

**10 X 13\_ Govor ambasadora Pejovića na okruglom stolu:**

**Lokalna samouprava u procesu pregovora: poglavlja od značaja za sjeverne opštine Crne Gore**

**Sportski centar Nikšić, 15. X 2013.**

Poštovane dame i gospodo,

Zadovoljstvo mi je da danas, kada obilježavamo šest godina od potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju koji je 15. X 2007. u Luksemburgu potpisao tadašnji predsjednik Vlade Željko Šturanović i 28 godina od donošenja Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, zajedno sa Zajednicom opština Crne Gore, i uz podršku opštine Nikšić organizujemo skup na temu: *Lokalna samouprava u procesu pregovora: poglavlja od značaja za sjeverne opštine Crne Gore*.

Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju naša zemlja je ušla je u prvu, zvaničnu, fazu institucionalizacije svojih odnosa s Evropskom unijom.

Dosljedna primjena Sporazuma i naše aktivnosti u procesu pristupanja imaju za cilj dostizanje evropskih standarda u svim oblastima. Iz današnje perspektive možemo reći da je za nama šest godina njegove uspješne primjene i da smo veoma zadovoljni onim što nam je ostvareni nivo saradnje s EU donio u proteklim godinama.

Danas, takođe obilježavamo donošenje Evropske povelje o lokalnoj samoupravi koja je sačinjena 15. oktobra 1985. u Strazburu i koja predstavlja prvi multilateralni pravni instrument koji definiše i čuva principe lokalne autonomije kao jednog od stubova demokratije i na taj način doprinosi zaštiti i širenju zajedničkih evropskih vrijednosti.

Evropska Povelja o lokalnoj samoupravi je rezultat niza inicijativa i dugogodignjeg promišljanja Savjeta Evrope koji je 1957. obrazovao predstavničko tijelo na nivou Evrope koje je od tada postalo stalna Konferencija lokalnih i regionalnih vlasti (CLRAE). Upravo je CLRAE svojom Rezolucijom broj 64 (1968. godina) predložila Deklaraciju o principima lokalne samouprave i pozvala Odbor ministara Savjeta Evrope da je usvoji.

Pregovori o pristupanju su najzahtjevnija dionica našeg evropskog puta, ali i najbolja priprema za buduće članstvo u EU. Pred nama je period intenzivnog rada u pravcu sprovođenja reformi koje imaju za cilj dugoročnu političku i demokratsku stabilnost, unapređenje ekonomskog rasta, doprinos razvoju u svim društvenim sferama i na taj način poboljšanje životnog standarda naših građana.

Kad je riječ o zadacima koji su pred nama, očekuje nas nastavak usklađivanja domaćeg zakonodavstva s evropskim propisima i njegova kvalitetna primjena, sprovođenje reformi u oblasti vladavine prava, kao i onih na polju ekonomije koje će ojačati privredni sektor, unaprijediti poslovni ambijent i pripremiti nas da jednog dana, kad postanemo članica EU, ravnopravno učestvujemo na tržištu od preko 500 miliona potrošača, na kojem su ukinute barijere slobodnom kretanju roba, usluga, radne snage i kapitala.

Članstvo u EU otvara mogućnosti onima koji imaju znanje, ideje i sposobnosti, ali je istovremeno prijatna za one koji se ne mogu nositi sa izazovima otvorenog tržišta. Zato pripreme za članstvo zahtijevaju konstantan rad, usavršavanje, jačanje postojećih i izgradnju novih nedostajućih kapaciteta.

Proces integracije i buduće članstvo u Uniji donijeće korist, ali i stvoriti obaveze za sve dijelove crnogorskog društva. Stoga i lokalna samouprava, kao bitan činilac crnogorskog društva treba da bude i jeste sastavni dio budućih strategijskih planova i aktivnosti.

Podsjetiću da se danas gotovo 75 posto ili tri četvrtine svih regulativa i propisa u članicama Evropske unije, sprovode upravo na lokalnom nivou. Iskustva zemalja Evropske unije govore da opštine koje ne obave na vrijeme ili na adekvatan način poslove pripreme za članstvo u EU, rizikuju i da utiču na smanjenje kvaliteta života tih lokalnih zajednica. Stoga se uspješna integracija Crne Gore u Evropsku uniju ne može zamisliti bez spremnih, kompetentnih i angažovanih lokalnih samouprava.

Iz tog razloga je veoma važno da se zaposleni u organima lokalne samouprave pravovremeno i detaljno upoznaju s politikama EU, njenim propisima, standardima, kao i neophodnim reformama koje je potrebno efikasno sprovesti u narednom periodu.

Posebno je bitno da reformu lokalne samouprave temeljimo na načelima Evropske povelje o lokalnoj samoupravi i za cilj imamo jačanje ekonomske stabilnosti i podizanja kvaliteta životnog standarda građana.

Pregovaračka struktura kroz partnerski odnos nastoji da pruži podršku lokalnim samoupravama u izgradnji i jačanju kapaciteta za obaveze iz pristupnog perioda, kao i obaveze koje nas očekuju nakon stupanja u članstvo. Kvalitetna saradnja sa Zajednicom opština Crne Gore i direktno s crnogorskim opštinama, kao i aktivna uključenost predstavnika lokalnih vlasti u proces pristupnih pregovora, predstavljaju bitan doprinos ostvarivanju pregovaračke agende.

U tom pravcu, ništa manje važan je i doprinos tijela koja je Crna Gora formirala zajedno s EU u procesu pregovora. Jedno od takvih tijela je Zajednički konsultativni odbor između Komiteta regiona EU i Crne Gore koji ima za cilj promovisanje dijaloga i saradnje između regionalnih i lokalnih vlasti EU i lokalnih vlasti Crne Gore. Ovaj oblik saradnje omogućava da se crnogorske

lokalne vlasti, kroz jačanje svojih kapaciteta, pripremaju za budući rad u okviru EU nakon članstva.

Podsjetio bih da je, posredstvom Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Zajednica opština imenovala osam redovnih i osam alternativnih članova u ZKO-u, kao i sekretara ZKO-a na crnogorskoj strani, čime je sebe deklarirala nosiocem ovog dijela integracije Crne Gore u EU.

*Kada je riječ o poglavljima koja su posebno važna za lokalne samouprave sjevernih opština, izdvojila su se ona koja se odnose na 11. Poljoprivredu i ruralni razvoj, 22. Koordinaciju strukturnih instrumenata i 27. Životnasredina i klimatskepromjene.*

## **11. POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ**

Približavanjem Evropskoj uniji, Crna Gora je u obavezi da prihvati evropski koncept Zajedničke poljoprivredne politike. S tim u vezi poljoprivreda je prepoznata kao jedan od prioriteta Vlade u procesu evropske integracije.

Danas politika ruralnog razvoja u Evropskoj uniji sve više zauzima tzv. teritorijalni pristup. Lokalnim zajednicama u EU je povjerena centralna uloga u određivanju sopstvenih razvojnih potreba, prioriteta i ciljeva i programa koji će se podsticati i finansirati u okviru raspoloživih programa i fondova. Na taj način, lokalnim samoupravama danas je omogućeno da stvarno i efektivno upravljaju razvojem svojih zajednica.

Zbog toga je veoma važno da lokalni akteri na vrijeme i kvalitetno budu informisani o značaju partnerstva i participativnog sistema planiranja i odlučivanja.

Kao dobar primjer u sprovođenju evropskih politika i postizanju evropskih standard može da posluži **Liderski pristup** koji ima za cilj promociju ruralnog razvoja kroz lokalne inicijative i partnerstvo, i otvara mogućnosti za unapređenje civilnog društva i društvenog dijaloga u okviru seoskog stanovništva, čime doprinosi poboljšanju zapošljavanja i samim tim razvoju ljudskog kapitala.

Takođe želim da istaknem značaj inovacija kako bi se tradicionalne vrijednosti predstavile na nov i tržišno konkurentan način. Horizontalno, međusektorsko povezivanje kao i vertikalno povezivanje lokalnih, regionalnih i nacionalnih institucija, posebno je važno u ostvarivanju održivog ruralnog razvoja.

## **22. REGIONALNA POLITIKA I KOORDINACIJA STRUKTURNIH INSTRUMENTATA**

Imajući u vidu uticaj i značaj strukturnih fondova EU na jačanje ekonomske i društvene kohezije Crne Gore, neophodno je prepoznati ulogu lokalnih samouprava kao potencijalnih subjekata koji mogu učestvovati u projektnim aktivnostima.

Fondovi koji se lokalnoj samoupravi nude kroz Instrument pretpristupne podrške (IPA) su veoma važni. Programi prekogranične saradnje koja obuhvaća 4 bilateralna programa, Jadranski program saradnje, Mediteranski program i Program Jugoistočna Evropa su samo neke od mogućnosti da lokalni nivo vlasti na najbolji način iskoristi fondove koje nam nudi EU.

Za finansijski period 2007-2013. Smo bili u prilici koristiti oko 30 miliona eura za programe prekogranične saradnje, pri čemu je najveći dio iskorišten za niz važnih infrastrukturnih projekata. Kad je riječ o I komponenti Ipe koja se odnose na podršku tranziciji i jačanju institucionalnih kapaciteta, kroz nju je u periodu 2007-2013. podržano 96 projekata ukupne vrijednosti 245,3 miliona €.

Lokalne samouprave u ovom procesu mogu učestvovati u svojstvu investitora ili korisnika, a sve u cilju razvoja opštine i poboljšanja kvaliteta života stanovništva. S tim u vezi, neophodno je dodatno unaprijediti nivo edukacije na lokalnom nivou kako bi se ojačali kapaciteti za pripremu projekata i absorpciju dostupnih sredstava.

Podsjetio bih da su, u cilju jačanja kapaciteta lokalne samouprave, pripremljena dva projekta iz programa IPA 2008/IPA 2010 i IPA 2011:

### **1. Projekat Podrška reformi lokalne samouprave I i II faza (program IPA 2008 i IPA 2010)**

Projekat pomaže jedinicama lokalne samouprave da unaprijede upravljanje i pružanje boljih usluga građanima i privatnom sektoru, poboljšanje infrastrukture, kao i da se povećaju njihovi kapaciteti u pripremi i implementaciji investicionih projekata u korišćenju instrumenata za pretpristupnu pomoć i korišćenju razvojnih fondova. Vrijednost ugovora o grantu, koji je u okviru projekta namijenjen lokalnim samoupravama, iznosi 5.300.000 €, od čega je 3.500.000 € finansirano iz programa IPA 2008, dok je 2.000.000 € obezbijeđeno iz programa IPA 2010. Za grant je moglo aplicirati 15 opština Crne Gore i službi koje su one osnovale, Međuopštinske organizacije i Zajednica opština. Pored sprovođenja grant shema projektom je angažovan timt ehničke podrške koji radi na jačanju kapaciteta opština za korištenje EU fondova.

### **2. Projekt Podrška sprovođenju nacionalne trening strategije za lokalnu samoupravu (program IPA 2011)**

Projekt se finansira sredstvima iz programa IPA 2011 (IPA sredstva 1.200.000 €, kofinansiranje 130.000 €). Cilj projekta je podrška Zajednici opština za sprovođenje nacionalne treningstrategije za lokalne samouprave. Projekt je počeo sa sprovođenjem u decembru 2012 i biće sproveden kroz organizaciju seminara i obuka za lokalne službenike i namještenike i veoma je važan za razvoj kapaciteta lokalnih samouprava u narednom periodu, ali i za kvalitetno sprovođenje Zakona o državnim službenicima i namještenicima na lokalnom nivou.

Pozvao bih lokalne vlasti da se još više uključe u programe i korištenje fondova EU s obzirom na to da se radi o pripremi za budući pristup kohezijskim i strukturnim fondovima. Bili smo u prilici vidjeti i neke primjere veoma korisnih susreta i razmjene iskustava između naših opština i lokalnih vlasti u zemljama članicama EU. To je odličan način da se najbolje nauči kako doći do finansijskih sredstava koje vam pruža integracija i kasnije članstvo u Uniji.

Radna grupa za 22. poglavlje je formirana u oktobru 2012. i broji 32 člana, od kojih su dva predstavnika lokalne samouprave. Uloga i doprinos lokalnih samouprava u ovoj oblasti su izuzetno važni, posebno u kontekstu izgradnje kapaciteta za korištenje fondova EU.

## **27. ŽIVOTNA SREDINA I KLIMATSKE PROMJENE**

Uloga lokalne samouprave je izuzetno važna za zaštitu životne sredine koja sigurno predstavlja jednu od najzahtjevnijih politika Evropske unije u procesu pristupnih pregovora. Prenošnje pravne tekovine, obezbjeđivanje njenog pravilnog sprovođenja i korištenje pristupnih fondova, važan su zadatak, pa nas u tom smislu očekuje veliki izazov. Osnovna pretpostavka za rješavanje ovih problema je upravo postojanje odgovarajućih kapaciteta lokalne samouprave i jasno definisana uloga, kao i postojanje odgovarajućih mehanizama vertikalne i horizontalne koordinacije.

Potrebno je naglasiti da je opšta karakteristika propisa u oblasti životne sredine usvojenih u Crnoj Gori u poslednjih nekoliko godina, između ostalog, i to što je značajan dio nadležnosti za obavljanje određenih poslova povjeren lokalnoj samoupravi. Aktivnosti lokalne samouprave odnose se na poslove u vezi s procjenom uticaja na životnu sredinu, strateškom procjenom uticaja na životnu sredinu, upravljanje otpadom, buku, industrijsko zagađivanje i sl. Naime, shodno Zakonu o procjeni uticaja i Zakonu o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, glavni subjekti u procesu sprovođenja postupka procjene su nosioci projekta s jedne strane i organi državne i lokalne uprave s druge strane.

Ipak, jedan od najvećih izazova koji lokalnu samoupravu očekuju kada je u pitanju prenošenje i sprovođenje propisa je oblast upravljanja otpadom. Upravljanje otpadom u Crnoj Gori se vrši u skladu s državnim planom upravljanja otpadom i lokalnim planovima upravljanja komunalnim

otpadom, shodno Zakonu o upravljanju otpadom. Ipak, osim ovog pitanja potrebno je da Crna Gora učini veliki napore kako bi se ostvario prelazak s konvencionalnog načina upravljanja otpadom na način koji predviđaju evropski standardi.

Sljedeća oblast gdje lokalna samouprava ima značajnu ulogu jeste oblast buke. Naime, u skladu sa Zakonom o zaštiti od buke u životnoj sredini, član 6, propisana je obaveza organa jedinica lokalne samouprave da radi zaštite od buke izvrše akustičko zoniranje tj. odrede akustičke zone na svojoj teritoriji. Akustičko zoniranje vrši se u skladu s Pravilnikom o graničnim vrijednostima buke u životnoj sredini, načinu utvrđivanja indikatora buke i akustičkih zona i metodama ocjenjivanja štetnih efekata buke.

U dijelu civilnu zaštite, lokalne vlasti bi trebalo da aktivno učestvuju u dijelu izmjena i dopuna Zakona o zaštiti i spašavanju i Zakona o prevozu opasnih materija. Takođe, shodno Zakonu o integrisanom sprečavanju i kontroli životne sredine, kojim su propisane vrste aktivnosti i postrojenja, uslovi i postupak izdavanja integrisane dozvole, nadzor i druga pitanja od značaja za sprečavanje i kontrolu zagađivanja životne sredine, organ lokalne uprave je nadležan da izdaje dozvole za početak rada, odnosno obavljanje aktivnosti.

Međutim, jedna od najvažnijih aktivnosti lokalne samouprave je i da obezbjeđuju integraciju zaštite i unapređenja životne sredine u sve sektorske politike sprovođenjem međusobno usaglašenih planova i programa i primjenom propisa kroz sistem dozvola, tehničkih i drugih standarda i normativa, finansiranjem, podsticajnim i drugim mjerama zaštite životne sredine.

## **ZAKLJUČAK**

Danas ispred sebe vidim najkompetentnije sagovornike, kolege iz opština Crne Gore i svoje saradnike iz pregovaračke strukture, i cijenim da je važno da iskoristimo vaše prisustvo kako bismo na vrijeme govorili o izazovima koji nas očekuju na ovom putu i, nadam se, putem dijaloga pronašli adekvatna rješenja za njih.

Hvala