



*Zajednica opština  
Crne Gore  
Broj: 03-54/12  
Podgorica, 26.01.2012.*



*Crna Gora  
Uprava za kadrove  
Broj: 03-254  
Podgorica, 26.01.2012.*

## **IZVJEŠTAJ O OBUKAMA U LOKALNOJ SAMOUPRAVI U 2011. GODINI**

### **I. UVOD**

Izvještaj o obukama u lokalnoj samoupravi u 2011. godini za Nacionalni savjet za obuku u lokalnoj samoupravi su pripremile Zajednica opština i Uprava za kadrove, u skladu sa njegovom ulogom i zadacima utvrđenim Nacionalnom trening strategijom za lokalnu samoupravu u Crnoj Gori i **zaključcima** koje je ovo tijelo donijelo na sjednici održanoj u Podgorici 23.11.2011. godine.

Izvještaj, pored podataka o obukama koje su planirane i realizovane za lokalnu samoupravu u 2011. godini na osnovu planova obuka koje je donosio Nacionalni savjet za obuku u lokalnoj samoupravi, sadrži i podatke o obukama koje su realizovane u sprovođenju Programa i Projekata koje su finansijski i ekspertski podržavale međunarodne organizacije u kojima su lokalna samouprava, Zajednica opština i organi državne uprave bili uključeni kao partneri, odnosno korisnici tih Programa i Projekata. Uz to u Izvještaju se obrađuju određena pitanja koja se odnose na obuke u lokalnoj samoupravi a koja su u neposrednoj vezi sa implementacijom Nacionalne trening strategije za lokalnu samoupravu u Crnoj Gori i zadacima koje ključni subjekti zaduženi za njeno sprovođenje treba u budućem periodu da na tom planu preduzmu.

**Radi pružanja pomoći lokalnoj samoupravi u realizaciji Nacionalne trening strategije Evropska unija, u okviru IPA 2010 godine, je odobrila Projekat „ Podrška lokalnoj samoupravi u implementaciji Nacionalne trening strategije“.** U Projekat su, pored lokalne samouprave, uključeni i ključni subjekti: Zajednica opština, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava za kadrove. Svrha ovog projekta je podrška programima jačanja kapaciteta lokalnih samouprava u skladu sa Nacionalnom trening strategijom za lokalnu samoupravu. U realizaciji Projekta Evropska unija će obezbijediti ekspertsku pomoć, tim za tehničku pomoć, koji će biti izabran po konkursu i uključen u sve faze realizacije projekta. U opisu projekta (ToR), jedna od planiranih aktivnosti je da se izvrši **revizija Nacionalne trening strategije i izradi Procjena potreba za obukom koje, prema Nacionalnoj trening strategiji, treba da se sprovodi svake treće godine.**

**U odnosu na reviziju Nacionalne trening strategije Projektom je predviđeno definisanje mehanizama za profesionalni razvoj u lokalnoj upravi i za finansiranje obuka. Uz to, revizija treba da reflektuje i promjene u zakonodavnom okviru radi jasnog definisanja uloga i odgovornosti različitih ključnih subjekata u pogledu funkcionisanja i razvoja sistema obuka u lokalnoj samoupravi.**

U okviru Projekta „ Podrška lokalnoj samoupravi u implementaciji NTS-a“, koji se finansira iz sredstava EU- IPA 2010, UNDP „Program Ujedinjenih nacija za razvoj, realizovao je projektne aktivnosti iz Projekta „ Razvoj kapaciteta lokalne uprave u Crnoj Gori“ koje su se odnosile na izradu „ Funkcionalne analize funkcionisanja upravljačkih kapaciteta jedinica za ljudske resurse u crnogorskim opštinama“.

U Podgorici **9.og i 11. og novembra 2011. godine, od strane** UNDP-a, jedinicama lokalne samouprave, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Upravi za kadrove i Zajednici opština predstavljene su aktivnosti u procesu izrade Funkcionalne analize, prezentovani rezultati sprovedenog istraživanja i finalni izvještaj sa preporukama koje su se odnosile na podršku implementaciji Nacionalne trening strategije. Preporuke daju smjernice ključnim subjektima u implementaciji Nacionalne trening strategije a jedinicama lokalne samouprave i posebna usmjerenja u pogledu organizovanja i obavljanja funkcije upravljanja ljudskim resursima; planiranja ljudskih resursa; zapošljavanja i odabir kadrova; razvoj karijere i razvoj vještina u lokalnoj samoupravi; upravljanje rezultatima i kvalitetom rada, motivaciju i drugom.

Osim toga, po objavljenom konkursu, od strane UNDP-a izvršen je izbor dva kandidata koji su u svojstvu volontera angažovani na poslovima koje Stručna služba Zajednice opština Crne Gore obavlja u implementaciji Nacionalne trening strategije.

## **2. NACIONALNA TRENING STRATEGIJA ZA LOKALNU SAMOUPRAVU (NTS)**

**2.1.** Nacionalnu trening strategiju za lokalnu samoupravu u Crnoj Gori i Akcioni plan za realizaciju Nacionalne trening strategije za lokalnu samoupravu u Crnoj Gori donijela je Vlada Crne Gore, na sjednici od 17. jula 2008.godine.

Skupština Zajednice usvojila je Nacionalnu trening strategiju za lokalnu samoupravu u Crnoj Gori i Akcioni plan za realizaciju NTS-a na sjednici održanoj 3. oktobra 2008. godine.

**2.2.** Zaključcima Vlade Crne Gore donijetim u postupku donošenja ovog dokumenta i razmatranja Izvještaja o realizaciji Nacionalne trening strategije za lokalnu samoupravu, zaduženi su Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava za kadrove, da u saradnji sa Zajednicom opština Crne Gore, da preduzimaju mjere u cilju stvaranja finansijskih, kadrovskih i drugih neophodnih uslova za realizaciju obaveza i aktivnosti utvrđenih Nacionalnom trening strategijom i Akcionim planom za njenu realizaciju.

**2.3.** Upravni odbor Zajednice opština, u proteklom periodu, u cilju implementacije NTS-a i preduzimanja mjera i aktivnosti iz Akcionog plana za realizaciju Nacionalne trening strategije za lokalnu samoupravu, donio je više zaključaka i preporuka koje se odnose na ustanovljavanje jedinica za upravljanje i razvoj ljudskih resursa u jedinicama lokalne samouprave, za preduzimanje drugih mjera i aktivnosti radi razvoja sistema obuka u jedinicama lokalne samouprave, njihovog planiranja, praćenja realizacije obuka i drugog, kako bi se ustanovljeni sistem obuka učinio održivim i obezbijedilo njegovo puno funkcionisanje.

**2.4.** Nacionalna trening strategija za lokalnu samoupravu ustanovljava institucionalni okvir za sistem obuka u lokalnoj samoupravi koji treba da obezbijedi uslove za podizanje nivoa stručnih znanja i sposobnosti svih kategorija zaposlenih u lokalnoj samoupravi. Stoga ovaj dokumenat ima ključni značaj za razvoj profesionalne i efikasne lokalne samouprave koja treba da obezbijedi bolji kvalitet života i rada građana, stvaranje zdrave životne sredine, dobrih uslova za privlačenje investicija i brži lokalni ekonomski razvoj.

**2.5.** Puna implementacija Nacionalne trening strategije za lokalnu samouprave zahtijeva stvaranje uslova u pogledu ustanovljavanja odgovarajućeg pravnog okvira u lokalnoj samoupravi kojim će se utvrditi uloge i odgovornosti za planiranje i razvoj ljudskih resursa, planiranje, planiranje i obezbjeđivanje potrebnih finansijskih sredstava u budžetima jedinica lokalne samouprave za ovu namjenu, utvrđivanje prava i obaveza zaposlenih u pogledu stručnog usavršavanja i osposobljavanja i drugih pitanja u vezi sa predhodnim.

### **3. ULOGE I NADLEŽNOSTI SUBJEKATA**

**3.1** Nacionalnom terening strategijom utvrđeni su subjekti i njihove obaveze i odgovornosti za realizaciju iste.

Ključni subjekte za njenu realizaciju su: jedinice lokalne samouprave, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava za kadrove i Zajednica opština Crne Gore. Oni imaju obavezu i odgovornosti u odnosu na ustanovljavanje sistema obuka u lokalnoj samoupravi, njegovo funkcionisanje i razvoj, kao i za razvoj profesionalnog okruženja za pružanje obuka u lokalnoj samoupravi i za osiguranja sistema kvaliteta .

Jedinice lokalne samouprave imaju ključnu ulogu za upravljanje i razvoj svojih kadrova. Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava za kadrove i Zajednica opština Crne Gore, takođe imaju ključnu ulogu ne samo u odnosu na predhodno već i na planu stvaranja depolitizovane, decentralizovane, demokratske i profesionalne lokalne samouprave. Navedeni subjekti treba da pomognu lokalnoj samoupravi u stvaranju uslova za upravljanje i razvoj ljudskih resursa. na objedinjavanju potrebe svih jedinica lokalne samouprave za obukom, izradi programa obuke, dostupnosti podataka o svim vrstama obuke i drugom.

**3.2. JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE** ima obaveze i odgovornosti: za upravljanje i razvoj svojih kadrova; osniva jedinicu za ljudske resurse; sprovodi istraživanje i utvrđuje potreba za obukom; donosi planove i programe obuka za lokalnu samoupravu; pruža manje specifične obuke; dostavlja planove i programe Zajednici opština radi izrade objedinjenih planova i programa i drugo.

**3.3. UPRAVA ZA KADROVE** posjeduje iskustvo i stručnost u unapređenju upravljanja i razvoja kadrova za pružanje usluga građanima na nacionalnom nivou. To iskustvo i stručnost mogu se staviti u službi lokalne samouprave i radi pružanja pomoći ministarstvima, kako bi se ostvarili efektivniju saradnju s jedinicama lokalne samouprave. Uprava saraduje sa Zajednicom opština na izgradnji kadrovskih kapaciteta kako bi se unaprijedilo vršenje lokalne samouprave. Uprava može doprinijeti stvaranju ambijenta u kome će se planirati i razvijati raznovrsni programi obuke i sprovoditi obuka u skladu s potrebama i prema profesionalnim standardima.

**3.4 MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA** ima vodeću ulogu i odgovornost u izradi odgovarajućeg političkog i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu. Ministarstvo prati ostvarivanje lokalne samouprave: analizira probleme i ključne prepreke u funkcionisanju i radu organa lokalne samouprave; u saradnji sa Zajednicom opština pomaže jedinicama lokalne samouprave da poboljšaju pružanje javnih usluga; saraduje s nadležnim ministarstvima i drugim državnim organima radi ostvarivanja potreba lokalnih samouprava i obezbjeđivanju njihovog kapaciteta, kako za vršenje poslova iz sopstvene nadležnosti, tako i za vršenje prenetih i povjerenih poslova u cilju ostvarivanja viših standarda u pružanju javnih usluga. Ministarstvo naročito blisko saraduje s Ministarstvom finansija. Ova saradnja je važna ne samo zbog izrade odgovarajućeg fiskalnog okvira za lokalnu samoupravu, već i kako bi se lokalnoj samoupravi obezbijedila odgovarajuća finansijska sredstva za vršenje

prenijetih i povjerenih poslova, koja su adekvatna njenoj odgovornosti za ekonomski i socijalni razvoj, kao i za unapređenje životne sredine.

**3.5 ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE** inicira promjene usmjerene na unapređenje lokalne samouprave, da kanališe spoljna sredstva za lokalne prioritete i promoviše vrijednosti i aktivnosti od značaja za lokalnu samoupravu. Ona može značajno pomoći jedinicama lokalne samouprave da unaprijede svoju efikasnost i efektivnost. Za ustanovljavanje sistema obuka u lokalnoj samoupravi u Zajednici treba da se osnuje NTS jedinica koja pomaže opštinama u jačanju njihovih kapaciteta; organizaciji i koordinaciji obuka; izradi programa za unapređenje rukovođenja i podizanju nivoa stručnosti u lokalnoj samoupravi; da pokreće kampanje za podsticanje većeg učešća građana u procesu odlučivanja na lokalnom nivou; za korišćenje sredstva subjekata zainteresovanih za bolje vršenje poslova lokalne samouprave; da privuče najbolje prakse iz evropskih i drugih zemalja i drugo. Osnivanje NTS- jedinice u Zajednici opština uslov je za realizaciju njenih obaveza u pogledu sistema obuka koji je ustanovljen NTS-om.

#### **4. NACIONALNI SAVJET ZA OBUKU U LOKALNOJ SAMOUPRAVI**

**4.1. Nacionalnom trening strategijom utvrđeno je da Nacionalni savjet za obuku u lokalnoj samoupravi (NSO) ima nadležnost da:** obezbjedi poštovanje uloga ključnih subjekata i ostvarivanje saradnje u izradi programa i prilikom pružanja obuka; revidiranje procjene potrebe za obukama i Nacionalne trening strategije svake treće godine, utvrđivanje prioriteta obuke, usvajanja godišnjeg izvještaja o obuci i donošenje godišnjeg plana obuke; utvrđivanje i korišćenje sredstava za obuku; praćenje sistema kvaliteta i iniciranje promjena koje se odnose na politički, pravni i finansijski okvir lokalne samouprave, radi pružanja podrške obukama i stručnom usavršavanju u lokalnoj samoupravi.

#### **5. OBUKE ZA LOKALNU SAMOUPRAVU U 2011. GODINI**

**5.1.** Obuke za lokalnu samoupravu u 2011. godini, u realizaciji Programa obuka za lokalnu samoupravu koji je donio Nacionalni savjet za obuku u lokalnoj samoupravi na sjednici održanoj u Podgorici, realizuju se na osnovu planova obuka, koje donosi Nacionalni savjet za obuku u lokalnoj samoupravi.

Nacionalni savjet za obuku u lokalnoj samoupravi u 2011. godini održao je dvije sjednice, na kojima je, između ostalog, donio planove realizacije obuka.

**Na sjednici od 31.03.2011. godine Nacionalni savjet donio je Plan obuka za period april-jun 2011. godine ( drugi kvartal ), a na sjednici od 23.11.2011. godine Plan obuka novembar-decembar 2011. godine ( četvrti kvartal).**

Sredstva za realizaciju planova obuka u 2011. godini obezbjedila je Uprava za kadrove.

**5.2.** Obuke za lokalnu samoupravu u 2011. godini organizovane su i realizovane i u sprovođenju Programa i Projekata koji su finansijski i ekspertski podržavani od strane međunarodnih organizacija ( Evropske unije, Savjeta Evrope, UNIP-a, OEBS-a, VNG-a, SNV-a i drugih organizacija, u koje su lokalna samouprava, organi državne uprave i Zajednica opština kao asocijacija lokalnih vlasti, uključeni kao partneri ili korisnici Programa i Projekata.

Sredstva za obuke za lokalnu samoupravu u 2011. godini koje su realizovane kroz Programe i Projekte sa finansijskom podrškom međunarodnih organizacija, obezbjeđena su iz sredstava predviđenih budžetima istih.

**5.3.** Realizacija Programa obuka, kao što je već istaknuto, preko realizacije planova obuka koje donosi Nacionalni savjet za obuku sprovedla je Uprava za kadrove.

Pojedine obuke, međutim, utvrđene Planom obuka koje je donio Nacionalni savjet za obuku u lokalnoj samoupravi realizovane su i kroz implementaciju Programa i Projekata koje su finansijski podržavale međunarodne organizacije, u onim slučajevima kada se sadržaj obuke i ciljne grupe kojima je bila namijenjena obuka podudarala sa sadržajem planiranim obuka kroz određeni Program, odnosno kroz Projekat, ili podprojekat koji se implementirao u 2011. godini. To je slučaj sa jednom od planiranih obuka na temu „Ostvarivanje principa transparentnosti i odgovornosti u lokalnoj samoupravi” i na temu „Javna etika u lokalnoj samoupravi ( etički kodeksi, etičke komisije i standardi javne etike, ” o čijoj realizaciji će kasnije biti više riječi.

## 6. OBUKE U SPROVOĐENJU PLANOVA NACIONALNOG SAVJETA ZA OBUKU

Kao što je već istaknuto Nacionalni Savjet za obuku na sjednici održanoj u Podgorici 31.03.2011. godine donio je Plan obuka za period april-jun ( drugi kvartala ) 2011. godine, a na sjednici, takođe, održanoj u podgorici 23. 11. 2011. godine Plan obuka novembar-decembar ( četvrti kvartal) 2011. godine.

Plan obuka april – jun 2011. godine je sačinjen tako da je obuhvatio različite teme sa jednodnevnim obukama i to: Opšti upravni postupak, Primjena Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, Primjena Zakona o tajnosti podataka, Ostvarivanje principa transparentnosti i odgovornosti u lokalnoj samoupravi, Javna etika u lokalnoj samoupravi (etički kodeksi, etičke komisije, standardi javne etike), Javne nabavke – u susret novom Zakonu o javnim nabavkama i Prekršajni postupak.

### OBUKE PLANIRANE u 2011. godini

	TEMA	APRIL			MAJ			JUN			DECEMBAR		
		PG	BP	BR	PG	BP	BR	PG	BP	BR	PG	BP	BR
1.	Opšti upravni postupak	11					16		13			06	12
2.	Primjena Zakona o tjanosti podataka		28		12					10			
3.	Primjena Zakona o zaštiti podataka o ličnosti	26				23				06			
4.	Ostvarivanje principa transparentnosti u LS			20		17		15					
5.	Javne nabavke-u susret novom Zakonu o JN										26	08	09
6.	Prekršajni postupak											15	16
7.	Javna etika u LS					19	12	02					
8.	Primjena Zakona o uređenju prostora i izg.obj.												

**Iz tabele se vidi da je planirano da se realizuje 24 obuke za lokalnu samoupravu, u trajanju od 24 seminarska dana.**

Obuka na temu „Ostvarivanje principa transparentnosti i odgovornosti”, koja je trebalo da se održi u Podgorici, odložena je zbog nedovoljnog broja prijavljenih. **Obuke na temu Primjena Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata odložene su za 2012.godinu** iz razloga što je, nakon donošenja Plana obuka od strane Nacionalnog savjeta, utvrđeno da su za sve jedinice lokalne samouprave od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma ( u okviru Projekta za Zemljišnu administraciju i upravljanje –LAMP ) realizovane radionice na temu “ **Funkcionisanje sistema jednog šaltera u postupku izdavanja građevinskih dozvola**”, koje su po svom sadržaju upotpunosti obuhvatale predmet planiranih obuka.i bile posvećene istim ciljnim grupama u lokalnoj samoupravi: zaposlenima u organima lokalne uprave za poslove uređenja prostora i izgradnje objekata kao i predstavnicima Elektroprivrede i JP “ Vodovod i kanalizacija”.

Obuke u Podgorici su realizovane u prostorijama Uprave za kadrove za opštine centralnog regiona (Glavi grad Podgorica, Prijestonica Cetinje, Danilovgrad, Nikšić, Šavnik, Plužine), u Bijelom Polju za opštine sjevernog regiona (Bijelo Polje, Mojkovac, Andrijevica, Berane, Plav, Rožaje, Pljevlja, Žabljak, Kolašin) i u Baru za opštine južne regije (Bar, Ulcinj, Budva, Kotor, Herceg Novi i Tivat).

REALIZOVANE OBUKE PO PLANOVIMA NSO U 2011. GODINI			
TEMA	Br.seminara	Br. prijavljenih	Br.onih koji su pohađali
Opšti upravni postupak	5	149	140
Primjena Zakona o zaštiti podataka o ličnosti	3	39	31
Primjena Zakona o tajnosti podataka	3	48	37
Ostvarivanje principa transparentnosti i odgovornosti u lokalnoj samoupravi	2	31	26
Javne nabavke-u usuret novom Zakonu o javnim nabavkama	3	40	37
Zakon o prekršajima	2	57	53
Javna etika u LS (etički kodeksi, etičke komisije, standardi javne etike) *	3 radionice 1 trening	/	92
UKUPNO:	22	364	417

**Napomena:** Obuka na temu **Javna etika (etički kodeksi, etičke komisije, standardi javne etike)** je odložena zbog nedovoljnog broja prijavljenih službenika ali obuka na temu „Javna etika u lokalnoj samoupravi“ realizovana je u okviru Programa „Jačanje lokalne samouprave u Crnoj Gori-Faza II 2009-2011. godine“, dijela koji se odnosio na „Javnu etiku u lokalnoj samoupravi“, kojim je rukovodila Evropska Unija a implementirao Savjet Evrope uz učešće Zajednice opština: održane su 3 regionalne radionice sa praktičnim vježbama: u Beranama, Tivtu i Danilovgradu ( 17. 19. i 20. maja 2011. godine), sprovedena obuka/ trening za članove etičkih komisija za izabrane predstavnike i lokalne službenike i namještenike u Podgorici 29. juna 2011. godine i sprovedene dvije posjete konsultanata u primjenu Standarda javne etike, i to Opštini Nikšić, 25.-27. maj 2011. godine i Prijestonici Cetinje 30. maj – 1. jun 2011. godine.

Regionalne radionice koje su održane u Beranama, Tivtu i Danilovgradu ( 17. 19. i 20. maja 2011. godine) , bile su organizovane za starješine organa lokalne uprave i lokalne službenike i

namještenike. Na ovim radionicama sprovedena je vježba samoprocjenjivanja u pogledu primjene utvrđenih standarda i određivanja nivoa na kojem se nalaze lokalne samouprave u pogledu njihove primjene, i to u odnosu na: transparentno pružanje usluga, odgovornost, učešće građana/konsultovanje u donošenju odluka i standarda - profesionalizam. Na radionicama je učestvovalo ukupno 75 lica, od čega: u Beranama 16, Tivtu 29, i Danilovgradu 30 lica.

Na treningu za članove Etičkih komisija za izabrane predstavnike i funkcionere i za članove etičkih komisija za lokalne službenike i namještenike ( Nikšić i Berane) učestvovao je i jedan broj sekretara skupština opština.

Predavači na treningu su bili Vladimir Frenc, predsjednik Etičkog savjeta Opštine Zrenjanin i Vladimir Vojvodić, predsjednik Etičke komisije Grada Niša. Na treningu je učestvovalo 17 članova etičkih komisija za odabrane predstavnike i funkcionere i za lokalne službenike i namještenike.

Izveštaji o posjeti konsultanata i procjeni rezultata rada u Opštini Nikšić i Prijestonici Cetinje sadržani su u „**Priručniku o odgovornom i transparentnom pružanju usluga na lokalnom nivou**“ koji je nastao kao rezultat saradnje između Zajednice opština i VNG International u okviru projekta „**Podizanje odgovornosti i transparentnosti na lokalnom nivou u Crnoj Gori**“.

## **7. OBUKE REALIZOVANE U IMPLEMENTACIJI PROGRAMA I PROJEKATA ZA LOKALNU SAMOUPRAVU**

**7.1** Obuke za zaposlene u lokalnoj samoupravi, kao što je već predhodno ukazano, u izvještajnom periodu organizovane su u realizaciji Programa i Projekata, koje su finansijski i ekspertski podržavani od strane: Evropske unije, Savjeta Evrope, OEBS-a, UNDP, VNG i drugih organizacija.

**7.2.** U okviru Programa „Jačanje lokalne samouprave u Crnoj Gori-Faza II 2009-2011. godine“, dijela koji se odnosio na „Javnu etiku u lokalnoj samoupravi“, organizovane su tri obuke, kroz održavanje regionalnih radionica sa vježbama za sve jedinice lokalne samouprave. Ciljna grupa su bili starješine organa lokalne uprave i lokalni službenici i namještenici.

U okviru istog Programa, kao što je već ukazano u predhodnom tekstu, održan je i jedan trening za članove Etičkih komisija za izabrane predstavnike i funkcionere i za članove Etičkih komisija za lokalne službenike i namještenike.

**7.3.** U okviru Projekta „**Jačanje mehanizma javnih finansija na lokalnom nivou**“ koji sprovodi Kancelarija UNDP u Crnoj Gori, uz podršku Ministarstva finansija, Ministarstva unutrašnjih poslova, Zajednice opština Crne Gore i opština u Crnoj Gori, u ovom periodu sprovedene su sljedeće obuke:

1. „**Planiranje opštinskog budžeta**“- 2 obuke ( u Kolašinu 21-23 septembar za opštine sjevernog regiona I Budvi 26-28 septembar, za opštine centralnog I južnog regiona). Obuke su bili namijenjene sekretarima za finansije i lokalnim službenicima koji rade na poslovima budžeta);
2. „**Izvršenje opštinskog budžeta**“-2 obuke (u Kolašinu 12-14 oktobar za opštine sjevernog regiona I Budvi 17-19 oktobar za opštine centralnog I južnog regiona). Obuke su bile namijenjene sekretarima za finansije I lokalnim službenicima koji rade na poslovima budžeta);
3. „**Unapređenje funkcionisanja sektora za trezorsko poslovanje u opštinama**“- 1 obuka (u Budvi 28-30. novembar , za sve opštine. Obuka je bila namijenjena sekretarima za finansije i lokalnim službenicima koji rade na poslovima trezorskog poslovanja);

4. „Unapređenje poreskog sistema“ - 2 obuke ( u Budvi 12-14 decembar, za opštine centralnog I južnog regiona I Budvi 15-17 za opštine sjevernog regiona. Obuke su bile namijenjeni sekretarima za finansije i lokalnim službenicima koji rade na poslovima lokalnih prihoda);
5. „Fiskalna egalizacija i transparentnost: prednost ili teret za Crnu Goru“ -1 obuka– (u Budvi 5-6 decembar, namijenjena članovima Komisije za praćenje razvoja sistema fiskalne egalizacije opština, kao i predstavnicima sektora za sistem finansiranja lokalne samouprave Ministarstva finansija i nacionalnih partnera).

Na ovim obukama je učestvovalo oko 100 polaznika iz lokalne samouprave, u okviru svih ciljnih grupa za koje su bile namijenjene.

**7.4.** Pored navedenih obuka u izvještajnom periodu realizovane su i druge vrste obuke za pojedine ciljne grupe u lokalnoj samoupravi.

Tako je u okviru zajedničkog projekta OEBS-a i Zajednice opština u Podgorici, 16. 12. 2011. godine, održana obuka-trening za članove Etičkih komisija za izabrane predstavnike i funkcionere za opštine: Nikšić, Berane, Bijelo Polje, Mojkovac i Plužine“( opštine u kojima su bile formirane etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere do održavanja treninga).

Trening je održan na temu „ Vođenje postupka pred Etičkom komisijom za izabrane predstavnike i funkcionere“. Na treningu je učestvovalo 13 članova etičkih komisija iz navedenih opština i 2 sekretara Skupština opština ( Bijelo Polje i Berane) i 1 zaposleni u Službi Skupštine koji radi na poslovima za etičku komisiju za izabrane predstavnike i funkcionere ( Nikšić ).

Trening je pohađalo ukupno 15 polaznika.

Predavači na treningu su bili Gordana Stevanović, pomoćnik generalnog sekretara Stručne službe Zaštitnika građana i g.in. Dragan Vujčić, pomoćnik direktorke Kancelarije za decentralizaciju Republike Srbije.

## **8. OBUKE U IMPLEMENTACIJI PROGRAMA I PROJEKATA KOJE JE REALIZOVALA UPRAVA ZA KADROVE U SARADNJI SA MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA**

**8.1** Uprava za kadrove je pored redovnih, planiranih obuka za lokalne službenike i namještenike realizovala i niz obuka koje su bile van Plana obuka. Realizovane su kroz saradnju Uprave za kadrove i međunarodnih organizacija.

Slijedi kratak pregled:



## 8.2 Twining projekat u saradnji sa Agencijom za zaštitu ličnih podataka

Naziv seminara	Broj realizovanih	Broj učesnika	m/ž
Zaštita podataka o ličnosti, zbog čega je važna i šta uključuje – Bijelo Polje	1	19	5/14
Zaštita podataka o ličnosti, zbog čega je važna i šta uključuje - Tivat	1	21	5/16
Zaštita podataka o ličnosti – Bar Oktobar 2011.	1	10	4/6
<b>UKUPNO</b>	<b>3</b>	<b>55</b>	<b>14/36</b>

## Obuke u saradnji sa Hans Zeidel Foundation

Naziv seminara	Broj realizovanih	Broj učesnika	m/ž
Odnosi sa javnostima i promovisanje rezultata u lokalnoj samoupravi – ReSPA, Danilovgrad	1	16	6/10

## Obuke za JP vodovod i kanalizaciju

Naziv seminara	Broj realizovanih	Broj učesnika	m/ž
Izrada projekata u lokalnoj samoupravi – Podgorica	1	15	3/12

**8.3.** Uprava za kadrove je 2011. godine organizovala i obuke iz oblasti Evro-atlanskih integracija koje su bile namjenjene i državnim i lokalnim službenicima i namještenicima. Obuke su se realizovale u 3. i 4. kvartalu u slijedećim opštinama: Podgorica, Bijelo Polje, Pljevlja, Berane, Nikšić, Bar i Herceg Novi. Obuka se izvodila iz tri tematske cjeline i to:

- **Crna Gora na putu u NATO,**
- **Međunarodna bezbjednost i Crna Gora – UN, NATO, EU i OEBS**
- **Nacionalni sistem bezbjednosti**

Pored službenika lokalne samouprave obukama je prisustvovao veliki broj državnih službenika i namještenika uglavnom Ministarstva odbrane i Uprave policije, kao i veliki broj odbornika iz lokalnog parlamenta.

Detaljan prikaz svih navedenih obuka dat je u prilogu.

## 9. SPROVOĐENJE PROGRAMA I PROJEKATA U 2011. GODINI KOJI SU IMALI ZA CILJ JAČANJE KAPACITETA LOKALNE SAMOUPRAVE

**9.1. Projekat „Jačanje transparentnosti i odgovornosti na lokalnom nivou“.** U realizaciji projekta “Jačanje transparentnosti i odgovornosti na lokalnom nivou”, koji je finansijski podržan od strane Programa za socijalni preobražaj- Matra, Holandskog Ministarstva inostranih poslova, sa Upravom za kadrove, uz učešće međunarodnih i lokalnog eksperta, Zajednice opština i predstavnika NVO (CRVNO) pripremljen je „ **Priručnik o odgovornom i transparentnom pružanju usluga na lokalnom nivou- participatorni mehanizmi i intervencije građanskog društva**“.

U okviru ovog projekta Zajednica opština realizovala je, u saradnji sa Asocijacijom opština Holandije **pet pilot projekata** u kojima su učestvovali: Glavni grad Podgorica i opštine : Pljevlja, Nikšić, Bijelo Polje i Tivat.

U sklopu ovog projekta uspostavljen je i Centar znanja u okviru Zajednice opština, na temu: transparentnost i odgovornost na lokalnom nivou.

### **9.2. Program „Najbolje prakse u lokalnoj samoupravi u 2011. godini“**

Zajednica opština Crne Gore u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, uz podršku OEBS-a, i u 2011. godini je implementirala Program „**Najbolje prakse u lokalnoj samoupravi u 2011. godini**“.

**Tematske oblasti u kojima su jedinice lokalne samouprave mogle konkurisati bile su sljedeće:**

1. Odgovornost i transparentnost na lokalnom nivou;
2. Položaj i uloga mjesnih zajednica u jedinicama lokalne samouprave;
3. Priprema i upravljanje projektima Evropske unije;
4. Održivi razvoj i zaštita životne sredine, i
5. Unapređenje poslovnog ambijenta u lokalnoj samoupravi.

U organizaciji Zajednice opština i Ministarstva unutrašnjih poslova, uz podršku Kancelarije OEBS-a u Podgorici i Holandske asocijacije opština VNG, organizovana je svečana ceremonija 29 septembra 2011. godine u Budvi na kojoj su dodijeljene nagrade za Najbolje prakse.

Ceremonija je održana u okviru **Konferencije “Jačanje odgovornosti i transparentnosti na lokalnom nivou u Crnoj Gori – najbolje prakse i naučene lekcije”**, koja je održana u Budvi 29 i 30 septembra 2011. godine, u povodu završetka Projekta Zajednice opština Crne Gore i Holandske asocijacije opština (VNG Internationa) u okviru Projekta „**Podizanje odgovornosti i transparentnosti na lokalnom nivou u Crnoj Gori**“.

Nagrade za Najbolju praksu dobile su :

1. U oblasti “Odgovornost i transparentnost na lokalnom nivou”  
- **Opština Nikšić** za praksu “**Jačanje transparentnosti rada organa lokalne uprave i veća uključenost građana u proces donošenja odluka**”
2. U oblasti „Položaj i uloga mjesnih zajednica u jedinicama lokalne samouprave”  
- **Opština Berane** za praksu “**Izgradnja dječijeg igrališta u MZ Pešca**”;
3. U oblasti „Priprema i upravljanje projektima Evropske unije”, nagrade su dobile  
- **Opština Danilovgrad** za praksu “**Uspostavljanje funkcionalnog okvira za pripremu i upravljanje projektima Evropske unije**”i **Opština Pljevlja** za praksu „**Pripremanje i upravljanje projektima Evropske unije**”,
4. U oblasti “Održivi razvoj i zaštita životne sredine”

- Opština Budva za praksu „Podsticanje selektivnog prikupljanja otpada na teritoriji opštine Budva“- „PRIKUPI DA SE NE BACI“,
- 5. U oblasti „ Unapređenje poslovnog ambijenta u lokalnoj samoupravi“
- Opština Tivat za praksu „Mikro kreditni fond kao primjer unapređenja poslovnog ambijenta u lokalnoj samoupravi“.

U okviru ovog Programa, jedinice lokalne samouprave uče na osnovu iskustva drugih jedinica lokalne samouprave, putem širenja ovih praksi.

### **9.3. Program „Razvoj odgovornog rukovođenja u lokalnoj samoupravi“**

Program je realizovala Zajednica opština uz podršku OEBS-a u Opštini Mojkovac od 1-4 novembra 2011. godine.

Realizacija ovog Programa pomaže jedinicama lokalne samouprave da ocijene svoju efikasnost rada u odnosu na Kriterijime za uporednu procjenu kapaciteta lokalne samouprave, koji su utvrđeni na osnovu seta kriterijuma Savjeta Evrope.

Program doprinosi efikasnijem vršenju poslova i postizanju većeg nivoa kvaliteta i raznovrsnosti u pružanju usluga na lokalnom nivou, jačanju profesionalizma zaposlenih i potpunijem ostvarivanju principa transparentnosti i odgovornosti u radu.

**GENERALNI SEKRETAR  
ZAJEDNICE OPŠTINA  
Rajko Golubović, sr.**

**DIREKORICA  
UPRAVE ZA KADROVE  
Svetlana Vuković, sr.**