



ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE

**PROGRAM RADA ZAJEDNICE OPŠTINA CRNE GORE
ZA 2010. GODINU**

PODGORICA, Februar 2010. GODINE

Created with

 **nitro**^{PDF} professional

download the free trial online at nitropdf.com/professional

Uvod

Program rada Zajednice opština za 2010. godinu urađen je u skladu sa ciljevima, zadacima i aktivnostima Zajednice koje proizilaze iz Statuta Zajednice, Strateškog plana Zajednice, Strategije komunikacije, kao i odluka, zaključaka i preporuka organa Zajednice kojima se daju uputstva i smjernice za ostvarivanje ciljeva Zajednice.

Program po svom sadržaju je operativni akt koji sadrži konkretne zadatke za realizaciju strateških i drugih ciljevi utvrđenih u dokumentima koji su od značaja za lokalnu samoupravu, zadatke i aktivnosti koji predstavljaju izraz potreba članica Zajednice, kao i zadatke i aktivnosti čija realizacija treba da doprinese zahtjevima za efikasnije vršenje poslova i pružanje usluga na lokalnom nivou.

Odredjeni zadatci i aktivnosti predstavljaju nastavak njihove realizacije iz predhodnog perioda, dok drugi predstavljaju preduzimanje novih inicijativa koje su usmjerene na jačanje zakonodavnog okvira, položaja, prava i dužnosti lokalne samouprave ili na jačanje kapaciteta lokalne samouprave.

Ostvarivanje principa zakonitosti, jačanje odgovornosti i profesionalizma u radu, uslovi su za izgradnju efikasne lokalne samouprave, sposobne da odgovori na zahtjeve i izazove koji se pred njom nalaze. Zbog toga i ovaj Program rada sadrži zadatke i aktivnosti čijom realizacijom se ostvaruju ciljevi za jačanje pravnog okvira lokalne samouprave i jačanje njenih kapaciteta.

I pored toga što je u predhodnom periodu pravni okvir lokalne samouprave bio u stalnom procesu mijenjanja, može se konstatovati da to nije dalo očekivane rezultate na planu upravne i fiskalne decentralizacije.

Na planu jačanja kapaciteta lokalne smouprave donijeti su ključni strateški dokumenti i preduzete brojne aktivnosti na njihovoj implementaciji: Program "Jačanje kapaciteta lokalne samouprave u Crnoj Gori", Nacionalna trening strategijom i Akcionim planom za realizaciju NTS-a, Program "Razvoj odgovornog rukovođenja u lokalnoj samoupravi" i Program „Najbolje prakse u lokalnoj samoupravi“. Ostvarivanje ciljeva koji se žele postići njihovom realiyacijom predstavljaju trajan zadatak za jedinice lokalne samouprave i njihovu asocijaciju. Kada su u pitanju pojedini zadaci i aktivnosti sadržani u ovom Programu rada neophodno je ukazati da su isti proizašli iz Akcionog plana za reformu lokalne samouprave za 2010. godinu, dok su drugi planirani kao sopstvene aktivnosti Zajednice u vidu pokretanja zakonodavnih inicijativa od strane Zajednice. Na ovaj način stvara se mogućnost da se dodatno utiče na jačanje i zaokruživanje pravnog okvira za lokalnu samoupravu.

Program rada obuhvatio je i niz inicijativa i prijedloga jedinica lokalne samouprave i nadležnih Komisija Zajednice. Ocjenjujući da će njihova realizacija biti od značaja za sve jedinice lokalne samouprave, za ujednačavanje njihove prakse i za stvaranja uslova za preduzimanje sopstvenih akcija i inicijativa Program predstavlja odgovor na takve inicijative i prijedloge.

Programski zadaci i aktivnosti koje sadrži ovaj akt su prioritetni zadaci i aktivnosti koje treba da realizuje Zajednica u ovoj godini. Aktivnosti su konzistentne, medjusobno se podržavaju i njihova realizacija, po našoj ocjeni, doprinijeće jačanju lokalne samouprave na duži vremenski rok.

Značajno je ukazati i na to da će u ovoj godini Vlada donojeti strateški dokumenat o daljim pravcima reforme i da će Zajednica biti uključena u izradi istoga. To je prilika da ocijenimo postignuto i da uz učešće ključnih subjekata odredimo problemska područja i strateške ciljeve koje želimo na ovom planu da postignemo u narednom periodu.

Kao i svaki drugi akt i Program rada Zajednice je akt koji je u toku godine može pretpjeti izmjene i dopune. To će, prije svega, zavisiti od aktivnosti drugih subjekata koji su određeni da budu nosioci zakonodavnih inicijativa i zadataka, kao i od obezbijedjenih uslova za implementaciju donijetih strateških dokumenata Zajednice koje se odnose na jačanje kapaciteta lokalne samouprave a koji se, prije svega, odnose na potrebna finansijska sredstva i popunu potrebnih kadrova u jedinicama lokalne samouprave i Stručnoj službi Zajednice. Imajući u vidu postojeće ekonomske prilike to nimalo neće biti lak zadatak za nas.

I- UPRAVNI ODBOR ZAJEDNICE

- Razmatranje Izvještaja o radu Zajednice za 2009. godinu

Obrazloženje: U skladu sa aktima Zajednice, Stručna služba priprema Izvještaj o radu Zajednice za 2009. godinu, koji sadrži realizaciju zadataka i aktivnosti iz Programa rada za 2009. godinu, kao i zadataka i aktivnosti koje je u toku godine bilo potrebno odraditi (u okviru saradnje sa međunarodnim organizacijama i asocijacijama, aktivnosti na projektima, i aktivnosti na rješavanju potreba ili su bile od interesa za članice i dr).

Rok: I kvartal

- Razmatranje i utvrđivanje Prijedloga Programa rada Zajednice za 2010.godinu

Obrazloženje: Stručna služba Zajednice priprema Program rada Zajednice za 2010. godinu, u kojem su sadržani, najvažniji zadaci i aktivnosti koje je potrebno izvršiti za realizaciju ciljeva iz Statuta, Strateškog plana Zajednice, Strategije komunikacije, Nacionalne trening strategije, Akcionog plana za reformu lokalne samouprave za 2010. godini, drugih dokumenata koje su usvojili organi Zajednice, zadatke i aktivnosti čiju realizaciju su predložile članice, kao i aktivnosti koje proizilaze iz projekata sa međunarodnim organizacijama.

Rok: I kvartal

- Razmatranje i utvrđivanje Prijedloga izvještaja o finansijskom poslovanju Zajednice za 2009. godinu

Obrazloženje: U skladu sa aktima Zajednice, Stručna služba priprema Izvještaj o finansijskom poslovanju Zajednice za 2009. godine. Izvještaj razmatra i predlog utvrđuje Upravni odbor.

Rok: I kvartal

- Razmatranje i u tvrdivanje Predloga finansijskog plana Zajednice za 2010. godinu

Obrazloženje: U skladu sa aktima Zajednice, Stručna služba priprema Finansijski plan Zajednice za 2010. godinu, koji razmatra i Predlog utvrđuje Upravni odbor .

Rok: I kvartal

- Upravni odbor razmatraće i zauzimati stavove na zakonske propise koji su od značaja za zaokruživanje normativno-pravnog okvira lokalne samouprave sa stanovišta položaja, prava i obaveza lokalne samouprave, kao i u odnosu na sistem finansiranja i prihode lokalne samouprave.

Obrazloženje: Upravni odbor i nadležne komisije pokrenule su inicijative za za izmjene većeg broja zakonskih propisa kojima se utvrđuje sistem finansiranja, sopstveni i ustupljeni prihodi lokalne samouprave, kao i zakonskih propisa kojima se utvrđuje nadležnost lokalne samouprave. Uz to Akcionim planom za reformu lokalne samouprave za 2010. godinu utvrđena je izrada i donošenje većeg broja zakonskih propisa od značaja za lokalnu samoupravu. Nadležne komisije Zajednice sa Stručnom službom Zajednice pripremiće izjašnjenja koja će, u zavisnosti od sadržaja zakonodavnih aktivnosti, biti predmet razmatranja i zauzimanja stavova od strane Upravnog odbora. To se, prije svega, odnosi na sljedeće zakonske propise:

- 1. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima,**
- 2. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt zakona o potvrđivanju Evropske okvirne konvencije o prekograničnoj saradnji između teritorijalnih jedinica ili vlasti,**
- 3. Razmatranje Zakona o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Evrosku povelju o lokalnoj samoupravi o pravu učešća u poslovima lokalnih vlasti,**
- 4. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt Zakona o finansiranju lokalne samouprave**
- 5. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na nepokretnosti**
- 6. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet nepokretnosti**
- 7. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost**

8. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt zakona o regionalnom razvoju

9. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt zakona o privatno-javnom partnerstvu u oblasti stanovanja

10. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt Zakona o komunalnim djelatnostima

11. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt Zakona o morskome dobru

12. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i zgradnji objekata

13. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt zakona o poljoprivrednom zemljištu

14. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt zakona o sportu

15. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt zakona o turizmu

16. Razmatranje i zauzimanje stavova na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti

Rok: 15 dana od dana dostavljanja nacrta zakona

- Pokretanje inicijativa za donošenje drugih zakona, izmjene i dopune postojećih ili usklađivanje sa sistemskim zakonima

Obrazloženje: Stručna služba Zajednice sa nadležnim Komisijama, saglasno svom djelokrugu rada, pratiće primjenu materijalnih zakona kojima se utvrđuju prava i obaveze lokalne samouprave, i sistem finansiranja i pripremati inicijative za donošenje odnosno izmjene i dopune zakonskih propisa i njihovog uskladjivanja sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave.

Rok: kontinuirana aktivnost

- Informacija o realizaciji Projekta "Jačanje kapaciteta Zajednice opština Crne Gore za pružanje usluga svojim članicama"

Obrazloženje: Realizacija ovog projekta se otpočela u 2009. godini i njegovo trajanje je do 1. aprila 2010. godine. Projekat podržava VNG International. Sastoji se od tri komponente: u ovoj godini će se realizovati komponenta „Baza

Created with

 **nitro**PDF[®] professional

download the free trial online at nitropdf.com/professional

podataka o crnogorskim opštinama" , koja će preko internet sajta Zajednice opština, bilti dostupna potencijalnim donatorima, investitorima, međunarodnim organizacijama, kao i samim opštinamam, na kojim način će se olakšati pristup podacima od značaja za njihove aktivnosti.

Rok: I kvartal

- Informacija o Projekatu "Jačanje transparentnosti i odgovornosti na lokalnom nivou u Crnoj Gori"

Obrazloženje: Zajednica opština Crne Gore je, u saradnji sa Agencijom za međunarodnu saradnju Asocijacije opština Holandije (VNG International), pripremila projekat "Jačanje transparentnosti i odgovornosti na lokalnom nivou u Crnoj Gori", kojim su VNG Internacional i Zajednica opština konkurisale, kao partnerske (twining) asocijacije lokalnih vlasti, prema MATRA programu Holandske Vlade u martu 2009. godine. Glavni cilj ovog projekta je povećanje nivoa odgovornosti i transparentnosti lokalne administracije u Crnoj Gori u implementacijom Modela programa borbe protiv korupcije u lokalnoj samoupravi i modela 'Akcionog plana za implementaciju programa borbe protiv korupcije na lokalnom nivou (2008-2011)'.

Rok: I kvartal

- Informacija o projektima iz IPA programa

Obrazloženje: Implementacija IPA 2008 projekta „**Podrška za lokalnu samoupravu**“ treba da počne u martu ove godine. Kompanija koja je pobijedila na tenderu Evropske komisije je HCL iz Grčke, i njeni ekspert će biti smješteni u prostorijama Zajednice opština Crne Gore za vrijeme trajanja projekta (18 mjeseci). Prva komponenta projekta (tehnička pomoć) podrazumijeva obuku i pripremu ljudi iz opština na izradi investicionih projekata prema pravilima EU. Vrijednost ove komponente je 650 000 Eura.

Drugi komponenta je grant šema. Nakon završene obuke, uputiće se poziv opštinama da se sa svojim investicionim projektima prijave za sredstva iz granta. Vrijednost projekta sa kojim opštine mogu da apliciraju se može kretati od 200 000 do 1 000 000 eura. Vrijednost granta je 3.5 miliona eura.

IPA 2010 „Podrška lokalnoj samoupravi u Crnoj Gori za implmentaciju Nacionalne trening strategije“

U cilju obezbjedjivanja sredstava za implementaciju NTS-a I Akcionog plana za realizaciju NTS-a, Zajednica opština Crne Gore je pripremila projekat za IPA 2010 pod nazivom "Podrška lokalnoj samoupravi u implementaciji Nacionalne trening strategije". Očekuje se da realizacija ovog projekta započne u IV kvartalu 2010. godine.

I ovaj IPA projekat se sastoji od dvije komponente. Prva komponenta je tehnička podrška u implementaciji NTS-a i vrijednost ove komponente 1.5 miliona eura, a druga komponenta je grant za investicione projekte u opštinama. Vrijednost granta je 2 miliona eura.

Rok: I kvartal

- Informacija o projektima sa Savjetom Evrope

Obrazloženje: Zajednica opština Crne Gore je partner Savjeta Evrope u realizaciji projekta „**Jačanje javne etike na lokalnom nivou u Crnoj Gori**“. Realizacija ovog projekta se odvija u koordinaciji sa projektima koje podržavaju VNG i OEBS na polju javne etike na lokalnom nivou.

Jedna od aktivnosti u okviru ovog projekta je priprema nacionalnog benčmarka (uporedne procjene) o odgovornosti i transparentnosti na lokalnom nivou koji će biti praćen os strane Zajednice opština.

Rok: I kvartal

- Informacija o projektu sa GTZ-om

Obrazloženje: U ovoj godini GTZ će podržati pripremu i štampanje bileta Zajednice opština. GTZ će takođe obezbjediti ekspertsku pomoć za pripremu novog layouta i novog dizajna biltena.

Rok: I kvartal

- Razmatranje Nacrta Modela Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova

Obrazloženje: Modelom Akcionionog plana za borbu protiv korupcije, u okviru ciljeva da se osnaže zainteresovani subjekti na jačanju odgovornosti lokalne samouprave, predvidjeno je da Zajednica, u saradnji sa nevladinim organizacijama, pripremi Model Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova na osnovu kojega bi jedinice lokalne samouprave donijele sopstvene odluke. Model Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova pripremiće Komisija za razvoj lokalne samouprave i Stručna služba Zajednice.

- Razmatranje Nacrta Strateškog plana Zajednice (2010-2015)

Created with



download the free trial online at nitropdf.com/professional

Obrazloženje: Polazeći od toga da se Stratečkim planom utvrđuje vizija, strateški i operativni ciljevi Zajednice i da je istekao vremenski period za koji je bio donijet ovaj dokumenat, Stručna služba će pripremiti Nacrt Strateškog plana Zajednice (2010-2015. g), koji će ratmatrati Upravni odbor i utvrditi Prijedlog za Skupštinu.

Rok: II kvartal

- Razmatranje Nacrta Strategije komunikacije Zajednice (2010-2015)

Obrazloženje: Strategija komunikacije Zajednice donijeta je za period 2005-2008.godine. Polazeći od navedenog Stručna služba će pripremiti Nacrt Strategije komunikacije 2010-2015 godine kojim će se utvrditi pravila i procedure, metodi i oblici komunikacije na unutrašnjem i spoljašnjem planu. Nacrt će razmatrati Upravni odbor i utvrditi Prijedlog za Skupštinu.

Rok: II kvartal

- Razmatranje Nacrta Modela Odluke o osnivanju Savjeta za saradnju sa nevladinim organizacijama

Obrazloženje: Model Odluke o osnivanju Savjeta za saradnju sa nevladinim organizacijama će urediti način i postupak i druga pitanja od značaja za osnivanje i rad ovog tijela u jedinicama lokalne samouprave. Odluka ima za cilj podsticanja razvoja odnosa i saradnje lokalne samouprave i nevladinih organizacija, unaprijeđenja komplementarnosti i inteziviranja njihovih međusobnih odnosa u definisanju lokalnih javnih politika i njihovom sprovođenju, kreiranju raznovrsnih institucionalnih mehanizama za unaprijeđenje njihove saradnje i stvaranja podsticajnog okruženja za rad nevladinih organizacija pripremiće

Rok: II kvartal

- Informacija o raspoloživim eksternim izvorima finansiranja za opštinske projekte

Obrazloženje: Stručna služba Zajednice će pripremiti **Informaciju o raspoloživim eksternim izvorima finansiranja za opštinske projekte.** Cilj je da se pripremi publikacija koja bi sadržala informacije o dostupnim evropskim fondovima (web adrese, način apliciranja, rokovi, uslovi itd..), projektima koje podržavaju donatori u oblasti lokalne samouprave, uz informaciju o uspješno implementiranim projektima od strane lokalnih zajednica u regionu. Podaci i informacija će biti publikovani i dostavljeni svim članicama. Pripremu i publikovanje će podržati OEBS.

Rok: II kvartal

- Razmatranje i utvrđivanje Nacrta Modela Akcionog plana za borbu protiv korupcije u lokalnoj samoupravi u oblasti uređenja prostora i izgradnje objekata

Obrazloženje: Ministarstvo uređenja prostora i zaštite životne sredine donijelo je Akcioni plan za borbu protiv korupcije u oblasti uređenja prostora i izgradnje objekata (decembar 2009.). Akcioni plan je dostavljen svim jedinicama lokalne samouprave sa preporukom da jedinice lokalne samouprave donesu svoje akcione planove u ovoj oblasti. U cilju pružanja pomoći jedinicama lokalne samouprave, Stručna služba Zajednice u saradnji sa Komisijom za prostorno planiranje i komunalne djelatnosti će pripremiti Nacrt Modela Akcionog plana za borbu protiv korupcije u lokalnoj samoupravi u oblasti uređenja prostora i izgradnje objekata.

Rok: II kvartal

- Razmatranje materijala (izvještaja, informacija, izjašnjenja i sl.) radi donošenja odgovarajućih odluka i zauzimanja stavova od interesa za lokalnu samoupavu

Obrazloženje: U skladu sa Statutom i drugim aktima Zajednice, radi razmatranja određenih pitanja od interesa za lokalnu samoupavu, obrazovane su komisije kao stalna radna tijela Zajednice. Komisije Zajednice prate i razmatraju pitanja iz pojedinih oblasti za koje su obrazovane i daju mišljenja, predloge i sugestije na nacрте zakona, strateške dokumente (planove i programe), sporazume, i na druga dokumenta od značaja za lokalnu samoupavu.

Pored komisija, Stručna služba, kao i *ad hoc* radne grupe, razmatraju pitanja i rade na pripremi i izradi materijala za organe Zajednice.

Rok: kontinuirana aktivnost

- Donošenje odgovarajućih odluka, preporuka i zaključaka u odnosu na zastupanje članica pred centralnim vlastima i međunarodnim organizacijama

Obrazloženje: U cilju odgovarajućeg predstavljanja potreba i zastupanja članica pred centralnim vlastima i međunarodnim organizacijama, Upravni odbor će, povodom aktuelnih tema razmatrati pitanja od značaja za zastupanje potreba i interesa jedinica lokalne samouprave. Upravni odbor, u skladu sa nadležnostima

utvrđenim Statutom, razmatra pitanja od značaja za ostvarivanje ciljeva i zadataka Zajednice i donosi odgovarajuće odluke, preporuke i zaključke.

Rok: kontinuirana aktivnost

-Donošenje odluka o imenovanju predstavnika Zajednice u radnim grupama, komisijama i drugima tijelima od interesa za Zajednicu

Rok: kontinuirana aktivnost

- Informacija o realizaciji Nacionalne trening strategije (NTS) i Akcionog plana za implementaciju NTS-a

Obrazloženje: Nacionalna trening strategija je strateški dokumenat kojim je ustanovljen sistem obuka za lokalnu samoupravu i utvrđeni strateški ciljevi i zadaci ključnih subjekata u njenom sprovođenju. Akcionim planom za realizaciju NTS-a utvrđeni su zadaci i aktivnosti, nosioci aktivnosti i rokovi u kojima će se izvršiti. Za realizaciju aktivnosti neophodno je obezbijediti finansijske, prostorne i kadrovske i druge uslove. U zavisnosti od realizacije predviđenih aktivnosti Akcionim planom, Stručna služba će pripremati kontinuirano odgovarajuće informacije za Upravni odbor.

Rok: kontinuirana aktivnost

- Informacija o realizaciji Programa „ Razvoj odgovornog rukovođenja u lokalnoj samoupravi“ (liderstvo)

Obrazloženje: Program „ Razvoj odgovornog rukovođenja u lokalnoj samoupravi“ predstavlja dio Programa «Jačanje kapaciteta lokalne samouprave u Crnoj Gori». Sprovođenje Programa omogućuje jedinicama lokalne samouprave da ocijene svoju efikasnost u odnosu na rukovođenje (liderstvo) i na podizanje nivoa u pružanje usluga. **Projekat za** sprovođenje Programa kandidovan je kod OEBS-a, čija se podrška očekuje.

- Informacija o realizacija Programa «Najbolje prakse u lokalnoj samoupravi» i širenju najbolje prakse

Obrazloženje: U okviru Programa «Jačanje kapaciteta lokalne samouprave u Crnoj Gori», predviđeno je da se sprovede aktivnost, izbor najbolje prakse u lokalnoj samoupravi za 2009. godinu. Cilj realizacije Programa je da se utvrdi, javno objavi i nagradi najbolja praksa u lokalnoj samoupravi i da se ista proširi među drugim jedinicama lokalne samouprave. Projekat za sprovođenje

Created with



download the free trial online at nitropdf.com/professional

Programa` «**Najbolje prakse u lokalnoj samoupravi**» kandidovan je kod OEBS-a.

- Donošenje odluka o organizovanju sastanaka, tematskih savjetovanja, seminara i drugih oblika aktivnosti Zajednice u interesu članica

Obrazloženje: U zavisnosti od potreba članica za organizovanjem zajedničkih sastanaka, savjetovanja, seminara i drugih oblika aktivnosti, Upravni odbor, saglasno svojim nadležnostima, donosi odgovarajuće odluke.

Rok: kontinuirana aktivnost, u skladu sa potrebama članica

- Upoznavanje sa organizovanjem konferencija, sastanaka, savjetovanja i drugog i učešćem predstavnika Zajednice na istima

Obrazloženje: Stručna služba i predstavnici Zajednice opština, redovno će upoznavati Upravni odbor Zajednice o učešću na konferencijama, okruglim stolovima, u radu radnih grupa i dr.

Rok: kontinuirana aktivnost

- Učestvovanje u radu tijela Savjeta Evrope, NALAS-u, CEMRU-u

Rok: prema Programu i dokumentima Savjeta Evrope, NALAS-a, CEMRA

- Ostvarivanja međunarodne saradnje (sporazumi o saradnji, razmjena iskustava i informacija, organizovanje susreta, i dr.)

Rok: Prema programima i inicijativama međunarodnih organizacija i nacionalnih asocijacija

- Održavanje sjednica, razmatranje materijala i donošenje odgovarajućih odluka od interesa za članice i ostvarivanje ciljeva Zajednice

Rok: prema ukazanoj potrebi i aktuelnosti pitanja

II- SKUPŠTINA ZAJEDNICE

- Razmatranje i usvajanje Izvještaja o radu Zajednice za 2009. god.

Obrazloženje: Predlagač Izvještaja o radu Zajednice je Upravni odbor. Saglasno Statutu , Skupština razmatra i usvaja Izvještaj o radu.

Rok: I kvartal

- Razmatranje i donošenje odluke o Programu rada Zajednice za 2010. godinu

Obrazloženje: Predlagač Programa rada Zajednice je Upravni odbor. Saglasno Statutu , Skupština donosi Program rada.

Rok: I kvartal

-Razmatranje i usvajanje Izvještaja o finansijskom poslovanju Zajednice za 2008. godinu

Obrazloženje: Predlagač je Upravni odbor. Saglasno Statutu Zajednice, Skupština razmatra i usvaja Izvještaj o finansijskom poslovanju Zajednice.

Rok: I kvartal

-Razmatranje i usvajanje Finansijskog plana Zajednice za 2010. godinu

Obrazloženje: Predlagač Predloga Finansijskog plana je Upravni odbor. Saglasno Statutu Zajednice, Skupština razmatra i donosi Finansijski plan Zajednice.

Rok: I kvartal

Rok: I kvartal (mart 2010)

- Informacija o realizaciji Projekta "Jačanje kapaciteta Zajednice opština Crne Gore za pružanje usluga svojim članicama"

Obrazloženje: Realizacija ovog projekta se otpočela u 2009. godini i njegovo trajanje je do 1. aprila 2010. godine. Projekat podržava VNG Internationa. Sastoji se od tri komponente: u ovoj godini će se realizovati komponenta „**Baza podataka o crnogorskim opstinama**“ , koja će preko internet sajta Zajednice

opština, bilti dostupna potencijalnim donatorima, investitorima, međunarodnim organizacijama, kao i samim opštinamam, na kojim način će se olakšati pristup podacima od značaja za njihove aktivnosti.

Rok: I kvartal

- Informacija o Projektu "Jačanje transparentnosti i odgovornosti na lokalnom nivou u Crnoj Gori"

Obrazloženje: Zajednica opština Crne Gore je, u saradnji sa Agencijom za međunarodnu saradnju Asocijacije opština Holandije (VNG International), pripremila projekat "Jačanje transparentnosti i odgovornosti na lokalnom nivou u Crnoj Gori", kojim su VNG Internacional i Zajednica opština konkurisale, kao partnerske (twining) asocijacije lokalnih vlasti, prema MATRA programu Holandske Vlade u martu 2009. godine. Glavni cilj ovog projekta je povećanje nivoa odgovornosti i transparentnosti lokalne administracije u Crnoj Gori u implementacijom Modela programa borbe protiv korupcije u lokalnoj samoupravi i modela 'Akcionog plana za implementaciju programa borbe protiv korupcije na lokalnom nivou (2008-2011)'.

Rok: I kvartal

- Informacija o projektima iz IPA programa

Obrazloženje: Implementacija IPA 2008 projekta „**Podrška za lokalnu samoupravu**“ treba da počne u martu ove godine. Kompanija koja je pobijedila na tenderu Evropske komisije je HCL iz Grčke, i njeni ekspert će biti smješteni u prostorijama Zajednice opština Crne Gore za vrijeme trajanja projekta (18 mjeseci). Prva komponenta projekta (tehnička pomoć) podrazumijeva obuku i pripremu ljudi iz opština na izradi investicionih projekata prema pravilima EU. Vrijednost ove komponente je 650 000 Eura.

Drugi komponenta je grant šema. Nakon završene obuke, uputiće se poziv opštinama da se sa svojim investicionim projektima prijave za sredstva iz granta. Vrijednost projekta sa kojim opštine mogu da apliciraju se može kretati od 200 000 do 1 000 000 eura. Vrijednost granta je 3.5 miliona eura.

IPA 2010 „Podrška lokalnoj samoupravi u Crnoj Gori za implmentaciju Nacionalne trening strategije“

U cilju obezbjedjivanja sredstava za implementaciju NTS-a I Akcionog plana za realizaciju NTS-a, Zajednica opština Crne Gore je pripremila projekat za IPA 2010 pod nazivom "Podrška lokalnoj samoupravi u implementaciji Nacionalne trening strategije". Očekuje se da realizacija ovog projekta započne u IV kvartalu 2010. godine.

I ovaj IPA projekat se sastoji od dvije komponente. Prva komponenta je tehnička podrška u implementaciji NTS-a i vrijednost ove komponente 1.5 miliona eura, a druga

komponenta je grant za investicione projekte u opštinama. Vrijednost granta je 2 miliona eura.

Rok: I kvartal

- Informacija o projektima sa Savjetom Evrope

Obrazloženje: Zajednica opština Crne Gore je partner Savjeta Evrope u realizaciji projekta „**Jačanje javne etike na lokalnom nivou u Crnoj Gori**“. Realizacija ovog projekta se odvija u koordinaciji sa projektima koje podržavaju VNG i OEBS na polju javne etike na lokalnom nivou.

Jedna od aktivnosti u okviru ovog projekta je priprema nacionalnog benčmarka (uporedne procjene) o odgovornosti i transparentnosti na lokalnom nivou.

Rok: I kvartal

- Informacija o projektu sa GTZ-om

Obrazloženje: U ovoj godini GTZ će podržati pripremu i štampanje biltena, odnosno časopisa Zajednice opština. GTZ će, takođe, obezbjediti ekspertsku pomoć za pripremu novog layouta i novog dizajna biltena.

Rok: I kvartal

- Razmatranje Prijedloga i donošenje odluke o usvajanju Strateškog plana Zajednice (2010-2015)

Obrazloženje: Polazeći od toga da se Stratečkim planom utvrđuje vizija, strateški i operativni ciljevi Zajednice i da je istekao vremenski period za koji je bio donijet ovaj dokumenat, Stručna služba će pripremiti Nacrt Strateškog plana Zajednice (2010-2015. g), koji će ratmatrati Upravni odbor i utvrditi Prijedlog za Skupštinu.

Rok: II kvartal

- Razmatranje Prijedloga i donošenje odluke o usvajanju Strategije komunikacije Zajednice (2010-2015)

Obrazloženje:

Strategija komunikacije, kao strateški dokumenata Zajednice, važila je za vremenski period 2005- 2008.godine. Polazeći od navedenog Stručna služba će

pripremiti Nacrt Strategije komunikacije Zajednice za period 2010-2015 godine kojim će se utvrditi pravila i procedure komunikacije na unutrašnjem i spoljašnjem planu Zajednice. Prijedlog će utvrditi Upravni odbor i dostaviti Skupštini na usvajanje.

Rok: II kvartal

- Donošenje Odluke o usvajanju Modela Akcionog plana za borbu protiv korupcije u lokalnoj samoupravi u oblasti uređenja prostora i izgradnje objekata

Obrazloženje: Ministarstvo uređenja prostora i zaštite životne sredine donijelo je Akcioni plan za borbu protiv korupcije u oblasti uređenja prostora i izgradnje objekata (decembar 2009.). Akcioni plan je dostavljen svim jedinicama lokalne samouprave sa preporukom da jedinice lokalne samouprave donesu svoje akcione planove u ovoj oblasti. U cilju pružanja pomoći jedinicama lokalne samouprave, Upravni odbor utvrđuje Prijedlog Modela Akcionog plana za borbu protiv korupcije u lokalnoj samoupravi u oblasti uređenja prostora i izgradnje objekata, koji će dostaviti Skupštini Zajednice na razmatranje i usvajanje.

Rok: II kvartal

- Donošenje Odluke o usvajanju Modela Odluke o osnivanju Savjeta za saradnju sa nevladinim organizacijama

Obrazloženje: Model Odluke o osnivanju Savjeta za saradnju sa nevladinim organizacijama će urediti način i postupak i druga pitanja od značaja za osnivanje i rad ovog tijela u jedinicama lokalne samouprave. Odluka ima za cilj podsticanja razvoja odnosa i saradnje lokalne samouprave i nevladinih organizacija, unaprijeđenja komplementarnosti i inteziviranja njihovih međusobnih odnosa u definisanju lokalnih javnih politika i njihovom sprovođenju, kreiranju raznovrsnih institucionalnih mehanizama za unaprijeđenje njihove saradnje i stvaranja podsticajnog okruženja za rad nevladinih organizacija pripremiće

- Informacija o raspoloživim eksternim izvorima finansiranja za opštinske projekte

Obrazloženje: Stručna služba Zajednice će pripremiti **Informaciju o raspoloživim eksternim izvorima finansiranja za opštinske projekte.** Cilj je da se pripremi publikacija koja bi sadržala informacije o dostupnim evropskim fondovima (web adrese, način apliciranja, rokovi, uslovi itd..), projektima koje

podržavaju donatori u oblasti lokalne samouprave, kao i informacije o uspješno implementiranim projektima od strane lokalnih zajednica u regionu. Podaci i informacija će biti publikovani i dostavljeni svim članicama. Pripremu i publikovanje će podržati OEBS.

- Razmatranje materijala i donošenje odluka i preporuka iz nadležnosti Skupštine, u skladu sa Statutom Zajednice i drugim aktima Zajednice

Obrazloženje: Saglasno odredbama Statuta i drugim aktima Zajednice, Skupština razmatra i odlučuje o pitanjima u vezi sa ostvarivanjem ciljeva i djelatnosti Zajednice

Rok: kontinuirana aktivnost

- Upoznavanje sa inicijativama, razmatranje i donošenje odluka o prihvatanju i potpisivanju sporazuma o saradnji

Rok: u zavisnosti od pokrenutih inicijativa

-Pokretanje inicijativa za donošenje drugih zakona, izmjene i dopune postojećih ili usklađivanje sa sistemskim zakonima

Obrazloženje: Nadležne Komisije Zajednice i Stručna služba, saglasno svom djelokrugu rada, pratiće primjenu materijalnih zakona od interesa za opštine i pokretati odgovarajuće inicijative za donošenje novih zakona, izmjene i dopune postojećih ili usklađivanje sa sistemskim zakonima. Inicijative za donošenje drugih zakona, izmjene i dopune postojećih ili usklađivanje sa sistemskim zakonima Upravnog odbora, biće predmet razmatranja i Skupštine!!!!

Rok: kontinuirana aktivnost

- Informacija o realizaciji Nacionalne trening strategije (NTS) i Akcionog plana za implementaciju NTS-a

Obrazloženje: Nacionalna trening strategija je strateški dokumenat kojim je ustanovljen sistem obuka za lokalnu samoupravu, utvrđeni strateški ciljevi i zadaci ključnih subjekata u njenom sprovođenju. Akcionim planom za realizaciju NTS-a utvrđeni su zadaci i aktivnosti, nosioci aktivnosti i rokovi ukojima će se izvršiti. Za realizaciju aktivnosti neophodno je obezbijediti finansijske, prostorne i kadrovske i druge uslove. U zavisnosti od realizacije predviđenih aktivnosti Akcionim planom, Stručna služba će pripremati odgovarajuće informacije za Upravni odbor i Skupštinu.

Rok: kontinuirana aktivnost

- Informacija o realizaciji Programa „ Razvoj odgovornog rukovođenja u lokalnoj samoupravi“ (liderstvo)

Obrazloženje: Program „ Razvoj odgovornog rukovođenja u lokalnoj samoupravi“ predstavlja dio Programa «Jačanje kapaciteta lokalne samouprave u Crnoj Gori». Sprovedjenje Programa omogućuje jedinicama lokalne samouprave da ocijene svoju efikasnost u odnosu na rukovođenje (liderstvo) i na podizanje nivoa u pružanje usluga. Zbog značaja ovog programa za jedinice lokalne samouprave kandidovan je projekat kod OEBS-a za sprovedjenje Programa u 2010. godini.

- Dodijeljivanje nagrade za najbolju praksu u 2009.godini

Obrazloženje: U okviru Programa «Jačanje kapaciteta lokalne samouprave u Crnoj Gori», predviđeno je da se sprovede aktivnost, izbor najbolje prakse u lokalnoj samoupravi Cilj realizacije Programa je da se utvrdi, javno objavi i nagradi najbolja praksa u lokalnoj samoupravi i da se ista proširi među drugim jedinicama lokalne samouprave.

Rok: III kvartal

III- STRUČNA SLUŽBA ZAJEDNICE

U okviru zadataka utvrdjenim aktima Zajednice i Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji Stručna služba radiće na realizacija zadataka i aktivnosti koje proizilaze iz tih akata i Programa rada Zajednice za 2010 godinu. U zavisnosti od vrste zadataka i aktivnosti neke zadatke i aktivnosti realizovaće samostalno, dok će određene biti realizovane sa komisijama Zajednice u zavisnosti od njihove uloge i utvrdjene nadležnosti. Tamo gdje se ukaže potreba za to određene zadatke i aktivnosti realizovaće sa predstavnicima lokalne samouprave, kao i kroz rad komisija i radnih grupa koje budu formirane od strane nadležnih subjekata za realizaciju konkretnih zadataka i aktivnosti.

- Organizovanje i održavanje sjednica Upravnog odbora i Skupštine zajednice i priprema materijala za sjednice (izrada odluka, informacija, izvještaja, preporuka, stavova i drugo);

Rok: kontinuirana aktivnost

- **Organizovanje i učestvovanje u radu sjednica komisija i priprema materija za sjednice komisija i akata koje komisija iz svoje nadležnosti donosi;**
- **Učešće u radu na apripremi Modela odluka , priručnika i drugih akata u realizaciji zadataka iz Programa rada i implementaciji strateških dokumenata i akcionih planova**

Rok: kontinuirana aktivnost

- **Organizovanje i održavanje konferencija, okruglih stolova, radionica u skladu sa zadacima i aktivnostima**

Rok: kontinuirana aktivnost

- **Posjeta opštinama (prilikom posjete razgovarati o potrebama opština, problemima, inicijativama, zajedničkim aktivnostima i dr)**

Posjete opštinama će se organizovati u skladu sa potrebama i mogućnostima.

Rok: kontinuirana aktivnost

- **Učestvovanje u radnim timovima, radnim grupama na izradi zakonskih i drugih propisa**

Rok: kontinuirana aktivnost

- **Priprema inicijativa na izradi zakona i drugih propisa od interesa za lokalnu samoupravu**

Rok: kontinuirana aktivnost

- **Priprema mišljenja, stavova, sugestija na propise koji se tiču položaja, odnosno prava i obaveza lokalne samouprave**

Rok: kontinuirana aktivnost

- **Priprema projekata i realizacija aktivnosti iz podržanih projekata koji su od interesa za lokalnu samoupravu, kao i implementacija aktivnosti iz strateških dokumenata i akcionih planova (Modela Program borbe protiv korupcije u lokalnoj samoupravi i Akcioni plan za borbu protiv korupcije u lokalnoj samoupravi, IPA i dr.)**

Polazeći od potreba jedinica lokalne samouprave i aktivnosti utvrđenih u strateškim dokumentima i akcionim planovima za njihovu realizaciju, Stručna služba će raditi na realizaciji strateških i operativnih ciljeva i aktivnosti, kao i na realizaciji aktivnosti koje se realizuju kroz podržane projekte i programe koji se finansiraju od međunarodnih organizacija i asocijacija.

Zajednica je dobila podršku od VNG Internacionala za projekat »Jačanje kapaciteta Zajednice opština«, koji se odnosi na Startegiju komunikacije Zajednice i izrada interent baze podataka jedinica lokalne samouprave.

U toku je realizacija projekta Zajednice sa VNG Internacionalom (MATRA Program), pod nazivom »Jačanje transparentnosti i odgovornosti na lokalnom nivou u Crnoj Gori«.

IPA 2010 U cilju realizacije aktivnosti utvrđenih u NTS-u i Akcionom planu za realizaciju NTS-a, kandidovan je projekat kod Evropske komisije, sa čijom realizacijom treba da se otpočne krajem 2010. godine.

Rok: kontinuirana aktivnost

- Stručni i drugi poslovi za pripremu predstavnika Zajednice za učešće u radu radnih grupa, za nastup na konferencijama i forumima, i dr.

Rok: kontinuirana aktivnost

- Priprema planova obuke sa Upravom za kadrove za rad Nacionalnog savjeta za obuku, učestvuje u organizovanju i prati sprovođenje obuke i evaluaciju ostvarenih rezultata/

Rok: kontinuirana aktivnost do osnivanja NTS jedinice za upravljanje i razvoj ljudskih resursa

- Ostvarivanje međunarodne saradnje

Aktivnosti: U cilju ostvarivanja međunarodne saradnje, Stručna služba će, u skladu sa stavovima organa Zajednice: preduzimati aktivnosti radi zaključivanja sporazuma o saradnji i sprovođenju aktivnosti u oblastima saradnje iz potpisanih sporazuma o saradnji; realizaciji zajedničkih projekata; pripreme i organizacije konferencija, seminara, foruma, savjetovanja; učestvovanja u radu konferencija, i drugim oblicima; upoznavanje nadležnih komisija i organa Zajednica o odlukama, preporukama, dokumentima koje usvajaju međunarodne organizacije i asocijacije (Savjet Evrope, Komitet regiona EU, CEMR, NALAS...).

Rok: kontinuirana aktivnost

- **Pokretanje inicijativa za ostvarivanje odnosa i saradnje između članica, Zajednice i državnih organa, kao i između Zajednice i drugih asocijacija;**

Rok: kontinuirana aktivnost

- **Obavljanje drugih stručnih, komunikacionih, finansijsko-računovodstvenih i administrativno-tehničkih poslova.**

Rok: kontinuirana aktivnost

IV KOMISIJE ZAJEDNICE

➤ **Komisija za razvoj lokalne samouprave**

- Prati i razmatra primjenu donijetih zakona koji se odnose na sistem lokalne samouprave
- Priprema Izjašnjenja na Nacrte Zakona i drugih propisa koji se odnose na sistem lokalne samouprave, funkcionisanje i rad organa lokalne samouprave
- Priprema Inicijative za donošenje i izmjenu i dopunu zakonskih i drugih propisa kojima se utvrđuje položaj, prava i obaveze lokalne samouprave

- Radi na izradi modela odluka i drugih akata koji se odnose na primjenu ustanovljenog sistema lokalne samouprave, organizaciju, funkcionisanje i rad organa u jedinicama lokalne samouprave, kao i drugih akata u implementaciji strateških dokumenata i akcionih planova

- Prati primjenu Etičkih kodeksa u lokalnoj samoupravi i daje tumačenja i mišljenja radi obezbjeđivanja njihove primjene u jedinicama potrebna objašnjenja donijetih dokumenata
- Daje mišljenja u vezi sa primjenom Zakona o lokalnoj samoupravi po zahtjevima jedinica lokalne samouprave/savjetodavna podrška jedinicama lokalne samouprave

➤ **Komisija za finansiranje lokalne samouprave**

- Prati i razmatra primjenu Zakona o finansiranju lokalne samouprave,

- Priprema Izjašnjenja na nacрте zakona i drugih propisa koji se odnose na sistem finansiranje lokalne samouprave, kao i poreske i druge zakone kojima se uređuju prihodi lokalne samouprave,
- Priprema Inicijative za donošenje, izmjenu i dopunu zakonskih i drugih propisa kojima se utvrđuju prihodi lokalne samouprave,
- Radi na izradi Modela akata koji se odnose na uvođenje, naplatu i kontrolu prihoda lokalnih samouprava,
- Daje mišljenja u vezi sa primjenom Zakona o finansiranje lokalne samouprave po zahtjevima jedinica lokalne samouprave /savjetodavna podrška jedinicama lokalne samouprave.

➤ **Komisija za prostorno planiranje i komunalne djelatnosti**

- Prati i razmatra pitanja iz oblasti uređenja prostora i izgradnje objekata, komunalnih djelatnosti i oblasti stanovanja,
- Priprema Izjašnjenja na nacрте zakona i drugih propisa koji se odnose na odnose i pitanja iz oblasti koje prati i razmatra,
- Priprema Inicijative za donošenje, izmjenu i dopunu zakonskih i drugih propisa iz ovih oblasti,
- Radi na izradi Modela Akcionog plana u borbi protiv korupcije u lokalnoj samoupravi u oblasti uređenja prostora i izgradnji objekata,
- Daje mišljenja u vezi sa primjenom zakona iz oblasti uređenja prostora i izgradnje objekata, komunalnih djelatnosti i oblasti stanovanja po zahtjevima jedinica lokalne samouprave /savjetodavna podrška jedinicama lokalne samouprave.

➤ **Komisija za međunarodnu saradnju**