



Zajednica opština Crne Gore
Komisija za razvoj lokalne samouprave
Br: 03-341/14
Podgorica, 29.05.2014. godine

Komisija za razvoj lokalne samoupravu Zajednice opština Crne Gore, na sjednici održanoj u Podgorici 15. maja 2014. godine, razmotrila je Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i izjašnjenja jedinica lokalne samouprave na Predlog Zakona koja su dostavljena Zajednici opština, i povodom istog daje sljedeće

I z j a š n j e n j e

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi uređuju odnosi i pitanja koja u najvećem dijelu bila predmet Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi od novembra 2013. godine, povodom kojeg zakonskog teksta su se izjasnile jedinice lokalne samouprave, Komisija za razvoj lokalne samouprave i Upravni odbor Zajednice opština. Polazeći od navedenog i dostavljenih izjašnjenja jedinica lokalne samouprave Komisija za razvoj lokalne samoupravu ostaje na stavovima, prijedlozima i sugestijama sadržanim u Izjašnjenju Komisije za razvoj lokalne samouprave broj: 03-797/13 od 26.novembra 2013. godine i Odluci Upravnog odbora Zajednice opština broj: 02 - 45/13 od 03.12.2013. godine, kojom je u cjelosti prihvaćeno izjašnjenje Komisije za razvoj lokalne samouprave.

Budući da je u toku postupak za davanje mišljenja Sekretarijata za zakonodavstvo na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samouprav, insistiramo da se konačni tekst Predloga zakona, saglasno članu 122a Zakona o lokalnoj samoupravi, ponovo dostavi svim jedinicama lokalne samouprave na izjašnjavanje.

Imajući u vidu da se ovim zakonskim propisom regulišu pitanja sistemskog karaktera Komisija za lokalnu samoupravu i u ovom Izjašnjenju ukazuje Ministarstvu unutrašnjih poslova na potrebu drugačijeg regulisanja pojedinih pitanja u Prijedlogu zakona, a koja su po njenom mišljenju od izuzetnog značaja za rad i funkcionisanje lokalne samouprave, a naročito na sljedeća:

- U članu 11, tačku 9 potrebno je izmijeniti u pogledu utvrđivanja ovlašćenja Skupštine da odlučuje o prenosu svih ili nekih svojinskih ovlašćenja na treća lica (preuzeto rješenje iz člana 10 stav 1 tačka 12 Zakona o državnoj imovini), iz razloga što nije u saglasnosti sa članom 29 stav 2 Zakona o državnoj imovini, kojim se propisuje da nepokretnim i pokretnim stvarima i drugim dobrima u državnoj imovini, na kojima određena svojinska ovlašćenja vrši opština, raspolaže nadležni organ opštine u skladu sa ovim zakonom i statutom opštine.

[Type text]

Obrađivač nije uzeo u obzir ni druga zakonske odredbe iz Zakona o državnoj imovini, član 4 stav 3, član 20 stav 3, član 25 stav 2, kao ni član 34 stav 3 i član 40, u pogledu raspolaganja imovinom putem neposredne pogodbe (eksproprijacija, legalizacija, dokompletiranje parcele), te razloge sadržane u Izjašnjenju Komisije za razvoj lokalne samouprave, da je potrebno ustanoviti podjelu nadležnosti između skupštine i predsjednika opštine za raspolaganje imovinom i utvrditi ovlaštenja predsjednika opštine za raspolaganje imovinom u slučajevima neposredne pogodbe.

- U istom članu, u tački 17 zadržati važeće zakonsko rješenje kojim je propisano da skupština „bira i razrješava predsjednika skupštine, predsjednika opštine i imenuje sekretara i članove radnih i savjetodavnih tijela“..

- U članu 11 stav 3 potrebno je preformulisati na način da glasi:

„Skupština može, za vršenje stručnih i administrativnih poslova, obrazovati službu skupštine“.

- U članu 13 stav 4, poslije riječi „u roku od 8 dana“, briše se tačka i dodaju riječi „i određuje odbornika koji će predsjedavati sjednicom skupštine“.

- U članu 14, stav 4, zadržati važeće zakonsko rješenje utvrđeno u pogledu načina donošenja odluka od strane skupštine, odnosno u pogledu pitanja o kojima skupština odlučuje većinom glasova ukupnog broja odbornika.

- U članu 19, stav 3 izmijeniti na način da glasi:

„Sekretar skupštine imenuje se na vrijeme od četiri godine“.

- U članu 20 zadržati važeće rješenje utvrđeno članom 57, tačka 6, kojom je propisano da predsjednik opštine „imenuje i razrješava potpredsjednika opštine i glavnog administratora, uz saglasnost skupštine“.

- U istom članu poslije tačke 9a, dodati tačku 9b koja glasi:

„9b) raspolaže imovinom u slučaju neposredne pogodbe, u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna imovina“.

- U članu 21 stav 1, brisati alineju 4, kojom se predlaže da će se predsjednik opštine razriješiti u slučaju kada skupština opštine ne usvoji godišnji izvještaj o njegovom radu.

- U članu 22, poslije stava 1 dodati novi stav koji glasi:

„Predsjednik opštine kome je istekao mandat, nastavlja da obavlja funkciju do izbora predsjednika, u skladu sa statutom“.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona koji se odnosi na lokalne službenike i namještenike, zbog specifičnosti nekih odnosa u lokalnoj samoupravi, regulišu se pojedina pitanja iz oblasti službeničko namješteničkih odnosa (od člana 45 do člana 49). Međutim, članom 46 Prijedloga zakona, bez obzira što se ta pitanja regulišu Prijedlogom zakona, upućuje se na shodnu primjenu odredaba propisa o državnim službenicima i namještenicima, što će u praksi stvoriti brojne probleme.

Povodom potrebe cjelovitog uređivanja službeničko namješteničkih odnosa u lokalnoj samoupravi, jedinice lokalne samouprave i Zajednica opština, više puta su ukazivali obrađivaču na potrebu da se ova materija na potpun i konzistentan način uredi posebnim zakonskim propisom, Zakonom o lokalnim službenicima i namještenicima, kao i na to da se djelimičnim uređivanjem samo nekih pitanja iz ove oblasti, neće otkloniti dileme u vezi sa shodnom primjenom zakonskog propisa o državnim službenicima i namještenicima.

Prijedlogom zakona uvedene su odredbe koje se odnose na ukidanje organa lokalne uprave, dijela poslova i reorganizaciju, prava i obaveze lokalnih službenika i namještenika u ovim slučajevima, kao i imenovanih, odnosno postavljenih lica i predlažu ovlaštenja organa za upravljanje ljudskim resursima za utvrđivanje prava i obaveza lokalnih službenika i

namještenika za vrijeme dok se nalazi na raspolaganju i za donošenje rješenja o prestanku radnog odnosa za slučaj da za vrijeme trajanja raspolaganja ne budu raspoređeni.

Komisija smatra da ovlašćenja za utvrđivanje prava i obaveza zaposlenih dok se nalaze na raspolaganju i ovlašćenja za donošenje rješenja o prestanku radnog odnosa, a što proizilazi iz člana 4 stav 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, treba da su u nadležnosti starješine organa lokalne uprave u kojem je službenik, odnosno namještenik zasnovao radni odnos, dok bi organ za upravljanje ljudskim resursima trebao da obavlja poslove koji se odnose na vođenje evidencije službenika na raspolaganju, da ispituje mogućnost njihovog raspoređivanja na slobodna radna mjesta, njihovo pozivanje na provjeru sposobnosti i dr.

Uz navedeno ukazujemo da je ustanovljavanje organa za upravljanje ljudskim resursima u jedinicama lokalne samouprave u početnoj fazi. Izjednačavanje poslova ovih organa sa poslovima Uprave za kadrove Crne Gore, koja je zakonom ustanovljena kao specijalizovani organ, u najvećem broju jedinica lokalne samouprave zahtijevaju dodatno angažovanje jednog broja službenika u ovim organima, kako bi se ojačali njihovi kapaciteti i stvorili uslovi za vršenje svih vrsta novih poslova u ovoj oblasti. Stoga predlažemo da se preispitaju odredbe utvrđene Predlogom zakona koje navedene lokalne organe obavezuju na vršenje poslova koji se odnose na kontrolu ispunjenosti uslova za zasnivanje radnog odnosa, obrazovanje komisije za provjeru sposobnosti, sprovođenje postupka obavezne provjere sposobnosti, sačinjavanje izvještaja o provjeri sposobnosti i druge poslove u vezi sa predhodnim pitanjima. Naime, od ovog organa se može očekivati da u prvoj fazi preuzimanja poslova koji spadaju u domen upravljanja ljudskih resursa vrši poslove, i to: priprema posebnih programa stručnog usavršavanja i osposobljavanja, izrada kadrovske plana, sprovođenje istraživanja potrebe za obukom lokalnih službenika i namještenika, učestvovanje u njihovom organizovanju, vođenje kadrovske evidencije, pripremanje akata iz nadležnosti skupštine i predsjednika opštine u ovoj oblasti, dok bi predhodne poslove na koje se ukazuje u ovom Izjašnjenju, do preuzimanja svih vrsta poslova koji čine ukupnost funkcije upravljanja ljudskim resursima, saglasno članu 77 Zakona o lokalnoj samoupravi, mogao bi da vrši starješina svakog organa lokalne uprave za svoje zaposlene.

Predsjednik Komisije
Mišela Manojlović