



Zajednica opština Crne Gore  
Broj:03-08/14  
Podgorica, 13. 01. 2014. godine

Crna Gora  
**VLADA CRNE GORE**

Primljeno: 20. 01. 2014.			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost

**VLADA CRNE GORE**  
**n.r Predsjedniku Milu Đukanoviću**

**PREDMET:** Inicijativa za obrazovanje Ministarstva za državnu upravu i lokalnu samoupravu

Upravni odbor Zajednice opština Crne Gore, čiji su članovi predsjednici svih opština u Crnoj Gori, Gradonačelnik Prijestonice i Gradonačelnik Glavnog grada, na sjednici odžanoj u Podgorici 16.decembra 2013.godine, razmatrao je pitanja od značaja za funkcionisanje lokalne samouprave u Crnoj Gori, pa je u vezi sa tim, a saglasno članu 121 stav 1 tačka 1 i 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list RCG“, br. 42/03; 28/04;75/05; 13/06 i „ Sl. list Crne Gore“, br. 88/09; 03/10 i 38/12), **donio Zaključak Br. 02-53/13 od 16.12.2013. godine o podnošenju Inicijative Vladi Crne Gore za obrazovanje Ministarstva za državnu upravu i lokalnu samoupravu.**

**Razlozi za podnošenje Inicijative su sljedeći:**

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave (“Sl.list CG“, br. 5/12) Ministarstvo unutrašnjih poslova obrazovano je za vršenje poslova u više raznorodnih upravnih oblasti, i to:

1. Borba protiv kriminaliteta, javni red i mir, bezbjednost saobraćaja, instruktivno djelovanje za sprovođenje strategija i politike u tim oblastima, policijski poslovi i procedure, borba protiv trgovine ljudima, lična stanja, putne isprave, useljavanje, davanje azila, naturalizacija, lične karte, prebivalište, vođenje različitih registara i evidencija, nabavka oružja i djelova oružja, zaštita podataka o ličnosti, eksplozivne tečnosti i gasovi, prevoz naoružanja i vojne opreme i robe, zaštita i spašavanje u vanrednim situacijama, civilna zaštita;

2. Državna uprava-organizacija, način i metod rada, upravljanje, odgovornost, odnosi, saradnja, javnost i transparentnost rada organa državne uprave, službenički odnosi, kancelarijsko poslovanje, opšti upravni postupak, inspekcijski nadzor u sistemu državne uprave, upravni nadzor u oblastima za koje je ministarstvo osnovano, radni odnosi u

organima državne uprave i lokalne samouprave i upravno rješavanje, pečati državnih organa, organizacija i djelokrug lokalne samouprave, funkcionisanje i primjena propisa iz oblasti lokalne samouprave, teritorijalna organizacija lokalne samouprave, međunarodna saradnja jedinica lokalne samouprave sa jedinicama lokalne samouprave drugih države, sprovođenje međunarodnih ugovora iz nadležnosti ministarstva, davanje mišljenja na predloge zakona i drugih propisa i opštih akata koji se odnose na državnu upravu i lokalnu samoupravu i predloge zakona kojima se uređuje odstupanje od opšteg upravnog postupka;

3. Nevladine organizacije, političke partije, evidentiranje prijava vjerskih zajednica;

4. Bezbjednost državne granice, integrisano upravljanje granicom, organizacija i drugi poslovi u vezi graničnih prelaza, izrada strategije srednjoročnog programa i godišnjih planova upravljanja graničnim prelazima, davanje u zakup objekata na graničnim prelazima;

5. Usklađivanje domaćih propisa iz nadležnosti ministarstva sa pravnim poretkom EU, saradnja sa međunarodnim i regionalnim organizacijama;

6. Drugi poslovi koji se utvrde u nadležnost tog ministarstva.

U okviru Ministarstva unutrašnjih poslova, kao organ uprave u sastavu je Uprava policije.

Članom 26 Zakona o državnoj upravi („Sl.list RCG“, br. 38/3 i „Sl.list CG“, br. 22/8 i 42/11) propisano je da se ministarstva osnivaju za jednu ili više povezanih upravnih oblasti, zavisno od prirode, značaja i obima tih poslova i potrebe obezbjeđenja strategije razvoja.

Članom 122 stav 1 tačka 1 i 2 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da državni organi obavještavaju organe lokalne samouprave, po sopstvenoj inicijativi ili na njihov zahtjev, o mjerama koje preduzimaju ili namjeravaju preduzeti u izvršavanju zakona i drugih propisa, o zaštiti zakonitosti, pojavama koje ih narušavaju i mjerama za otklanjanje, ostvarivanju prava građana na lokalnu samoupravu kao i drugim pitanjima od neposrednog interesa za ostvarivanje lokalne samouprave i rad organa i da pružaju stručnu pomoć organima lokalne samouprave u vezi sa obavljanjem njihovih poslova.

Polazeći od navedenog Upravni odbor Zajednice opština Crne Gore stao je na stanovištu da je djelokrug Ministarstva unutrašnjih poslova previše obiman, odnosno da obuhvata mnoge oblasti uprave koje nisu međusobno povezane, ni u pogledu prirode poslova, kao ni njihovog značaja i obima, kako je to propisano članom 26 Zakona o državnoj upravi.

Ovo se, prije svega, odnosi na oblast državne uprave i lokalne samouprave. Naime, postojeća organizacija i djelokrug Ministarstva ne obezbjeđuje u potpunosti vršenje poslova od strane ovoga organa u oblasti lokalne samouprave. Širok krug poslova u njegovoj nadležnosti i složena organizacija ima za posljedicu nedovoljno poznavanje pravih i suštinskih problema u funkcionisanju lokalne samouprave, nekonzistentnost zakonskih i drugih rješenja koja se odnose na ovu oblast, odnosno nedovoljno pružanje stručne pomoći od strane resornog ministarstva jedinicama lokalne samouprave, a što u uslovima reformskih i drugih izazova, ne doprinosi njenom efikasnijem i kvalitetnijem funkcionisanju.

Budući da lokalna samouprava predstavlja poseban i autonoman sistem koji je dio državne vlasti, te da državna uprava i lokalna samouprava predstavljaju kompleksne i međusobno povezane sisteme koji treba da iznesu reformske procese u postupku pridruživanja Crne Gore Evropskoj uniji, podnosilac Inicijative ocjenjuje da je neophodno obrazovati posebno ministarstvo za ove dvije oblasti koje će se specijalizovati i kadrovski osposobiti za vršenje visokostručnih, specifičnih i složenih poslova u ovim oblastima. Ovo tim prije što će se 70% propisa Evropske unije sprovoditi na lokalnom nivou, odnosno od strane vlasti koja je najbliža građanima, a što zahtijeva efikasiju, neposredniju i koordiniranu podršku i stručnu pomoć lokalnoj samoupravi od strane resornog ministarstva.

Obrazovanjem posebnog ministarstva, po mišljenju podnosioca Inicijative obezbijedili bi se uslovi za kvalitetnije i efikasnije vršenje poslova, kako iz nadležnosti državne uprave, tako i oblasti lokalne samouprave.

S poštovanjem.

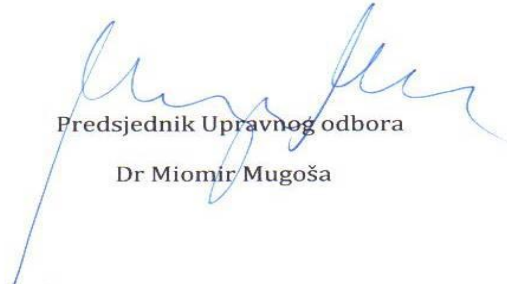
Generalni sekretar

Refik Bojadžić



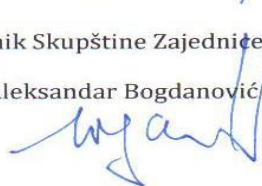
Predsjednik Upravnog odbora

Dr Miomir Mugoša



Predsjednik Skupštine Zajednice opština

Aleksandar Bogdanović



Dostavljeno:

- Predsjedniku Vlade Crne Gore,
- Popredsjedniku Vlade Crne Gore za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku,