizuje obavljanje drugih poslova iz svoje nadležnosti izvan sjedišta organa uprave, odnosno bliže građanima takođe i na osnovu člana 115 Zakona o lokalnoj samoupravi kojim je propisano da za obavljanje određenih poslova iz nadležnosti organa lokalne uprave, posebno u odnosu na ostvarivanje prava građana, organi uprave mogu organizovati rad u mjesnim zajednicama, da poslove iz stava 1 ovog člana, način i mjesto njihovog vršenja određuje glavni administrator i da o načinu vršenja poslova iz stava 2 ovog člana građani moraju biti javno obaviješteni..

Osim navedenog, smisao amandmana, u dijelu koji se odnosi na uniformu komunalnog inspektora, sadržan je u obrazloženju na amandman br.1.

Amandman 6

U članu 14 u stavu 1 riječi: „šef područne jedinice iz člana 34 ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „komunalni inspektor“.

Obrazloženje:

Članom 14 stav 1 Predloga propisano je da načelnik komunalne policije, šef područne službe iz člana 34 ovog zakona i komunalni policajac imaju službenu legitimaciju koju pokazuju prije primjene ovlašćenja, na zahtjev lica prema kome se ovlašćenje primjenjuje.

Obrazloženje ovog amandmana istovjetno je kao i obrazloženje amandmana br.5.

Amandman 7

U članu 17 u stavu 2 poslije riječi „podatke“ dodaju se riječi: „najkasnije u roku od sedam dana od dana podnošenja zahtjeva“.

Obrazloženje:

Članom 17 stav 2 Predloga propisano je da su organi iz stava 1 ovog člana dužni da na zahtjev komunalne policije dostave, odnosno učine dostupnim tražene podatke.

Izostavljanje propisivanja roka u kome su organi državne uprave, organi lokalne uprave, javne službe i drugi subjekti na koje se stav 1 odnosi, dužni da komunalnoj policiji dostave podatke neophodne za vršenje njenih poslova, za posledicu će imati relativizovanje ove obaveze koja je, na osnovu dosadašnje prakse, često rezultirala obustavljanjem postupaka inspeksijskog nadzora zbog nemogućnosti obezbjeđenje potrebnih podataka od strane organa državne uprave, prvenstveno podataka iz Centralnog registra stanovništva.

Amandman 8

U članu 18 u stavu 1, poslije riječi: „sarađuje sa“, riječi: „komunalnom i“ brišu se, a poslije riječi „propisom“, riječ „skupštine“ briše se.

Obrazloženje:

Članom 18 stav 1 Predloga propisano je da komunalna policija, u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti, sarađuje sa komunalnom i drugim inspekcijama u opštini, u skladu sa propisom skupštine opštine.

Amandmanom se vrši usklađivanje sa amandmanom br.1. kojim se poslovi inspekcijskog nadzora uključuju u poslove komunalne policije kao njihov neophodan sastavni dio.

Saradnja sa drugim inspekcijama u opštini, međutim, ne uređuje se samo propisom skupštine opštine, kako je to propisano članom 18 stav 1 Predloga, već je riječ i o materiji koja se može urediti odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave koja je u nadležnosti predsjednika opštine saglasno članu 57 stav 1 tačka 5 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Amandman 9

U članu 24 u stavu 1 riječi: „ili privremeno isključiti iz saobraćaja“, brišu se.
U stavu 2 istog člana riječi: „i privremenog isključivanja“, brišu se.

Obrazloženje:

Članom 24 Predloga propisano je ovlašćenje i način postupanja komunalnog policajca prilikom zaustavljanja i privremenog isključivanja iz saobraćaja vozila čiji je vozač zatečen u vršenju prekršaja iz nadležnosti komunalne policije upotrebom stop tablice.

Međutim, ovom odredbom komunalni policajac direktno preuzima ovlašćenje inspektora koje je precizno uređeno članom 16 stav 1 tačka 9 i 10 Zakona o inspekcijskom nadzoru. Tim članom propisano je da kada se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisano standardi ili normativi, inspektor je obavezan da preduzme upravne mjere i radnje utvrđene posebnim propisom kojim je uređena oblast u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, a naročito da zabani kretanje lica na određenom prostoru, kada postoji opasnost ugrožavanja života i zdravlja fizičkih lica i da zabrani vršenje bilo koje radnje kojom se ugrožava životna sredina, imovina, ili se dovodi u opasnost život ili zdravlje fizičkih lica.

Dakle, brisanjem člana 24 Predloga, u skladu sa ovim amandmanom, otklanja se sukob zakona u dijelu ovlašćenja komunalnog policajca i komunalnog inspektora i definišu operativni poslovi komunalnog policajca, zaustavljanjem vozila, legitimisanjem vozača, pisanim ili usmenim upozorenjem, usmenom naredbom i sl. i sačinjavanjem službene zabilješke, koji su u funkciji efikasnijeg obavljanja stručnih poslova inspektora.

Amandman 10

Član 25 briše se.

Obrazloženje:

Članom 25 Predloga propisano je da u vršenju komunalnog nadzora, komunalni policajac može izvršiti pregled objekata i prostorija, zemljišta, opreme i uređaja, sredstava rada i drugih predmeta, proizvoda koji se stavljaju u promet i kontrolu vršenja prometa robe i pružanja usluga, u skladu sa zakonom kojim se uređuje inspekcijski

nadzor i drugim zakonom kojim se uređuju poslovi koji su preneseni ili na osnovu kojeg su povjereni komunalnoj policiji.

Međutim, ovom odredbom, kao i odredbom člana 24 Predloga, komunalni policajac direktno preuzima ovlaštenje inspektora utvrđeno članom 14 stav 1 tačka 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru. Tim članom propisano je da u vršenju inspekcijskog nadzora inspektor ima ovlaštenja da pregleda: objekte i prostorije, zemljište, opremu, sredstva rada i druge predmete, proizvode koji se stavljaju u promet, robu u prometu, vršenje prometa roba i pružanje usluga, poslovne knjige, evidencije i registre, ugovore, javne isprave i drugu poslovnu dokumentaciju. Članom 15 istog zakona propisano je da je radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, inspektor ovlašten i obavezan da subjektu nadzora: ukaže na utvrđene nepravilnosti i odredi rok za njihovo otklanjanje, naredi preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji u roku koji odredi, privremeno zabrani vršenje djelatnosti i drugih radnji, privremeno oduzme predmete ili sredstva kojima je učinjeno neko kažnjivo djelo, do okončanja tog postupka, izreče novčane kazne, u skladu sa zakonom i drugim propisom, izda prekršajni nalog, podnese krivičnu ili drugu odgovarajuću prijavu, vrši druga ovlaštenja i obaveze u skladu sa propisima te da ovlašćeni inspektor može podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka.

Stoga je obrazloženje ovog amandmana istovjetno kao i amandmana br.9.

Amandman 11

Član 26 briše se.

Obrazloženje:

Članom 26 Predloga propisano je da će u vršenju poslova iz svoje nadležnosti komunalni policajac privremeno oduzeti predmete u slučajevima i na način propisan zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor te postupanje sa predmetom koji je ostavljen na mjestu prekršaja, takođe u skladu sa zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor.

Budući da je odredbom člana 14 stav 1 tačka 6, člana 15 stav 1 tačka 4 i članom 16 stav 1 tačka 11 Zakona o inspekcijskom nadzoru ovo ovlaštenje propisano kao ovlaštenje inspektora, to je razlog podnošenja ovog amandmana istovjetan kao i amandmana br. 9 i 10.

Amandman 12

U članu 28 poslije riječi: „od sebe“, riječi: „ili drugog“, brišu se.

Obrazloženje:

Članom 28 Predloga propisano je da sredstva prinude komunalni policajac može da upotrebi samo ako u obavljanju poslova na drugi način od sebe ili drugog ne može

da odbije istovremeni protivpravni napad, uz minimum neophodne sile tako da prvo upotrijebi najblaže sredstvo prinude koje je zavisno od okolnosti moguće upotrebiti.

Davanjem ovlašćenja komunalnom policajcu da upotrebi sredstva prinude kada odbija istovremeni protivpravni napad od drugog, kako je to propisano ovim članom, stvara se sukob nadležnosti sa policijom, budući da u slučaju odbijanja od drugog istovremenog protivravnog napada, kako je to ovim članom propisano, nije riječ o održavanju komunalnog reda, već o javnom redu i miru, odnosno krivičnom djelu ili prekršaju za koje nije nadležna komunalna policija, bez obzira na mjesto izvršenja radnje.

Amandman 13

Poslije člana 31 dodaje se novi član 31a koji glasi:

„Komunalni policajac dužan je da o preduzimanju ovlašćenja propisanih ovim zakonom sačini službenu zabilješku i jedan primjerak uruči licu koje je zatečeno u narušavanju komunalnog reda.

Obrazac službene zabilješke, kao i obrazac pisanog upozorenja iz člana 20 ovog zakona, utvrđuje načelnik komunalne policije.

Komunalni inspektor u vršenju svojih ovlašćenja u skladu sa zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, postupa i na osnovu službene zabilješke iz stava 1 ovog člana. “

Obrazloženje:

Obavezivanje komunalnog policajca da, saglasno ovom amandmanu, sačini službenu zabilješku u svim slučajevima kada vrši utvrđena ovlašćenja, odnosno da izda pisano upozorenje na propisanom obrascu, predstavlja procesnu radnju na osnovu koje komunalni inspektor može da sprovede postupak inspekcijskog nadzora.

Utvrđivanjem obrasca službene zabilješke, pisanog upozorenja i usmenog naređenja, preveniraju se mogući formalni propusti koji bi onemogućili ili otežali vođenje postupka, obzirom na nivo kvalifikacije obrazovanja komunalnog policajca i veliki broj oblasti za koje je nadležna komunalna policija.

Amandman 14

U članu 33 stav 2, 3 i 4, brišu se.

Obrazloženje:

Članom 33 stav 2, 3 i 4 propisano je: „Broj komunalnih policajaca u službi komunalne policije utvrđuje se prema broju stanovnika po poslednjem popisu, tako što se, pored broja komunalnih policajaca iz stava 1 ovog člana, na svakih 5000 stanovnika određuje još po jedan komunalni policajac.

Izuzetno, aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji službe komunalne policije može se utvrditi veći broj komunalnih policajaca ako to zahtijevaju određene okolnosti (razuđenost naselja, gustina naseljenosti, stepen razvijenosti infrastrukture i u drugim opravdanim slučajevima).

Prije određivanja broja komunalnih policajaca u smislu stava 3 ovog člana, pribavlja se saglasnost Ministarstva.“

Ovakva odredba predstavlja povredu Ustavom zajamčenog prava opštine na autonomiju i stvara rizik obezbjeđenja likvidnosti budžeta većih opština, naročito imajući u vidu obavezu racionalizacije broja zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave, predviđenu nacionalnom strategijom reorganizacije u javnom sektoru i akcionim planovima za njenu realizaciju.

Ovaj amandman omogućava svakoj opštini da riješi pitanje broja komunalnih policajaca u skladu sa svojim potrebama i mogućnostima, imajući u vidu njihova ovlašćenja predložena ovim amandmanima.

Amandman 15

Član 34 briše se.

Obrazloženje:

Članom 34 Predloga propisano je da se u službi komunalne policije Glavnog grada mogu obrazovati područne organizacione jedinice za gradsku opštinu (u daljem tekstu: područna jedinica) i da se broj komunalnih policajaca u područnoj jedinici utvrđuje na način iz člana 33 stav 1 ovog zakona.

Obrazloženje za predloženi amandman sadržano je u obrazloženju za amandman br 5 i br.14.

Amandman 16

Član 37 briše se.

Obrazloženje:

Članom 37 Predloga propisani su uslovi za šefa područne jedinice i odgovornost za svoj rad i rad područne jedinice načelniku komunalne policije.

Obrazloženje za ovaj amandman sadržano je u obrazloženju za amandman br 5.

Amandman 17

U članu 39 u stavu 1, poslije riječi: „načelnik komunalne policije“ zarez i riječi: „šef područne jedinice“, brišu se.

Obrazloženje:

Članom 39 stav 1 Predloga propisani su posebni uslovi za zasnivanje radnog odnosa načelnika komunalne policije, šefa područne jedinice i komunalnog policajca u pogledu psihofizičke sposobnosti za vršenje poslova komunalne policije i u pogledu stručne osposobljenosti za vršenje tih poslova.

Obrazloženje za ovaj amandman sadržano je u obrazloženju za amandman br.5.

Amandman 18

U članu 41 u stavu 1 riječi: „lica iz člana 39 ovog zakona“, zamjenjuju se riječima: „načelnika komunalne policije, komunalnih inspektora i komunalnih policajaca“.

U stavu 2 istog člana, na kraju rečenice, tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „najmanje jednom godišnje“.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav 3 koji glasi:

„Sredstva za stručno osposobljavanje iz stava 1 ovog člana obezbjeđuju se u Budžetu Crne Gore.“

Obrazloženje:

Članom 41 Predloga propisano je da stručno osposobljavanje lica iz člana 39 ovog zakona vrši Ministarstvo preko organa za upravljanje kadrovima i da se stručno osposobljavanje iz stava 1 ovog člana sprovodi po programu i na način koji utvrđuje Ministarstvo.

Budući da ovom odredbom nisu obuhvaćeni i komunalni inspektori te da nije propisana dinamika stručnog osposobljavanja, amandmanom je i u ovom dijelu izvršeno usklađivanje s amandmanom br.1, a u cilju povećanja nivoa stručnosti i kvaliteta obavljanja svih utvrđenih poslova komunalne policije te propisana obaveza da se stručno osposobljavanje sprovodi najmanje jednom godišnje.

Razlog predlaganja obavezne dinamike stručnog osposobljavanja sadržan je u činjenici da u obavljanju poslova u svim oblastima u kojima je nadležna komunalna policija, komunalni inspektori, ali i komunalni policajci, moraju poznavati i primjenjivati veliki broj propisa (Zakon o komunalnim djelatnostima, Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima, Zakon o putevima, Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju, Zakon o zaštiti podataka o ličnosti, Krivični zakonik, propise o maloljetnicima i pravima djeteta, Zakon o prekršajima, Zakon o inspekcijskom nadzoru, Zakon o zaštiti i spašavanju, Zakon o stanovanju i održavanju stambenih zgrada, propisi iz oblasti životne sredine, lokalni propisi kojima se uređuju pitanja iz komunalne oblasti, životne sredine, uređenja prostora i izgradnje objekata i niz drugih), te se predloženim amandmanom stvaraju neophodni preduslovi za razvoj ljudskih resursa u ovoj oblasti.

Osim toga, kako je članom 8 Predloga utvrđena obaveza komunalnih policajaca da učestvuju u zaštiti i spašavanju, program stručnog osposobljavanja i usavršavanja morao bi obuhvatiti i specijalne obuke propisane posebnim zakonom za obavljanje ove vrste poslova.

Amandmanom se takođe utvrđuje izvor sredstava za finansiranje stručnog osposobljavanja i to Budžet Crne Gore budući da njegovi troškovi prevazilaze mogućnosti opština, naročito imajući u vidu sve veći broj izvornih prihoda opštine koji se poslednjih godina zakonima oduzimaju te ugroženu likvidnost lokalnih budžeta u odnosu na servisiranje njenih zakonskih i ugovornih obaveza.

Amandman 19

U članu 43, poslije riječi: „komunalne policije“, zarez i riječi: „šefa područne jedinice“, brišu se.

Obrazloženje:

Članom 43 Predloga propisano je da se na prava, obaveze i odgovornosti načelnika komunalne policije, šefa područne jedinice i komunalnog policajca koja nijesu uređena ovim zakonom, primjenjuju propisi kojima se uređuju prava, obaveze i odgovornosti lokalnih službenika i namještenika.

Obrazloženje za ovaj amandman sadržano je u obrazloženju za amandman br.5.

Amandman 20

Član 54 mijenja se i glasi:

„Nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada komunalne policije vrši predsjednik opštine “.

Obrazloženje:

Članom 54 Predloga propisano je da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo i da nadzor nad vršenjem poslova komunalne policije u određenoj oblasti vrše organi državne uprave određeni zakonima kojima su uređene te oblasti, odnosno nadležni organ opštine kad komunalna policija postupa u skladu sa propisima opštine.

Budući da komunalna policija obavlja poslove u različitim oblastima, zakonima kojima su uređene te oblasti već su propisani organi koji vrše nadzor nad njihovim sprovođenjem. Tim zakonima je jasno definisana nadležnost organa lokalne uprave, odnosno nadležnost i ovlašćenja komunalnog inspektora ili inspeksijskog organa lokalne uprave nadležnog za poslove saobraćaja kada je u pitanju vršenje inspeksijskog nadzora u okviru propisanih nadležnosti lokalne uprave (član 28 i 29 Zakona o stanovanju i održavanju stambenih zgrada, član 25, 28 i 29 Zakona o prevozu u

drumskom saobraćaju, član 83 Zakona o putevima, član 17-19 Zakona o komunalnim djelatnostima i sl.).

Stoga se ovim amandmanom vrši usklađivanje sa citiranim propisima zbog značaja poslova komunalne policije i senzitivnosti vršenja novih ovlašćenja propisanih ovim Predlogom. Takođe se nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada komunalne policije utvrđuje u nadležnost predsjednika opštine analogno istovjetnom rješenju kada je u pitanju služba zaštite u skladu sa članom 81 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Ovim amandmanom takođe se štiti Ustavom zajamčeno pravo opštine na samostalnost, odnosno autonomiju.

Amandman 21

U članu 55 stav 1 tačka 1 riječi: „šefa područne jedinice“ brišu se.

Obrazloženje:

Članom 55 stav 1 tačka 1 Predloga propisano je da će se novčanom kaznom od 1.000 eura do 20.000 eura kazniti za prekršaj pravno lice ako ne daje obavještenja, ne stavlja na uvid isprave, odnosno podatke koji su potrebni za vršenje komunalnog nadzora i na taj način ometa ili spriječava načelnika komunalne policije, šefa područne jedinice ili komunalnog policajca u vršenju poslova i primjeni ovlašćenja iz nadležnosti komunalne policije (član 10 stav 3).

Obrazloženje ovog Amandmana sadržano je u obrazloženju za amandman br. 5.

Dodatno ukazujemo da je članom 73 stav 1 tačka 1 i 3 Zakona o inspekcijском nadzoru propisana kazna za prekršaj ukoliko subjekat nadzora-pravno lice inspektoru ne omogući nesmetano vršenje inspekcijского nadzora ili ne obezbjedi uslove neophodne za nesmetan rad i utvrđivanje činjeničnog stanja te ako ne dozvoli vršenje inspekcijского pregleda, s tim što je novčana kazna propisana u manjem iznosu od iznosa predviđenog za isti prekršaj kada je u pitanju načelnik, odnosno komunalni policajac.

Predsjednik Upavnog odbora
dr Miomir Mugoša