

NAŠA ZAJEDNICA



Zajednica opština
Crne Gore

Bilten Zajednice opština Crne Gore - broj 6 - jul 2011

06 Intervju sa predsjednikom opštine
Danilovgrad Branislavom Đuranovićem

10 Program rada Zajednice opština Crne
Gore za 2011. godinu

12 Strategija razvoja međuopštinske
saradnje u Crnoj Gori



SADRŽAJ

03 Uvodno obraćanje

Rajko Golubović

04 Zakoni

Nacrt Zakona o komunalnim djelatnostima

06 Intervju

Intervju sa predsjednikom opštine Danilovgrad
Branislavom Đuranovićem

08 Strateški plan

Strateški plan Zajednice opština Crne Gore

10 Dokumenti

Program rada Zajednice opština Crne Gore za
2011. godinu

12 Strategije

Priprema Strategije razvoja međuopštinske saradnje u
Crnoj Gori

13 Aktuelnosti iz opština

– Opština Andrijevica

– Opština Bijelo Polje

– Opština Kolašin

– Opština Kotor

– Opština Nikšić

17 Aktuelnosti

– Konferencija povodom završetka Programa „Jačanje lokalne samouprave u Crnoj Gori 2009-2011. – Faza II“

– Sastanak Projektnog tima NALAS-a za izradu Analize legislative o uređenju prostora, kao i legalizaciji objekata i regularizaciji neformalnih naselja – Faza II

– Simpozijum „Inovativni i održivi gradovi“

– Konferencija za medije - projekat „Jačanje mehanizma javnih finansija na lokalnom nivou u Crnoj Gori

– Regionalne radionice “Standardi javne etike u lokalnoj samoupravi u Crnoj Gori”

“Naša zajednica“ je podržana od strane Austrijske ambasade u Podgorici.

 Austrijska ambasada
Podgorica

Izdavač je isključivo odgovoran za informacije koje se nalaze u publikaciji.

Zajednica opština Crne Gore, Mitra Bakića, Podgorica,
tel/fax: 020/ 620-097,
e-mail: uom@t-com.me, www.uom.me.

Uredjuju: Rajko Golubović, Vanja Starovlah, Žana Djukić.

Fotografije: ZOCCG.

Grafička postavka i štampa: Atel d.o.o. – Marketing plus.

Cilj novopokrenutog časopisa „Naša zajednica“, koji će izlaziti tromjesečno, jeste informisanje javnosti o aktivnostima Zajednice opština Crne Gore, kao i o dešavanjima u gradovima i opštinama u Crnoj Gori. Pozivamo vas na saradnju, uvjereni da ćemo uz vašu pomoć obogatiti sadržaj časopisa, koji će kao takav biti od još većeg značaja za unapređenje lokalne samouprave u našoj zemlji.

Uvaženi čitaoci, vaša pisma, reakcije i sugestije biće nam od velikog značaja. E-mail adresa na koju možete da nam pišete je uom@t-com.me, sa naznakom: časopis „Naša zajednica“, ili poštom na adresu Mitra Bakića 142, Podgorica.

UVODNO OBRAĆANJE



Zajednica opština Crne Gore, kao nacionalna asocijacija svih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori, nailazi na novu, donekle izmijenjenu, fazu u svom radu. Ovakve su izmjene, u prvom redu, izazvane promjenama na lokalnom nivou, te su, radi daljeg unapređenja rada asocijacije i jačanja lokalne samouprave u zemlji, neophodna prilagođavanja vizije, ciljeva i prioriteta Zajednice opština Crne Gore novonastalim okolnostima. Naravno da nova strateška usmjerenja biva ju nametnuta novim statusom kandidature Crne Gore za članstvo u EU, koja će ponuditi nove finansijske mogućnosti za lokalne samouprave, ali će istovremeno nametnuti i nove odgovornosti i standarde u pružanju opštinskih usluga.

U skladu sa tim, Zajednica opština je inicirala izradu novog Strateškog plana za period 2011-2013. Ovaj značajan dokument predstavlja odraz aktuelnih potreba kako lokalnih samouprava, tako i njihove asocijacije, usmjerene ka njihovom daljem razvoju i jačanju kapaciteta.

Proces izrade Strateškog plana je počeo sa procjenom realizacije prethodnog Strateškog plana ZOČG-a. Na osnovu nalaza i zaključaka, pripremljen je Nacrt Strateškog plana Zajednice opština Crne Gore za period 2011-2013. godine a sprovedena je i javna rasprava o ovom strateškom dokumentu. Strateški plan Zajednice opština je dokument koji će na prvoj narednoj sjednici razmatrati Skupština Zajednice opština.

U maju mjesecu smo takođe usvojili Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju za 2010. godinu, Program rada i Finansijski plan Zajednice za 2011. godinu, kao i donijeli niz odluka neophodnih za kvalitetno funkcionisanje lokalnih samouprava

i njihove asocijacije. Nakon toga smo, imajući u vidu značaj komunalnih djelatnosti za cjelokupan sistem lokalnih samouprava, organizovali još jedan sastanak sa predstavnicima nadležnog Ministarstva održivog razvoja i turizma na temu Nacrta Zakona o komunalnim djelatnostima. Bila je to prilika da predstavnici opština sa predstavnicima Ministarstva ukrste mišljenja o odredbama iz ovog važnog zakona čija rješenja itekako utiču na kvalitetno funkcionisanje sistema lokalne samouprave

Vlada Crne Gore je usvojila Strategiju međuopštinske saradnje u Crnoj Gori za period 2011-2015. godine sa Akcionim planom za sprovođenje za 2011-2013. godinu. Zajednica opština Crne Gore je bila uključena u izradu ovog značajnog dokumenta za lokalne samouprave. I ova je Strategija usmjerena ka jačanju kapaciteta jedinica lokalnih samouprava i Zajednice opština Crne Gore na način stvaranja mogućnosti za sprovođenje željenih inicijativa i prioriteta razvoja, koristeći međuopštinsku saradnju i principe na kojima se ona zasniva.

Takođe, realizuju se i završne aktivnosti druge faze Zajedničkog programa Evropske komisije i Savjeta Evrope na jačanju lokalne samouprave u Crnoj Gori. Zajednica opština je, zajedno sa Ministarstvom unutrašnjih poslova i Ministarstvom finansija, bila jedan od ključnih partnera u realizaciji ciljeva ovog projekata usmjerenih ka podršci crnogorskim vlastima institucionalnih i pravnih reformi na polju lokalne samouprave.

Četvrtu godinu zaredom, Zajednica opština, u saradnji sa OEBS-om i Ministarstvom unutrašnjih poslova, nastavlja sa Programom Najbolje prakse u lokalnoj samoupravi. Osnovni cilj ovog programa je da utvrdi, javno nagradi i prenese najbolje prakse među lokalnim zajednicama u Crnoj Gori. Zajednica opština Crne Gore je 2. juna 2011. godine uputila poziv svim jedinicama lokalne samouprave za učešće u Programu „Najbolja praksa u lokalnoj samoupravi za 2011. godinu”. Konkurs će biti otvoren do 18. jula 2011. godine.

Sve ove aktivnosti čine Zajednicu opština Crne Gore prepoznatljivim i značajnim partnerom nacionalnim i međunarodnim institucijama, kao i relevantnim akterom u procesu decentralizacije i reforme lokalne samouprave.

Rajko Golubović, sekretar Zajednice opština



Nacrt Zakona o komunalnim djelatnostima

Komunalne djelatnosti, kao izvorne nadležnosti jedinica lokalne samouprave, ulaze u reformsku fazu u svom razvoju. Zato će novi Zakon o komunalnim djelatnostima biti usmjeren na uspostavljanju odnosa u komunalnoj oblasti na sveobuhvatan, sinhronizovan i jasan način, a njegove će odredbe doprinijeti unapređenju u obavljanju komunalnih djelatnosti.

XVIII sjednica Upravnog odbora Zajednice opština Crne Gore održana je 14. juna 2011. godine u Podgorici, koja je bila posvećana razmatranju **Nacrta Zakona o komunalnim djelatnostima**.

Kako je riječ o tematskoj sjednici Upravnog odbora na kojoj se razmatrao zakonski propis od suštinskog značaja za ostvarivanje funkcija i uloge lokalne samouprave, sastanku su prisustvovali gradonačelnici i predsjednici opština.

Nacrt Zakona je ispred Ministarstva održivog razvoja i turizma predstavio pomoćnik ministra za komunalni razvoj g. Siniša Stanković, dok je Izjašnjenje Komisije za prostorno planiranje i komunalne djelatnosti Zajednice opština predstavio predsjednik Komisije g. Branislav Lutovac.

Nacrtom Zakona su predložene sljedeće novine:

- zaokruženi odnosi u oblasti komunalnih djelatnosti – komunalno opremanje sastavni dio Nacrta Zakona o komunalnim djelatnostima;
- proširen sadržaj komunalnih djelatnosti – sa aktivnostima koje nijesu dosada bile sadržaj, ali su ih komunalna preduzeća u praksi vršila;
- podjela komunalnih djelatnosti na komunalne djelatnosti individualne potrošnje i komunalne djelatnosti zajedničke potrošnje, čime je stvoren osnov za uvođenje naknade za finansiranje komunalnih djelatnosti zajedničke potrošnje;
- zaključivanje ugovora o obavljanju komunalnih djelatnostima – vršenje poslova na tržišnim principima i uz stvaranje osnova za ostvarivanje zahtjeva da se građanima obezbjedi najveći kvalitet komunalnih usluga za najmanju cijenu, što predstavlja racionalno i efikasno upravljanje poreskim sredstvima građana;
- mogućnost povjeravanja poslova drugoj jedinici lokalne samouprave;
- preuzimanje izgradnje komunalne infrastrukture i obavljanja komunalne djelatnosti od strane Vlade Crne Gore;
- obavljanje komunalnih djelatnosti na zaštićenim područjima na osnovu ugovora između vršioca komunalne djelatnosti i subjekata koji upravljaju tim područjima;
- uvođenje principa zaštite potrošača kroz zaključivanje ugovora sa korisnicima usluga;
- uređivanje odnosa između vlasnika nepokretnosti na kojoj se nalazi komunalna infrastruktura i jedinice lokalne samouprave;
- isključivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave nad komunalnom infrastrukturom;
- donošenje standarda u oblasti komunalnih djelatnosti;
- podjela nadležnosti između jedinice lokalne samouprave i vršioca komunalne djelatnosti u pogledu održavanja komunalne infrastrukture;

- ture, opreme i sredstava obuhvata;
- uvođenje komunalne naknade za finansiranje komunalnih djelatnosti zajedničke potrošnje;
- obezbjeđivanje uslova za određivanje cijene komunalne usluge na ekonomskim principima – Nacrtom Zakona je predviđeno donošenje podzakonskog akt kojim će se regulisati elementi za utvrđivanje cijena;
- izjednačavanje jedinične cijene komunalne usluge;
- mogućnost uvećanja cijene komunalne usluge za 10% za izgradnju nove komunalne infrastrukture;
- osnivanje Savjeta za komunalne djelatnosti – stručno savjetodavno tijelo koje bi moglo pomoći jedinicama lokalne samouprave u uređivanju odnosa sa vršiocima komunalnih djelatnosti.

Nacrtom Zakona je predložena odložena primjena Zakona, kako bi se obezbijedili svi neophodni preduslovi za njegovu potpunu primjenu, a naročito u odnosu na transformaciju javnih preduzeća, prenošenje



vlasništva jedinicama lokalne samouprave nad komunalnom infrastrukturom, kao i donošenje podzakonskih akata i opštinskih odluka iz ove oblasti.

Nakon iscrpne rasprave na ovu značajnu temu, zaključeno je da se:

- podrži Izjašnjenje Komisije za prostorno planiranje i komunalne djelatnosti uz sugestije iznijete na sjednici Upravnog odbora;
- Izjašnjenje dostavi Ministarstvu održivog razvoja i turizma;
- Zajednica opština obrati Predsjedniku Vlade da obezbjedi učešće

predstavnik Zajednice na sjednici Komisije za ekonomsku politiku i finansije na kojoj će se razmatrati Predlog Zakona o komunalnim djelatnostima.

Izjašnjenje Zajednice opština na Nacrt Zakona o komunalnim djelatnostima možete preuzeti sa naše internet stranice: http://www.uom.co.me/wp-content/uploads/2011/06/Izjasnjenje-UO_Zakon-o-komunalnim-djelatnostima_Nacrt.pdf

Sanja Živković

Projektni tim NALASa za izradu Priručnika o efikasnom upravljanju sanitarnim deponijama sastao se 31. maja i 1. juna 2011. godine u Podgorici. Osnovni cilj projekta je da se pripremi priručnik za efikasno upravljanje sanitarnim deponijama. Kako u oblasti upravljanja otpadom, posebno u domenu njegovog zbrinjavanja na ekološki i održiv način, postoje veliki problemi u svim zemljama jugoistočne Evrope, ovaj priručnik ima za cilj da uputi jedinice lokalne samouprave i komunalna preduzeća na koji način se može najlakše i najefikasnije pokrenuti i voditi proces za sanitarno odlaganje otpada, koji je i najčešći izbor u našem regionu, obzirom da su sve zemlje koje su obuhvaćene ovim projektom na sličnom ekonomskom nivou, te da su deponije najekonomičnije i najcjelishodnije rješenje. Projektom se planira da se obiđe pet zemalja i da se članovi projektnog tima upoznaju sa dobrim, ali i lošim primjerima.



Cilj sastanka Projektnog tima je bio da se detaljnije elaboriraju ranije pripremljeni izvještaji od strane lokalnih eksperata. Lokalni ekspert imenovan od strane Zajednice opština je Danijela Đurović, menadžer Opštine Herceg Novi.

Nakon usaglašavanja svih pitanja, projektni tim je posjetio sanitarnu deponiju u Podgorici i privremeno odlagalište u Nikšiću, gdje su se detaljno upoznali sa njihovim radom.

Intervju sa predsjednikom opštine Danilovgrad Branislavom Đuranovićem



NZ: Na čelu ste danilovgradske opštine pet godina. Kako ocjenjujete prethodni period i najznačajnije aktivnosti koje su u tom periodu urađene?

BĐ: Mišljenja sam da prethodni period karakterišu uspjesi. Da ovo ne bi bio moj subjektivan stav, navešću samo nekoliko činjenica koje govore u prilog ovoj konstataciji.

Opština Danilovgrad je 2007. godine usvojila Prostorni plan, a 2008. godine Generalni urbanistički plan. Trenutno, uz donaciju Svjetske banke dobijene na predlog Ministarstva održivog razvoja i turizma, realizujemo izradu Prostorno-urbanističkog plana. Usvajanjem prostorno-planske dokumentacije, stvorili smo uslove za unaprjeđenje ekonomskih i razvojnih aktivnosti.

Preduzeli smo značajne aktivnosti u pravcu podrške poljoprivrednim proizvođačima. Povećane su subvencija za otkup mlijeka. Besplatno obezbjeđujemo solarne sisteme za stočare na katunima, a poljoprivrednicima je na raspolaganju i besplatno korišćenje kombajna. U oba ova projekta Ministarstvo ruralnog razvoja učestvuje sa 50% sredstava.

Veliku pažnju poklanjamo i omladini sa našeg područja. Tako, u odnosu na 2006. godinu kada je opština stipendirala 6 stipendista, sada stipendiramo 26 najboljih studenata sa prosjekom iznad 9. Svake godine se obezbjeđuju i nagrade za najbolje učenike osnovnih i srednjih škola. A ne zaboravljamo ni najmlađe mališane iz gradskog vrtića. Moram istaći da smo izuzetno ponosni na obrazovanje u Danilovgradu, koje ima dugu tradiciju.

NZ: Šta je za Vašeg mandata urađeno u oblasti infrastrukture?

BĐ: Ulagalo se dosta u putnu infrastrukturu. Tako smo, u saradnji sa Direkcijom javnih radova, rekonstruisali put Danilovgrad-Spuž-KP Dom. Takođe smo, ponovo u saradnji sa Direkcijom javnih radova, nastavili radove na izgradnji puta manastir Ostrog-Ždrebaonik, a završetak ove investicije očekujemo do kraja godine. U toku je izgradnja bulevara od Euro-petrol pumpe do Bralenovice u dužini od 1.600 m sa četiri kolovozne trake i velikim kružnim tokom na ulazu u grad. Ovaj projekat biće završen do septembra, a investitor je Vlada Crne Gore i Direkcija za saobraćaj. Sanirano je oko 80 km puteva, a asfaltirano preko 50 km seoskih ulica.

Izvršeni su remont i postavljene nove trafostanice, izvršena rekonstrukcija jednog dijela niskonaponske mreže, a puno je urađeno i u oblasti vodosnadbijevanja.

Izgrađen je i Rekreativni centar pored gradskog stadiona, gdje smo otvorili i nove sadržaje za najmlađe. Naročito sam ponosan na danilovgradski sport i 19 sportskih klubova koji okupljaju preko 2200 mladih, čime se ne mogu podičiti ni veći gradovi.

NZ: Posebna se pažnja posvećuje projektima iz oblasti zaštite životne sredine.

BĐ: Da. Značajne su investicije pokrenute u pravcu zaštite životne sredine, kao osnove za kvalitetan i zdrav život građana.

Krenulo se u realizaciju projekta „Izgradnja postrojenja za prečišćavanje i kanalizaciju otpadnih voda, rekonstrukciju kanalizacione mreže i poboljšanje sistema navodnjavanja“ koji sa 5,35 miliona eura kreditno finansira Evropska banka za obnovu i razvoj. Kredit će vraćati Vlada Crne Gore, a projekat bespovratno podržavaju i Vlada Češke sa 375.000 eura i Vlada Njemačke sa 200.000 eura. Danilovgrad će ovim projektom dobiti postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda, rekonstruisani vodovod Oraška jama-Filendar-Bralenovica, kao i izgrađen vodovod do Donjeg Zagarča.

Takođe, uz podršku Evropske unije, realizujemo projekat „Unapređenje upravljanja otpadom“. Ovim će projektom Danilovgrad nabaviti 6 komunalnih vozila, oko 100 kontejnera i osposobiti dodatnih 26 lokacija za odlaganje otpada. Evropska unija ovaj projekat podržava sa 683.000 eura bespovratnih sredstava, Vlada Crne Gore sa 240.000 eura, dok je učešće opštine i JKZP 133.000 eura. Posebno je važno istaći to da će značajan broj kontejnera biti raspoređen u prigradskom i ruralnom području, a očistiće se i nelegalnih smetlišta.

Moram napomenuti da je opština Danilovgrad pilot opština za sprovođenje Strategije lokalnog održivog razvoja u Crnoj Gori. Projekat je podržala Kancelarija za održivi razvoj Vlade Crne Gore i Vlada Holandije.

NZ: *Na adresu opštine Danilovgrad sa svih strane stižu pohvale za uklanjanje biznis barijera i stvaranje dobrih uslova za nove privrednike u Bjelopavličima. Kako to komentarišete?*

BĐ: U dosadašnjem periodu tranzicije, Opština Danilovgrad je doživjela intenzivan privredni razvoj. Ona je jedna od prvih opština koja je shvatila potrebu transformacije društveno-ekonomskog sistema i napravila krupne iskorake na stvaranju povoljnog ambijenta za razvoj biznisa. Usvojenom prostorno-planskom dokumentacijom, definisanim biznis zonama, efikasnom administracijom i profesionalnim odnosom sa investitorima izborili smo se za takve ocjene. Investitori ne žele i ne smiju da čekaju. Pohvale za ispravnost takvog pristupa u radu stižu i od strane međunarodnih organizacija. Podsjetiću da smo od OEBSa i Zajednice opština dobili nagradu za najbolju praksu u lokalnoj samoupravi u Crnoj Gori, i to 2009. godine za poresko knjigovodstvo, a 2010. godine za uklanjanje biznis barijera.

Ovakve se ocjene temelje na postignutim rezultatima. Od 2007. godine u našoj opštini je počelo sa radom 200 novih firmu, a u kriznoj 2010. godini otvoreno je novih 30 firmi. Zapošljeno je preko 1200 lica sa područja opštine Danilovgrad, a struktura privatnih investicija (kojih je u 2008. godini bilo oko 56 mil) je uglavnom okrenuta ka proizvodnji, što me dodatno ohrabruje. Naravno da svaka pohvala prija, ali je ja, prije svega, shvatam kao dodatnu obavezu da se u tome istraje i dodatno poboljša investicioni ambijent u Danilovgradu.

NZ: *Na koji je način opština finansijski uspjela da izađe u susret svim ovim izazovima i kakvo je trenutno situacija u opštinskoj kasi?*

BĐ: Cijeli ovaj period, manje više, karakteriše doba finansijske i ekonomske krize koja nije zaobišla ni Danilovgrad. Mi smo to stanje shvatili ne kao prijetnju, već kao izazov. Nijesmo posustali sa investicijama i planovima, tako da mogu reći da smo već na



putu oporavka od posljedica ekonomske krize. Da smo i toku krize razvojno razmišljali, govori i podatak da trenutno imamo 11 gotovih projekata. Punjenje budžeta u prvoj polovini ove godine je bilo otežano za ovaj dio godine. Ipak, očekujem da ćemo narednih mjeseci osjetiti pozitivne efekte izmjena zakonskih rješenja u odnosu na finansiranje lokalnih samouprave i da ćemo obezbijediti više sredstava u budžetu. Ovom prilikom moram da istaknem da uglavnom postizemo da servisiramo sve obaveze, kako prema zaposlenim, tako i prema dobavljačima, Državi, i dr.

NZ: *Iz Vaših dosadašnjih odgovora dalo bi se zaključiti da Vaša opština vodi dobru politiku spoljnje saradnje.*

BĐ: Drago mi je što ste Vi to konstatovali, ali je činjenica da ste u pravu. Radost uspješnih poslova dijelimo sa našim prijateljima i onima koji nas podržavaju. Snažna podrška Vlade za kapitalne projekte nije izostala u prethodnom periodu, a Evropska komisija je u Danilovgrad od 2006. godine uložila preko 11 miliona eura. Ovi podaci govore sami za sebe.

Poznato je da se u Danilovgradu nalazi veliki broj državnih institucija: Glavni vojni centar Crne Gore – kasarnu

„Milovan Šaranović“; Centralni zatvor Crne Gore; Policijsku akademiju; Forenzički centar; Dom za azilante, a posebno smo ponosni na prvu evropsku instituciju u Crnoj Gori – Regionalnu školu za državnu upravu – ReSPA. Ovom bih prilikom naročito želio da

istaknem saradnju koju imamo sa Zajednicom opština Crne Gore. Ova je saradnja izuzetno visokom nivou i izdana u dan biva intezivnija. Zajednica opština, kao istinski predstavnik svih lokalnih samouprava u Crnoj Gori, usmjerena je u svom radu ka stvaranju uslova za najkvalitetnija rješenja u funkcionisanju lokalnih samouprava. Upravo je ovakva misija asocijacije i razlog što mi, predstavnici lokalnih samouprava, Zajednicu opština doživljavamo kao svoju kuću u kojoj možemo da razgovaramo o svim problemima sa kojima se susrećemo. Otvoreno i bez političke obojenosti.

Cijeni važnim istaći i izuzetnu saradnju sa drugim crnogorskim opštinama, bez obzira na političku situaciju u pojedinim gradovima.

NZ: *Vaš recept za kvalitetan rad u lokalnoj samoupravi.*

BĐ: Profesionalni rad i pregnuće, dobar spoj mladosti i iskustva, znanja i ambicije, a prije svega domaćinski način ponašanja u svim pogledima, po mojem su mišljenju, uslovi su za kvalitetno funkcionisanje i dugoročni i održivi razvoj svake lokalne samouprave.



Strateški plan Zajednice opština Crne Gore

Aktivnosti Zajednice opština Crne Gore (ZOCC) su sprovođenje na osnovu godišnjih programa rada koji su pripremani u skladu sa Strateškim planom 2006-2008. Imajući u vidu da su organizacija, kao i same crnogorske opštine prošli kroz značajne promjene, izmjena vizije, ciljeva i prioriteta ZOCC-a je potrebna radi daljeg unapređenja rada asocijacije i jačanja lokalne samouprave u zemlji. Štaviše, strateška usmjerenja su nametnuta novim statusom kandidature Crne Gore za članstvo u EU, što će ponuditi nove finansijske mogućnosti za lokalne samouprave, ali istovremeno će nametnuti nove odgovornosti i standarde u pružanju opštinskih usluga.

Imajući ovo u vidu, Zajednica opština je inicirala izradu novog Strateškog plana za period 2011-2013. Proces izrade Strateškog plana je počeo sa procjenom realizacije prethodnog Strateškog plana ZOCCa. Na osnovu nalaza i zaključaka, putem upitnika prikupljeni su stavovi članica, uz čiju pomoć se izradio prvi nacrt Strateškog plana 2011-2013.

Javna rasprava o Nacrtu Strateškog plana, kojoj su prisustvovali predstavnici 11 opština, je održana 27 maja 2011 u Podgorici.

Strateški plan Zajednice treba da predstavlja odraz aktuelnih potreba lokalnih samouprava u procesu decentralizacije i modernizacije opštinskih usluga, kao i postojećih kapaciteta Zajednice potrebnih da se pruži podrška članicama ka daljem razvoju. Pored funkcionalnog i organizacionog jačanja Zajednice, potrebno je obezbijediti i finansijsku stabilnost u cilju realizacije šireg obima kvalitetnih usluga koje pruža svojim članicama.

Osnovne strateške odrednice svih djelatnosti Zajednice u narednom periodu zasnivaće se na:

- osnovnim načelima decentralizacije samouprave datim u Evropskoj povelji o lokalnoj samoupravi
- pravcima regionalnog razvoja u Crnoj Gori definisanim Zakonom i strategijom ravnomjernog regionalnog razvoja 2010-2014
- aktivnostima planiranim Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU i drugim strateškim dokumentima koja usmjeravaju proces evropskih integracija zemlje.

Strateški plan Zajednice za period 2011-2013. godine zasnovan je na

četiri ključna cilja organizacije:

- Zastupanje interesa članica u cilju jačanja sistema lokalne samouprave
- Pružanje usluga članovima radi razvoja njihovih kapaciteta u skladu sa najboljim EU praksama i standardima
- Podrška lokalnim vlastima u međunarodnoj saradnji i njihovo predstavljanje pred EU institucijama
- Razvoj kapaciteta Zajednice opština kao organizacije

U Nacrtu Strateškog plana date su i nova **vizija i misija** Zajednice:

Vizija

Zajednica opština Crne Gore je održiva i stabilna asocijacija prepoznata kao relevantan predstavnik jedinica lokalnih samouprava Crne Gore na nacionalnom, EU i međunarodnom planu. Njene članice su finansijski nezavisne, moderno uređene i inkluzivne lokalne samouprave koje pružaju kvalitetne usluge građanima u skladu sa dobrim evropskim praksama.

Misija

Zajednica opština Crne Gore zastupanjem interesa i jačanjem kapaciteta svih lokalnih samouprava i njihovim zajedničkim djelovanjem doprinosi efikasnoj decentralizaciji, održivom ravnomjernom regionalnom razvoju i bržim evropskim integracijama Crne Gore.

Pored konstantnih aktivnosti u oblasti zastupanja i aktivnosti na daljem unapređenju sistema lokalne samouprave, u narednom periodu Zajednica opština će unaprijediti i proširiti nivo usluga koje pruža članicama u cilju jačanja njihovih kapaciteta i uvodjenja evropskih standarda u lokalno upravljanje.

Medjunarodna saradnja ostaje značajan dio djelovanja asocijacije, stavljajući u prvi plan **različite oblike podrške članicama u procesu evropskih integracija**. Kako bi se uspješno ostvarile planirane aktivnosti na ovom polju, potrebno je ostvariti nova partnerstva, obezbjediti finansijska sredstva i ojačati kapacitete Stručne službe Zajednice.

Realizacija Strateškog plana 2011-2013 će biti evaluirana na godišnjem nivou, uz neophodna prilagodjavanja novonastalim prilikama. Postavljeni ciljevi će se sprovesti na osnovu godišnjih akcionih planova, koji predstavljaju operacionalizaciju opšteg plana aktivnosti.

Vanja Starovlah



Centar znanja

Jedna od novina koja se uvodi Strateškim planom je i formiranje Centra znanja u okviru Zajednice, koji će doprinjeti uvodjenju novih znanja i najbolje prakse u rad lokalnih samouprava kroz pružanje usluga kao što su prikupljanje pozitivnih iskustava, priprema elektronskih priručnika, pružanje odgovora na individualna i zajednička pitanja članica, organizovanje konsultantske pomoći jednoj ili više članica na osnovu zahtjeva i sl.

Realizujući svoje programe i projekte Zajednica opština za rezultat ima razne usluge i veliki broj raznih brošura, priručnika, vodiča, modela i sl. U okviru Centra znanja, ove usluge i proizvodi bi dobili formu održivih usluga, na način što bi sve usluge i proizvodi u okviru jedne oblasti bile integrisane, međusobno povezane i redovno ažurirane.

U prvom periodu Centra znanja će pokriti dva paketa usluga i to: Transparentnost i odgovornost na lokalnom nivou i Evropske integracije i pristup EU fondovima.



Program rada Zajednice opština Crne Gore za 2011. godinu

U Podgorici je 13. maja 2011. godine održana XVII sjednica Upravnog odbora i IX sjednica Skupštine Zajednice opština Crne Gore. Na sjednicama Upravnog odbora i Skupštine razmatrani su i usvojeni Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju za 2010. godinu i Program rada i Finansijski plan Zajednice za 2011. godinu.

Upravni odbor je usvojio Nacrt Strateškog plana za 2011-2013. godinu. Osim toga, Upravni odbor je imenovao Ljubinku Radulović za pomoćnika sekretara Zajednice opština, te Branislava Đuranovića, predsjednika opštine Danilovgrad, za predstavnika Zajednice opština u Senat Prijestonice Cetinje. Izvršeno je i imenovanje članova Izbornog panela za izbor najbolje prakse u lokalnoj samoupravi za 2011. godinu, kao o upoznavanje sa Izvještajem o aktivnostima na realizaciji obuka u lokalnoj samoupravi u 2010. godini.

Skupština Zajednice opština informisana je od strane pomoćnice Ministra rada i socijalnog staranja, g-đice Snežane Mijušković o aktivnostima na pripremi izmjena i dopuna Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Takođe, direktor Zavoda za zbrinjavanje izbjeglica, g-din Željko Šofranac je govorio o rješavanju pitanja raseljenih i izbjeglica lica u Crnoj Gori.

Skupština je donijela i odluku o produženju mandata organa i tijela Zajednice opština Crne Gore do sprovođenja izbora u lokalnim samoupravama u kojima je izborni proces predviđen u ovoj godini.

Program rada Zajednice opština za 2011. godinu urađen je u skladu sa ciljevima, zadacima i aktivnostima koje proizilaze iz Statuta Zajednice i drugih strateških dokumenata, programa, akcionih planova i projekata koji se odnose na lokalnu samoupravu.

Program rada predstavlja operativni akt kojim se utvrđuju konkretni zada-

ci i aktivnosti organa, radnih tijela i Stručne službe Zajednice opština u 2011. godini.

Zadaci i aktivnosti utvrđeni u Programu rada usmjereni su ka postizanju strateških i drugih ciljeva utvrđenih u raznovrsnim dokumentima koji su od značaja za jačanje lokalne samouprave. Njihovo planiranje izvršeno je na

osnovu potreba članica koje su iskazane tokom prethodnog perioda i na osnovu njihovih dostavljenih inicijativa i predloga u pogledu oblasti, tema i konkretnih pitanja u kojima bi trebalo da se uključi Zajednica.

Osnov za planiranje pojedinih zadataka i aktivnosti u Programu rada predstavljaju dokumenti koje je donijela



Vlada Crne Gore, kao što su: Strategija reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2011-2016 - Aurum, Okvirni Akcioni plan za implementaciju Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori 2011-2016 godine, Akcioni plan za reformu lokalne samouprave za 2011. godinu, i dr.

Zadaci i aktivnosti u Programu rada planirani su i na osnovu brojnih dokumenata, programa i projekata koje Zajednica opština realizuje u saradnji i uz finansijsku podršku brojnih međunarodnih organizacija i institucija, kakve su: Evropska unija, Savjet Evrope, VNG International, OEBS, UNDP, i dr.

Ovom prilikom navodimo samo neke od najznačajnijih aktivnosti iz Programa rada za koje je planirano da se tokom 2011. godine realizuju:

- Razmatranje i zauzimanje stavova na zakonske i podzakonske propise koji su od značaja za utvrđivanje položaja, prava i obaveze lokalne samouprave i njihove primjene;
- Pokretanje inicijativa za donošenje zakona, izmjene i dopune ili njihovo usklađivanje sa sistemskim zakonima;
- Donošenje Strateškog plana Zajednice opština (2011-2013);

- Formiranje Centra znanja u Zajednici opština;
- Priprema planova obuka sa Upravom za kadrove za Nacionalni savjet za obuku u lokalnoj samoupravi, organizovanje i praćenje realizacije obuka, evaluacija ostvarenih rezultata, priprema izvještaja o obukama i druge aktivnosti u vezi sa obukom u lokalnoj samoupravi i implementacijom NTS-a i Akcionog plana;
- Razmatranje i utvrđivanje modela odluka i akata o saradnji lokalne samouprave sa nevladinim organizacijama;
- Realizacija projekata u saradnji sa međunarodnim organizacijama;
- Priprema informacija o projektima za lokalnu samoupravu koji se fin-

ansiraju iz IPA Programa;

- Priprema projekata i realizacija aktivnosti iz podržanih projekata koji su od interesa za lokalnu samoupravu, kao i implementacija aktivnosti iz strateških dokumenata i akcionih planova;
- Učestvovanje u radnim grupama, komisijama i drugim oblicima rada na izradi zakonskih, podzakonskih propisa i izradi drugih akata;
- Organizovanje tematskih sastanaka, savjetovanja, konferencija, seminara i drugih oblika aktivnosti Zajednice u interesu članica;
- Učestvovanje u radu tijela Savjeta Evrope, NALAS-a, CEMRU-a, i dr.;
- Priprema i publikovanje časopisa „Naša zajednica“;
- Ažuriranje internet prezentacije Zajednice opština;
- Ažuriranje Popisa nadležnosti lokalne samouprave, i dr.

Zadaci i aktivnosti iz Programa rada Zajednice opština Crne Gore su raznovrsni i brojni, aktivnosti su konzistentne, međusobno se prožimaju i dopunjuju, a njihova realizacija treba da doprinese jačanju lokalne samouprave u narednom periodu i ostvarivanju svih ključnih principa na kojima se temelji lokalna samouprava - principu zakonitosti, transparentnosti i odgovornosti, razvoju liderstva, širenju dobre prakse i dr.



Strategija razvoja međuopštinske saradnje u Crnoj Gori

Strategija razvoja međuopštinske saradnje u Crnoj Gori za period 2011 - 2015. godine sa Akcionim planom za sprovođenje za 2011 - 2013. godinu usmjerena je na jačanju kapaciteta jedinica lokalne samouprave i Zajednice opština Crne Gore za sprovođenje željenih inicijativa i prioriteta razvoja, koristeći međuopštinsku saradnju i principe na kojima se ona zasniva.

Polazeći od navedenog cilja, Vlada Crne Gore je na sjednici od 16. juna 2011. godine usvojila Strategiju čime su se stvorili uslovi za kvalitetno i adekvatno vođenje politike razvoja lokalnih zajednica u ovoj oblasti. Strategijom razvoja međuopštinske saradnje utvrđene su sljedeće aktivnosti: izrada strategija razvoja lokalnih zajednica u Crnoj Gori; kreiranje i pružanje podrške lokalnim samoupravama u međuopštinskoj saradnji; priprema okvira za primjenu sljedeće faze podrške opštinama u okviru IPA 2011 projekta namijenjenog međuopštinskoj saradnji i mnoge druge koje će obezbijediti jednostavan i efikasan mehanizam uspostavljanja međuopštinske saradnje.

Pored ovoga, Strategija predviđa i mogućnosti finansiranja oblika međuopštinske saradnje, kako sredstvima partnera u međuopštinskoj saradnji, tako i sredstvima donatora i raspoloživih EU fondova. Strategijom je predviđena i finansijska podrška države onim projektima međuopštinske saradnje za koje se procijeni da su od državnog značaja

Dosadašnja iskustva u saradnji lokalnih samouprava u Crnoj Gori ukazala su na složenost naslijeđenih problema, te da je neophodno započeti sa definisanjem

novog koncepta regionalnog razvoja i međuopštinske saradnje. U tom smislu, ustanovljeni su novi institucionalni okviri i promovisani novi sistemski i regulatorni mehanizmi. Osnovni ciljevi politike u ovoj oblasti su smanjenje dispariteta unutar regiona i između lokalnih zajednica, te jednaka dostupnost uslugama građanima u svim lokalnim samoupravama.

Međuopštinsku saradnju je moguće uspostaviti u skoro svim oblastima u kojima lokalna samouprava ima funkcionalne nadležnosti.

U praksi nije moguće potpuno izbjeći disproporciju među lokalnim samoupravama u pogledu njihove veličine i dostignutog nivoa razvijenosti. Zato je potrebno razmišljati o tome koje mehanizme primijeniti kako bi se obezbijila funkcionalnost svih opština, bez obzira na evidentne razlike među njima. Jedna od mogućnosti je formiranje zajedničkih službi i omogućavanje manjim lokalnim samoupravama da bolji kvalitet usluga obezbijede udruživanjem sa većim i fiskalno snažnijim lokalnim zajednicama.

Strategija međuopštinske saradnje bazirana je na iskustvima koje su Ministarstvo unutrašnjih poslova, Zajednica

opština Crne Gore i UNDP Crna Gora imali prilikom pripreme „Priručnika za međuopštinsku saradnju u Crnoj Gori“.

Strategija je koncipirana na način da obuhvati evropska iskustva i iskustva zemalja u regionu. Strategijom je obuhvaćen pravni i institucionalni okvir međuopštinske saradnje u Crnoj Gori i povezana regionalna i međuopštinska saradnja, a sve u cilju prevazilaženja ekonomskih razlika između jedinica lokalne samouprave.

Na osnovu SWOT analize, pripremljen je Strateški plan u kojem su dati misija, vizija i prioriteti međuopštinske saradnje, koje prati odgovarajući Akcioni plan.

Strategija predviđa implementaciju aktivnosti od strane lokalnih zajednica i Zajednice opština, dok će koordinaciju vršiti Ministarstvo unutrašnjih poslova i Koordinacioni odbor za reformu lokalne samouprave.

Sprovođenjem navedenih aktivnosti, uz podršku međunarodnih partnera, stvorice se jasne osnove i vidljivi efekti za korišćenje mehanizama međuopštinske saradnje u sve većoj mjeri, kako na nacionalnom, tako i na međunarodnom planu.

Saša Šćekić



Aktuelnosti iz opština

Opština Andrijevica

U Opštini Andrijevica je u toku realizacija dva projekta odobrena za finansiranje od strane EU, projekat "Rekonstrukcija puta Zabrdje-Gradišnjica", u okviru grant šeme za male infrastrukturne projekte i projekat "Zlatiborsko-Komski pašnjaci", u okviru prvog poziva prekogranične saradnje Srbija - Crna Gora.

Na projektu "Rekonstrukcija puta Zabrdje - Gradišnjica" formiran je tim iz opštine Andrijevica koji će, u saradnji sa Timom tehničke pomoći za reformu lokalne samouprave, realizovati planirane aktivnosti: koordinator projekta



Goran Đurišić, asistent na projektu Biljana Bandović, savjetnik za radove Miodrag Novović, pravni savjetnik Nebojša Lekić i računovođa Stojan Mitrović. Svi činovnici angažovani u timu za realizaciju projekata, pored svojih redovnih poslova i obaveza, bez posebne nadoknade učestvuju u izradi i sprovođenju realizacije projekata.

U okviru ovog projekta, opština Andrijevica je sprovela tendere i to: za prilagođavanje glavnog projekta; za pripremu tenderske dokumentacije; za nadzor odabrana je firma iz Nikšića "KOV Atelje", a raspisan je lokalni otvoreni tender za izvođenje radova. Tender je objavljen na sajtu Zajednice opština Crne Gore, na sajtu opštine Andrijevica, na sajtu Direkcije za javne nabavke (u vidu obavještenja), kao i u novinama "Vijesti" i "Dan" od 31.05.2011. godine. Tender je otvoren do 15. jula 2011. godine. Očekujemo uspjeh i nadamo se

da ćemo u tekućoj godini izvesti radove i asfaltirati put u dužini od 7,72 km i širini od 4m.

Projektini tim naše opštine duguje posebnu zahvalnost Timu tehničke pomoći za reformu lokalne samouprave Mariji Šošić i Fabiju Dragu, kao i Zajednici Opština Crne Gore koji pružaju podršku opštinama u realizaciji ovih projekata.

U prvom pozivu za program prekogranične saradnje Srbija - Crna Gora koji je bio otvoren do 23. septembra 2009. godine, naša opština je aplicirala i projekat "Zlatiborsko-Komski pašnjaci" je odobren za finansiranje.

Projekat je vezan za unapređenje mljekarskog sektora, a partner opštini Andri-

jevica je opština Čajetina iz Srbije.

U okviru ovog projekta, u našoj opštini biće formirana tri edukativno ogledna punkta koja će naše farmere uputiti u način korišćenja savremene opreme za unapređenje proizvodnje visoko kvalitetnog i zdravstveno bezbjednog mlijeka. Pored ovoga, farmeri će unaprijediti svoja znanja i vještine razmjenom iskustva i unapređenjem sa primjerima dobre prakse.

Opština Andrijevica je uvidjela neophodnost korišćenja fondova EU i u potpunosti je svjesna šansi koje se pružaju za realizaciju projekata koji će doprinijeti sveukupnom poboljšanju uslova života na našem prostoru. Iz tog razloga i dalje će se raditi na jačanju kapaciteta činovnika lokalne uprave kako bi se što efikasnije konkurisalo za raspoloživa sredstva i kvalitetno realizovali svi naredni projekti.

Biljana Bandović

Opština Bijelo Polje

Da sve bude isplanirano kako valja

Predsjednik opštine Bijelo Polje Aleksandar Žuric je, na nedavno održanom sastanku sa predstavnicima obrađivača Prostorno urbanističkog plana za Bijelo Polje, "Planet Klastera" iz Španije, razgovarao o sadržajima koje bi trebalo predvidjeti Planom.

Predsjednik Žuric je istakao da je ovo tema od izuzetnog značaja za Bijelo Polje i da treba na pravi način isplanirati teritoriju opštine. Po njegovom mišljenju, neophodno je predvidjeti sve sadržaje koji imaju za cilj razvoj grada sa ekonomskog, poljoprivrednog, turističkog i drugih aspekata u cilju njihovog očuvanja i valorizacije.

Direktor "Planet Klaster" Damas Arojas je istakao veoma značajnim učesće javnosti u izradi Plana, kako bi se od svih subjekata dobili konkretni zahtjevi, predlozi i komentari. U skladu sa tim, konsultanti će i dati uputstva o posljedicama određenih želja i ideja, kao i neke ideje iz iskustva koje će doprinijeti optimizaciji razvoja i potencijala grada.

Nakon sastanka sa predsjednikom Žuricom, predstavnici "Planet Klastera" su o Urbanističko prostornom planu Bijelog Polja razgovarali i sa predsjednicima odborničkih klubova i bjelopoljskim privrednicima, gdje ih je pozdravio potpredsjednik opštine Radovan Obradović, koji je napomenuo da je Vlada Crne Gore, preko Svjetske banke, opredijelila sredstva od oko pola miliona eura za izradu ovog Prostornog plana.

NATO I EU integracije važni za Crnu Goru

Predsjednik opštine Bijelo Polje Aleksandar Žuric nedavno je razgovarao



sa slovenačkim ambasadorom u Crnoj Gori Jernejom Videtičem o NATO integracijama.

Predsjednik Žuric je kazao da je svakog dana sve manji broj građana koji imaju dilemu da su NATO integracije i integracije u EU strateški i spoljnopolitički ciljevi Crne Gore. On je kazao da su ova dva cilja gotovo uslovljena jedan drugim i da ih je Crna Gora postavila poslije dobre analize, te da je svjesna svih obaveza i benefita koje ostvarenja tih ciljeva nose sa sobom.

Predsjednik Žurić je, inače, od 2003. do 2006. godine, kao predstavnik Crne Gore, bio član delegacije u NATO parlamentarnoj skupštini. Mišljenja je da se svijest građana Crne Gore po ovom pitanju veoma brzo mijenjala, te da više nema dileme o neophodnosti ulaska Crne Gore u strukturu NATO-a.

Slovenija je 1. januara zvanično preuzela ulogu kontakt zemlje za NATO u Crnoj Gori, pa je ambasador Videtič, imajući u vidu strateško partnerstvo između dvije zemlje, pokazao spremnost za pomoc Crnoj Gori u pravcu ispunjenja kriterijuma za članstvo u EU i NATO.

Po mišljenju Ambasadora Videtiča, Crna Gora je uspjela u kratkom vremenu da poboljša svoju infrastrukturu i preduzme pravne i ekonomske mjere za privlačenje stranih investicija. Sa

svoje strane, Slovenija pokušava da usmjeri svoje investitore, kroz razvojnu pomoć, da dio svog kapitala usmjeri na druga područja, te otuda i ne čudi veliki broj slovenačkih preduzeća na crnogorskom tržištu.

Put prema društvu znanja

Predsjednik opštine Bijelo Polje Aleksandar Žuric i dekan Fakulteta za državne i evropske studije dr Đordžije Blažić, potpisali su Memorandum o razvijanju međupartnerskih odnosa opštine Bijelo Polje i ovog Fakulteta. Shodno tome, Opština će raspisati konkurs za odabir dva maturanta za stipendiranje u toku tri godine diplomskih studija, ukoliko njihov ostvareni prosjek bude jednak ili veći od 9,00 uz sve položene ispite sa prethodne godine. Takođe, ovim Memorandumom je predviđeno da se svršenom studentu obezbijedi odrađivanje pripravničkog staža u trajanju od godinu dana, a nakon toga prema svojim potrebama zasnjuje radni odnos u trajanju ne kraćem od dvije godine.

Osim ovoga, biće raspisan konkurs za odabir dva studenta specijalističkih studija za stipendiranje u toku jedne godine specijalističkih studija, a Opština će i obezbijediti eksperte koji će, u saradnji sa predstavnicima Fakulteta i Zajednice opština Crne Gore, učestvovati na razvoju modula lokalna samouprava.

Kemal Musić

Opština Kolašin

Sporazum o saradnji

Služba zaštite Opštine Kolašin i Regionalna razvojna agencija za Bjelasicu, Komove i Prokletije, potpisali su u Kolašinu Sporazum o saradnji. Ovim Sporazumom potpisnici će unaprijediti međusobnu saradnju radi jačanja uloge Gorske službe spasa kao glavnog nosioca sigurnosti crnogorskih planina.

U cilju unapređenja te saradnje, Služba zaštite se obavezala obezbijediti prostor za skladištenje 5 kompleta opreme, kao i prostoriju za sastanke članova Gorske službe spasa (buduća Obavještajna tačka Kolašin). Regionalna Razvojna agencija će finansirati nabavku tih 5 kompleta opreme, a podržaće i realizovanje obuke koju će vršiti lica Gorske službe spasa Crne Gore. Za početak potrebno je 15 lica, a sistemom eliminacije, biće odabrano njih pet koji će se obučiti za akcije Službe.

Formiranje „mikrokreditnog“ fonda

Sredstva za podsticaj i razvoj poljoprivrede opštinskim budžetom za 2011. godinu predviđena su na 68.000 eura, od čega će se jedan dio koristiti za davanja subvencija i premija stočarsko-ratararskoj proizvodnji, a drugi dio od 50.000 eura će se namjenski koristiti za formiranje „mikrokreditnog“ fonda. Udruživanje sredstava u pomenuti fond, pored Opštine Kolašin, u naznačenom iznosu, izvršiće i IRF (Investiciono-razvojni fond) u iznosu od 100.000 eura, kao i neka od komercijalnih banaka koja prepoznaju svoj interes u finansiranju projekta iz oblasti agrobiznisa.

Sredstva bi se raspođjeljivala preko konkursa za kreditiranje programa iz poljoprivrede, pod povoljnim uslovima. Kamatna stopa bi bila na nivou od 3% kada su u pitanju sredstva Opštine i IRF-a i sa rokom otplate dužim od 5 godina. Što se tiče bankarskog učešća



i njihove kamatne politike, trebalo bi formirati kamatnu stopu na nižem nivou od kamate na komercijalne kredite, što bi za posljedicu imalo povoljniju kamatu u konačnom iskazu.

Prazni sandučići za prijavu korupcije

Tim za borbu protiv korupcije, formiran u Opštini Kolašin prošlog septembra, sproveo je skoro sve aktivnosti predviđene Akcionim planom. Jedna od najznačajnijih aktivnosti – postavljanje sandučića za prijavu korupcije, realizovana je još prije više od dva mjeseca. Međutim, do sada niko od građana nije prijavio korupciju na ovaj, kao ni na bilo koji drugi način.

Da li se jednostavno radi o pasivnosti građana, nepovjerenju u institucije, ili nekom drugom problemu, bila je tema posljednjeg sastanka Tima za borbu protiv korupcije. U cilju rješavanja ovog problema, Tim će sprovesti anketu čiji će rezultati pokazati da li su građani uopšte upoznati sa radom ovog Tima, šta ih sprječava u prijavljivanju korupcije, koliko su zainteresovani da pomognu u rješavanju ovog zajedničkog problema, a moguće je i da će u gradu biti postavljeni info-pultovi. Tim će se u daljem radu rukovoditi problemima prepoznatim u stavovima i ocjenama građana.

Osim postavljanja sandučića za prijavu korupcije, pripremljene su i brošure i flajeri koji će građanima pružiti neophodne informacije, ali za njihovo štampanje još uvijek nije obezbijeđen novac.

U toku je još jedna značajna aktivnost koja se tiče informisanja građana, a to je inoviranje opštinskog sajta, gdje će takođe biti moguće prijaviti korupciju.

Marta Šćepanović

Opština Kotor

Žene u politici jugoistočne Evrope

Na poziv IDM (Institut für den Donauraum und Mitteleuropa/Institut za region Dunava i centralne Evrope), predsjednica Opštine Kotor **Marija Maja Čatović** učestvovala je, 18. maja u Beču, u međunarodnoj panel diskusiji sa temom “Žene u politici jugoistočne Evrope”. U diskusiji su, takođe učestvovali panelistkinje iz Srbije, Bosne i Hercegovine i Hrvatske, te predsjednica IDM **dr Susan Milford**. Konferenciji je prisustvovala i ambasadorica Crne Gore u Austriji **Dragana Radulović**.

U zapaženom izlaganju o učešću žena u društveno-političkom životu Crne Gore, predsjednica Čatović je istakla da se – usvajanjem Zakona o rodnoj ravnopravnosti, Zakona o zaštiti od diskriminacije, kao i Zakona o zaštiti od nasilja u porodici – u Crnoj Gori stvaraju ključne pretpostavke za veće učešće žena u politici. Tome u prilog idu i potpisane međunarodne deklaracije i konvencije koje se odnose na rodnu ravnopravnost, kao i činjenica da izborni zakonodavstvo definiše da žene treba da učestvuju sa najmanje 30% na pozicijama vlasti.

– Na primjeru Kotora očigledna je uspješnost sa kojom žene obavljaju

odgovorne javne poslove, potvrđujući da imaju dovoljno potencijala da se suoče sa svim izazovima rada na rukovodećim funkcijama. Smatram da ovaj primjer može da bude i jeste ohrabrenje i inspiracija ženama da nađu svoje zasluženno mjesto u oblasti politike i javnog rada. Naravno, brojne su prepreke za to, kako u osobinama dominantnog kulturnog obrasca u Crnoj Gori, u mentalitetu, patrijarhalnoj prošlosti i tradicionalno opterećenim društvenim stavovima, tako i u stepenu motivacije žena koje su još uvijek pretjerano opterećene i nedovoljno spremne da prihvate funkcije sa visokim stepenom odgovornosti – istakla je gradonačelnica Čatović.

Ukazujući na neophodnost promjene u tretmanu žena u društvenom okruženju, predsjednica Čatović je naglasila kako na svim nivoima i strukturama vlasti u crnogorskim okvirima treba prihvatiti istinu da je žena po kvalitetu političkog djelovanja ravnopravan partner muškarcu.

– Međutim, potpuno otvaranje politike za ženu i žene za politiku je proces koji zahtijeva vrijeme. Zabluda je misliti da se to može riješiti pravnim normama; one su samo podloga za mijenjanje društvene svijesti, eliminaciju predrasuda o ženi i patrijarhalnih obrazaca koji su dugo bili prisutni i predstavljali dominantan model na crnogorskim



prostorima. Veće prisustvo žena u politici korisno je i za žene i za politiku. Za žene – jer podiže njihov ugled u društvu i omogućava povoljniji status, a za politiku – zbog kvaliteta koje žene posjeduju u Crnoj Gori – naglasila je gradonačelnica Kotora.

Tokom boravka u Beču, predsjednica Opštine Marija Maja Čatović susrela se sa predsjednicom austrijskog parlamenta **Barbarom Pramer**. U otvorenom i srdačnom razgovoru ukazano je na značaj učešća žena u političkom životu Austrije i Crne Gore.

Sjednica Upravnog odbora Foruma Jadransko-jonskih gradova u Kotoru

Sjednica Upravnog odbora Foruma Jadransko-jonskih gradova održana je 28. maja ove godine u Palati Bizanti, u Starom gradu u Kotoru. Sjednici su prisustvovali gradonačelnici Dubrovnika, Peskare i Ploča, kao i ostali delegati gradova članica Upravnog odbora iz Hrvatske, Albanije, Italije i Grčke.

Razmatrana su pitanja unaprijeđenja nivoa saradnje članica Foruma kroz realizaciju zajedničkih projekata, od kojih su neki u završnoj fazi pripreme. Na sjednici je istovremeno predstavljen i novi izgled zajedničke internet stranice Foruma, koja inovativnim dizajnom i mogućnostima pruža svim posjetiocima uvid u rad Foruma, uz informacije o tekućim i planiranim aktivnostima.

Na sjednici je predstavljeno nekoliko projekata iz oblasti ekonomske, socijalne i institucionalne saradnje, obrazovanja, zaštite životne sredine i oživljavanja ruralnih sredina. Pored pomenutih projekata, razgovarano je o pokretanju peticije za proglašenje Jadranskog mora svjetskom kulturnom baštinom.

Projekat za poboljšanje transparentnosti Opštine Kotor

U okviru realizacije zajedničkog projekta „Podizanje kapaciteta za povećanje transparentnosti Opštine Kotor“, predstavnici Centra za demokratsku tranziciju (CDT) i Opštine Kotor boravili su 7. i 8. juna u Rijeci.

U delegaciji su bili izvršni direktor CDT-a Dragan Koprivica, koordinator projekta Marija Mirjačić i predstavnici Opštine Kotor: savjetnica predsjednice za pravna pitanja Snežana Macić Stanačev, glavni administrator Đorđije Vukčević, savjetnica za informisanje Vesna Đurović, savjetnik za administrativno-pravna pitanja Nikola Baničević i pripravnik u IT sektoru Nikola Ljesar.

Tokom posjete gradu Rijeci predstavnici Opštine Kotor i CDT-a susreli su se sa zamjenikom gradonačelnika Željkom Jovanovićem, koji je i predsjednik Nacionalnog vijeća za praćenje provođenja Nacionalnog programa za suzbijanje korupcije. Organizovani su, takođe, i sastanci sa predstavnicima Gradskog odjela za kulturu, Službe za odnose sa javnošću, Direkcije za mjesnu samoupravu te Informativnog centra Grada Rijeke, kao i susreti sa predstavnicima lokalnih medija i civilnog društva: udruga Gong, Eko-Kvarner i Regionalnog info-centra za mlade.

Dvodnevnom studijskom posjetom uspostavljena je formalna saradnja sa Gradom Rijeke, kao jednim od regionalnih lidera na području transparentnosti opštinske uprave. S obzirom da je projekat CDT-a i Opštine Kotor usmjeren na razvijanje kapaciteta kotorske opštinske administracije za zaustavljanje korupcije, veću transparentnost rada i poboljšanje interakcije sa građanima i pojedinim zainteresovanim grupama, razgovori sa predstavnicima Gradske uprave i i NVO sektora u Rijeci bili su izuzetno korisni za predstavnike Opštine i CDT-a.

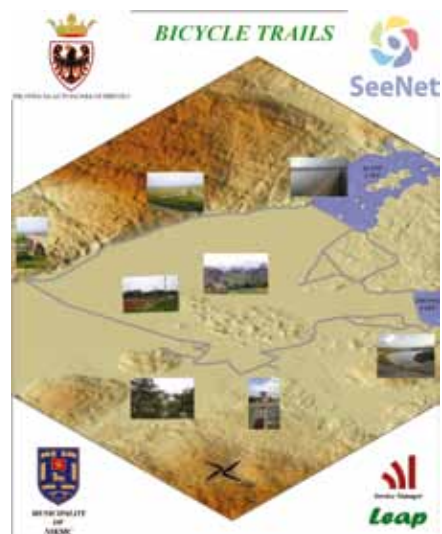
Vesna Đurović

Opština Nikšić

Razvoj ambijentalnog turizma u Nikšiću

Očuvanje prirodnog ambijenta u skladu sa održivim razvojem je cilj lokalne uprave Nikšića, koji se nalazi na vrhu liste prioriteta definisanih u Strateškom planu Opštine.

Prilika za realizaciju jedne od aktivnosti u pravcu ostvarenja pomenutog cilja, ali i za poboljšanje sveukupne turističke ponude Nikšića, je data kroz projekat „Razvoj ambijentalnog turizma na teritorijama Kraljeva, Nikšića, Peći i Skadra“, koji se realizuje u okviru SEENET programa-međunarodne mreže saradnje Italije i Jugoistočne Evrope.



SEENET je mreža italijanskih i lokalnih samouprava Jugoistočne Evrope i njena osnovna aktivnost je jačanje dugoročnog partnerstava između partnera i pružanje podrške u procesu integrisanja u Evropsku Uniju. Pored podrške u infrastrukturnoj intervenciji za valorizaciju ambijentalnog turizma, značajan akcenat se stavlja na jačanje kapaciteta lokalnih uprava za sprovođenje aktivne politike u oblasti zaštite životne sredine, razvoja ekološke kulture i kulture življenja, a sve to kroz

razmjenu ideja između partnera i korišćenjem italijanskog iskustva u ovoj oblasti.

U okviru projekta u Nikšiću je planirana izgradnja biciklističke staze u dužini od 35 km, koja će povezati najznačajnije kulturno-istorijske objekte i izletišta smještena u Nikšićom polju - Rimski most, Carev most, Gradsku tvrđavu-Bedem i jezera Krupac i Slano. Vodeći partner u projektu je Autonomna provincija Trento, a tehnička podrška Comitato Servizi di Cooperazione coi Balcani.

Implementacija projekta je počela u novembru 2010.godine i trajeće do 2013.godine. Ukupna vrijednost realizacije u Nikšiću je 145.000,00 €, od čega će 122.000,00 € biti obezbjedjeno od strane Generalnog direktorata za razvoj saradnje Ministarstva spoljnih poslova Italije.

Bogatstvo prirodnim ljepotama, neprocjenjiva kulturno-istorijska baština, moderna sportska infrastruktura, mnoštvo institucija kulture, uz privilegiju da se nalazi na raskrsnici puteva između mora i planina, Crne Gore i susjednih zemalja, je potencijal koji Nikšić tek treba da u potpunosti valorizuje.

Polazeći od činjenice da biciklizam, kao specifičan turistički proizvod, polako zauzima sve značajnije mjesto na međunarodnom tržištu, staza koja će se izgraditi u Nikšiću, ne samo da će u velikoj mjeri obogatiti turističku ponudu grada, već će biti od izuzetne važnosti za lokalno stanovništvo, kako u smislu prihvatanja zdravih stilova života, tako i u povećanju senzibiliteta o značaju zaštite životne sredine i kulturnom i prirodnom nasljeđu sopstvene teritorije.

Biljana Pinjatić

Konferencija povodom završetka Programa „Jačanje lokalne samouprave u Crnoj Gori 2009-2011. – Faza II“

U Podgorici je 24. juna 2011. godine, u organizaciji Savjeta Evrope i Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori, održana Konferencija povodom završetka Programa „Jačanje lokalne samouprave u Crnoj Gori 2009-2011 – Faza II“.

Na Konferenciji su govorili: **Alesandro Savaris**, rukovodilac Programa, Centar za reformu lokalne uprave Savjeta Evrope; **Pjer Iv Belo**, task menadžer u Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori; **Mladen Jovović**, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova za lokalnu samoupravu; **Gordana Radović**, savjetnica za lokalnu samoupravu u Ministarstvu finansija i **Ljubinka Radulović**, pomoćnik sekretara Zajednice opština.

Pomoćnik sekretara Zajednice opština Ljubinka Radulović se zahvalila Savjetu Evrope i Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori za pokretanje Programa i realizaciju aktivnosti koje su imale za cilj: jačanje institucionalnog i pravnog okvira lokalne samouprave, jačanje njenih kapaciteta, kao i jačanje javne etike u lokalnoj samoupravi.

“Zajednici opština, kao nacionalna asocijacija lokalnih vlasti, imala je značajno mjesto i ulogu u sprovođenju Programa, bila je ne samo vaš partner, već cilj i korisnik Programa, dok su njegovi krajnji korisnici bili građani Crne Gore, koji će, vjerujemo, zahvaljujući pokretanju i realizaciji Programa, dobiti kompetentniju, efikasniju i transparentniju lokalnu samoupravu“, istakla je ona.

Sastanak Projektnog tima NALAS-a za izradu Analize legislative o uređenju prostora, kao i legalizaciji objekata i regularizaciji neformalnih naselja – Faza II

Projektni tim NALASa za izradu Analize legislative o uređenju prostora, kao i legalizaciji objekata i regularizaciji neformalnih naselja – Faza II sastao se 2-4. juna u Baru.

Cilj sastanka Projektnog tima je bio da se detaljnije elaboriraju ranije pripremljeni izvještaji od strane lokalnih eksperata. Lokalni ekspert imenovan od strane Zajednice opština je Đuro Karanikić, sekretar za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalne djelatnosti Opštine Bar, član Komisije za prostorno planiranje i komunalne djelatnosti Zajednice opština Crne Gore.

Nakon usaglašavanja svih pitanja, predstavljeni su pilot projekat „Regularizacija neformalnog naselja u Šušnju, Bar“, kao i Plan pretvaranja neformalnih naselja u formalna i regularizacija objekata sa posebnim akcentom na seizmičke izazove Crne Gore.

Na kraju su utvrđene preporuke koje će biti sastavni dio sveobuhvatnog izvještaja – dokumenta o legislativi zemalja asocijacija članica NALASa. Krajnji dokument će biti preveden na devet jezika i predstavlja će dobru osnovu za asocijacije u pregovorima oko zakonskih rješenja.

Nakon sastanka Projektnog tima, održan je sastanak Radne grupe za prostorno planiranje, na kome je predstavljen novi projekat koji je odobren od strane Otvorenog regionalnog fonda GIZA.

Simpozijum „Inovativni i održivi gradovi“

Simpozijum „Inovativni i održivi gradovi“ održan je od 25-27. maja 2011. godine u Beču, Austrija, u organizaciji Vlade Austrije i Instituta Svjetske banke. Ekonomska, finansijska, socijalna održivost i održivost životne sredine zasnovana na inovativnim pristupima



bila je osnovna tema simpozijuma. Na simpozijumu su, između ostalih, učestvovali: **Branislav Đuranović**, Predsjednik opštine Danilovgrad; **Miodrag Kankaraš**, Predsjednik opštine Tivat; **Aleksandar Bogdanović**, Gradonačelnik Prijestonice Cetinje; i **Sanja Živković**, savjetnik za prostorno planiranje i komunalne djelatnosti u Zajednici opština Crne Gore.

Na simpozijumu su predstavljene inovacije širom svijeta koje se dešavaju na različitim nivoima, uključujući inovacije u lokalnoj upravi, u pristupima razvoju kapaciteta, kao i procesima i načinima uključivanja zainteresovanih strana u dijalog, sa akcentom na javno-privatna partnerstva. Panelisti su predstavili svoja iskustva i odgovore na izazove rukovođenja, odnosno sprovođenja reformi na lokalnom nivou, naročito u oblastima urbanizma, integrativnog planiranja, opštinskog finansiranja, upravljanja opštinskom imovinom, energetske efikasnosti i urbanog upravljanja.

Branislav Đuranović je predstavio praksu Opštine Danilovgrad „Podrška razvoju malih i srednjih preduzeća kroz uklanjanje biznis barijera“.

Konferencija za medije - projekat „Jačanje mehanizama javnih finansija na lokalnom nivou u Crnoj Gori“

Povodom početka projekta „Jačanje mehanizama javnih finansija na lokalnom nivou u Crnoj Gori“, Ministarstvo finansija, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Zajednica opština Crne Gore i Kancelarija Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori su **9. juna 2011. godine u Podgorici** organizovali konferenciju za medije.

O projektu su govorili pomoćnik ministra za poreski i carinski sistem, **Biljana Šćekić**, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova za lokalnu samoupravu, **Mladen Jovović**, sekretar Zajednice opština Crne Gore, **Rajko Golubović**, predstavnik Ambasade Kraljevine Holandije u Beogradu, **Erik Petersen** i šef Sektora za demokratsko upravljanje u UNDP-u Crna Gora, **Sanja Bojanić**, dok je planirane aktivnosti predstavio glavni tehnički savjetnik na projektu, **Tomislav Novović**.

Cilj projekta „Jačanje mehanizama javnih finansija na lokalnom nivou u Crnoj Gori“ je pružanje podrške unapređenju kapaciteta partnera na lokalnom i državnom nivou u uvođenju transparentnog i odgovornog budžetiranja zasnovanog na rezultatima, kojeg prati planiranje kapitalnih investicija i strateških prioriteta na lokalnom i državnom nivou.



Regionalne radionice „Standardi javne etike u lokalnoj samoupravi u Crnoj Gori“

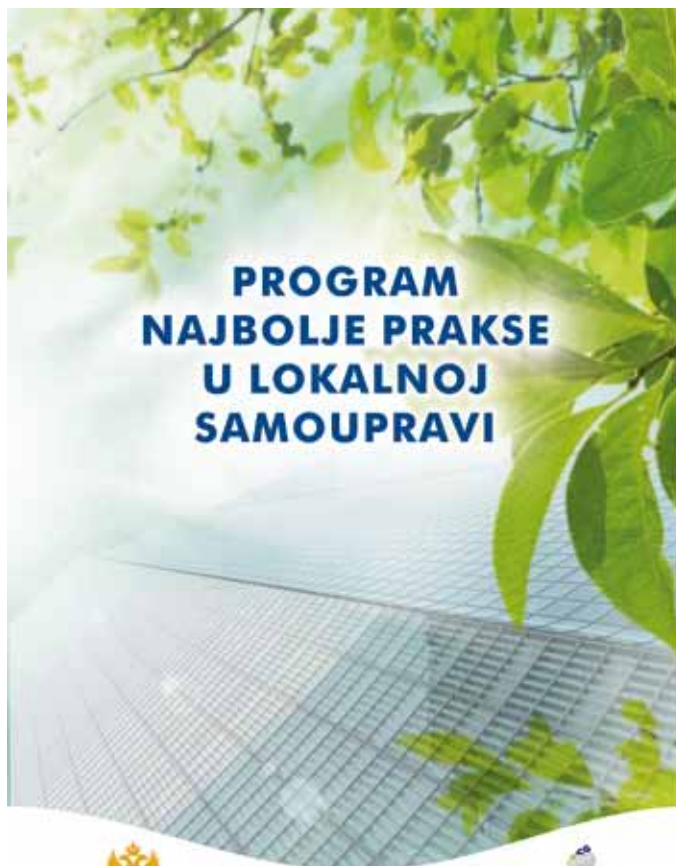
Zajednica opština Crne Gore je tokom maja mjeseca u Beranama, Danilovgradu i Tivtu organizovala regionalne radionice na temu „Standardi javne etike u lokalnoj samoupravi“.

Održavanje radionice je predviđeno kao jedna od aktivnosti iz Programa „Jačanje lokalne samouprave u Crnoj Gori 2009-2012“ – faza II, koji se finansira iz sredstava EU, a kojim rukovodi delegacija EU u Crnoj Gori. Aktivnosti predviđene Programom sprovodi Savjet Evrope uz učešće Zajednice opština Crne Gore.



Učesnicima radionica, na kojoj su prisustvovali starješine organa lokalne samouprave, sekretari skupština i lokalni službenici i namještenici, su prezentovani „Standardi javne etike u lokalnoj samoupravi u Crnoj Gori“ i način korišćenja Standarda. Na radionici je održana vježba za učesnike koji su prezentovali svoje stavove na kojem nivou se nalazi njihova lokalna samouprava u odnosu na utvrđene Standarde.

Takođe, u okviru aktivnosti na ovom istom Programu, lokalni konsultanti Zajednice opština su obavili posjete Opštini Nikšić i Prijestonici Cetinje. Zadatak lokalnih konsultanata je bio da na osnovu uvida u dokumenta koje je lokalna samouprava donijela, njihovih preduzetih aktivnosti i pokrenutih inicijativa, kao i obavljenih aktivnosti obuhvaćenih Programom posjete, izvrše procjenu o tome gdje se nalaze ove jedinice lokalne samouprave u odnosu na utvrđene „Standarde javne etike u lokalnoj samoupravi u Crnoj Gori“.



PROGRAM NAJBOLJE PRAKSE U LOKALNOJ SAMOUPRAVI



Ministarstvo unutrašnjih
poslova i javne uprave
Crna Gora

OSCE Organizacija za bezbjednost
i saradnju u Evropi
Misija u Crnoj Gori



Zajednica opština
Crna Gora

Zajednica opština Crne Gore u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, uz podršku OEBS-a, nastavlja sa realizacijom projekta „Program najbolje prakse u lokalnoj samoupravi“.

Četvrta godina realizacije ovog projekta, pokazuje da naše članice podržavaju ovakve akcije i smatraju ih korisnim, što je potvrđeno i velikim brojem prijava na prethodnim konkursima za izbor najbolje prakse u lokalnoj samoupravi.

Prijave za učešće u Programu Najbolje prakse mogu se podnositi za 5 tematskih oblasti, i to:

1. "Odgovornost i transparentnost na lokalnom nivou"
2. "Položaj i uloga mjesnih zajednica u jedinicama lokalne samouprave"
3. "Priprema i upravljanje projektima Evropske unije"
4. "Održivi razvoj i zaštita životne sredine"
5. „Unapredjenje poslovnog ambijenta u lokalnoj samoupravi“

Ove godine konkurs je otvoren do **18. jula 2011. godine**. Objavljivanje odluke o najboljim praksama i dodjeljivanje nagrada obaviće se na ceremoniji dodjeljivanja nagrada. Svečanost organizuje Zajednica opština Crne Gore, a zvanično proglašenje Najbolje prakse učiniće Ministar unutrašnjih poslova i javne uprave. Ceremonija dodjeljivanja nagrada održaće se krajem septembra 2011. godine.

Brošura koja sadrži sve informacije koje se odnose na teme, kriterijume i postupak kandidovanja i izbora najbolje prakse u lokalnoj samoupravi u Crnoj Gori dostavljena je svim opštinama, a elektronsku verziju možete preuzeti sa sajta Zajednice opština www.uom.me.

Pozivamo Vas da se uključite u realizaciju ovog projekta i učestvujete u međuopštinskoj razmjeni pozitivnih iskustava.

SIEMENS



RÖFIX - dobavljač sistema za građevinu

Naša ponuda proizvoda obuhvata sve segmente za novogradnju i za sanaciju starih objekata. Toplotna izolacija, saniranje i podni sistemi, boje i strukturni dizajn za unutra i vani, zidarski malteri i mašinski malteri su dio naše široke palete proizvoda. Za potpuno smišljen koncept, gdje se ljudi i arhitektura spajaju u skladu.

RÖFIX®



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE

Adresa: Mitra Bakića 142, Podgorica

Telefon: 020 620 097

Fax: 020 620 123

e-mail: uom@t-com.me

web: www.uom.me