



Zajednica opština Crne Gore
KOMISIJA ZA PROSTORNO PLANIRANJE
I KOMUNALNE DJELATNOSTI
Broj: 03-1119/10
Podgorica, 15. decembar 2010. godine

Komisija za prostorno planiranje i komunalne djelatnosti, razmotrila je **Nacrt Zakona o komunalnoj privredi**, i na isti daje sledeće:

IZJASNJENJE

Nacrt Zakona o komunalnoj privredi pripremljen je i postavljen u skladu sa savremenim trendovima u obezbeđivanju poslova od javnog interesa.

Pored značajnog broja pozitivnih rješenja koja nudi, smatramo da je potrebno isti unaprijediti u odnosu na sledeće:

1. U Poglavlju III Komunalno opremanje građevinskog zemljišta i Poglavlju IV Finansiranje komunalne privrede, uređena su, između ostalog, pitanja koja se odnose na komunalno opremanje građevinskog zemljišta i finansiranje istog; dok je opredjeljeno da se pitanja koja se odnose na pripremu za komunalno opremanje građevinskog zemljišta kao i planiranje i izvještavanje u ovoj oblasti uređuju Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata.

Kako je nacionalnim strateškim dokumentima uređenje i zaštita prostora prepoznato kao jedan od razvojnih prioriteta Crne Gore, smatramo da ova pitanja treba uraditi posebnim zakonom. U svakom slučaju, smatramo da odnosna pitanja predstavljaju nedjeljivu cjelinu i da njihovo uređivanje u dva zakonska propisa, može biti izvor velikog broja nedoumica u primjeni istih.

Smatramo da sadržaj komunalnog opremanja (član 40) treba dopuniti, na način što u stavu 1, alineja 2 treba propisati i „autobuska i taksi stajališta”.

U članu 44 stav 5 predviđena je mogućnost donošenja odluke o subvencioniranju plaćanja naknade za komunalno opremanje u jednoj ključnoj oblasti za razvoj jedinice lokalne samouprave u iznosu do 30%, odnosno u iznosu koji ne može biti veći od 2% ostvarenog prihoda budžeta jedinice lokalne samouprave u odnosu na godinu koja prethodi godini u kojoj se donosi odluka o subvencioniranju.

Imajući u vidu cilj koji se želi postići datom odredbom, a to je privlačenje kapitala i ulaganje istog u lokalne zajednice, smatramo da treba prepustiti jedinicama lokalne samouprave da autonomno odlučuju o subvencioniranju plaćanja naknade za komunalno opremanje, bez određivanja jedne ključne oblasti za razvoj jedinica lokalne samouprave i bez utvrđivanja procenta koji se subvencionira. Nadalje, smatramo da ova pitanja treba urediti odlukom o naknadi za komunalno opremanje. Takođe, treba predvidjeti i mogućnost jedinici lokalne samouprave da istom odlukom uredi oslobađanje od plaćanja naknade za komunalno opremanje za potrebe izgradnje objekata od javnog interesa.

2. U članu 49 predloženo je uvođenje komunalne naknade za finansiranje obavljanja komunalnih djelatnosti zajedničke potrošnje. U stavu 4 predloženo je da se „komunalna naknada plaća za nepokretnosti iz stava 3 ovoga člana koje se nalaze **unutar građevinskog područja naselja** kao i za nepokretnosti **izvan građevinskog područja naselja na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti upravljanja javnom rasvjetom i javnog prevoza putnika u gradskim i prigradskim naseljima**“.

Ističemo veoma značajnim uvođenje komunalne naknade, jer se njom obezbjeđuje izvor prihoda za obavljanje djelatnosti komunalne potrošnje, koji sada ne postoji u zakonodavnom sistemu Crne Gore.

Smatramo da odnosnu odredbu treba precizirati na način da se determiniše pojam „unutar građevinskog područja“ u skladu sa već postojećom i utvrđenom terminologijom. Naime, u pozivnom zakonodavstvu Crne Gore ne postoji definicija građevinskog područja, već samo građevinskog zemljišta. Nadalje, u odnosu na drugi dio odredbe „izvan građevinskog područja naselja na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti upravljanja javnom rasvjetom i javnog prevoza putnika u gradskim i prigradskim naseljima“ želimo da pomenemo da u pojedinim jedinicama lokalne samouprave postoje izuzetno razvijena ekskluzivna naselja do kojih nije obezbjeđen javni prevoz. Smatramo da se ova odredba treba prilagoditi datim sugestijama, na način što će se utvrditi ko nijesu obveznici plaćanja komunalne naknade, a to su vlasnici nepokretnosti i zemljišta u okviru građevinskog zemljišta koji nemaju obezbjeđenu javnu rasvjetu i pristupni put.

3. U članu 50 treba precizirati pozivanje na članove kojima se uređuje posebna naknada za pripremu za izgradnju i izgradnju komunalne infrastrukture.

4. U članu 51 predlaže se mogućnost subvencioniranja privrednih subjekata od plaćanja komunalne naknade koji su već jednom bili subvencionirani prilikom realizacije svoje investicije. Smatramo da se ovom odredbom drugi građani i privredni subjekti dovode u neravnopravan položaj, što je suprotno načelu „jednake dostupnosti i ravnopravnosti korisnika“ (član 7, stav 1, alineja 2). Međutim, pošto je posebnim propisima uređen status lica u stanju socijalne potrebe, smatramo da ovu odredbu treba prilagoditi istima na način što bi se predvidjela mogućnost jedinice lokalne samouprave da u odluci o plaćanju komunalne naknade, načinu, rokovima i postupku plaćanja predvidi oslobađanje od plaćanja komunalne naknade korisnika materijalnog obezbjeđenja.

5. Smatramo da zbog aktuelne potrebe racionalizacije administracije, kao i nedostatka kadrova u oblastima koja pokriva djelokrug rada Agencije, kako je predviđeno Nacrtom Zakona, treba preispitati osnivanje novog organa uprave i razmotriti predlog da se predloženi poslovi utvrde kao poslovi ministarstva nadležnog za pitanja komunalnog razvoja.

6. U članu 84 predloženo je prestanak važenja i primjene određenih zakonskih propisa. Smatramo da je potrebno predvidjeti prestanak važenja odredbi Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, koji se odnose na uređenje komunalnog opremanja i plaćanja naknade za komunalno opremanje.

7. U odnosu na član 86 (Stupanje na snagu i početak primjene) smatramo da nije potrebo utvrđivati odloženu primjenu zakona. Ovo naročito u korelaciji sa drugim članovima iz Poglavlja VIII Prelazne i završne odredbe, kojima je već opredjeljena odložna primjena određenih članova. Ako postoji potreba da se utvrdi odložena primjena nekih drugih članova, koji nijesu već obuhvaćeni Poglavljem VIII, smatramo da ih je potrebno precizno nabrojati.

PREDSJEDNIK KOMISIJE
Branislav Lutovac