

ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE



MODEL ODLUKE O SAVJETU ZA RAZVOJ I ZAŠTITU LOKALNE SAMOUPRAVE

Ovaj projekt su finansijski podržali:



*Fondacija
Instituta za otvoreno društvo*

Na osnovu člana 145, stav 5 Zakona o lokalnoj samoupravi (Sl.list RCG 42/03 i) i člana _____ Statuta opštine _____ (Sl.list RCG – Opštinski propisi br. _____) Skupštine opštine _____, na sjednici održanoj dana _____, donijela je

ODLUKU O SAVJETU ZA RAZVOJ I ZAŠTITU LOKALNE SAMOUPRAVE

I OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

Ovom odlukom osniva se Savjet za zaštitu i razvoj lokalne samouprave, utvrđuju prava i dužnosti, sastav, način izbora i rada Savjeta i druga pitanja od značaja za njegovo funkcionisanje.

Samostalnost i nezavisnost

Član 2.

Savjet za zaštitu i razvoj lokalne samouprave (u daljem tekstu: Savjet) je samostalan i nezavisan u vršenju svoje funkcije.

Savjet ne može biti pozvan na odgovornost niti biti kažnjen za zauzeti stav ili radnju preduzetu u vršenju svoje funkcije.

Član 3.

Savjet ostavruje svoja prava i dužnosti na osnovu zakona, Statuta i drugih akata i u skladu sa ovom odlukom.

Pečat

Član 4.

Savjet ima pečat.

Pečat Savjeta je okruglog oblika, dimenzija 32mm i sadrži: naziv opštine; naziv Savjeta; a u sredini je grb opštine, ukoliko je utvrđen.

Sredstva za rad

Član 5.

Sredstva za rad Savjeta obezbjeđuju se u budžetu opštine.

Članovima Savjeta pripada nakanada za rad.

Visina naknade iz stava 2 ovog člana utvrđuje se odlukom Skupštine opštine.

Javnost rada

Član 6.

Rad Savjeta je javan.

Javnost rada Savjeta obezbjeđuje se podnošenjem i objavljivanjem godišnjeg i posebnog izvještaja i izdavanjem publikacije i na drugi način koji odredi Savjet.

Savjet, po potrebi, obraća se medijima radi informisanja javnosti o radu Savjeta i o pitanjima od interesa za javnost.

II PRAVA I DUŽNOSTI

Član 7.

Savjet ima pravo da: državnim organima, organima lokalne samouprave i javnim službama koje vrše javna ovlašćenja, podnose predlog za unapređivanje, razvoj i zaštitu lokalne samouprave, za podizanje nivoa kvaliteta javnih usluga, zaštitu Ustavom i zakonom utvrđenih prava i dužnosti lokalne samouprave i zaštitu sloboda i prava lokalnog stanovništva.

Predlog iz stava 1 ovog člana sadrži: razloge zbog kojih se podnosi predlog, mere koje je potrebno preduzeti i rokove u kojima je iste potrebno preduzeti.

Član 8.

Savjet može da podnese predlog državnim organima i javnim službama čiji je osnivač Republika za zaštitu Ustavom i zakonom utvrđenih prava i dužnosti lokalne samouprave, podizanje nivoa kvaliteta javnih usluga, kao i zaštitu Ustavom i zakonom utvrđenih sloboda i prava lokalnog stanovništva.

Savjet može državnim organima predložiti mjere radi poboljšanja stanja i za ostvarivanja sloboda i prava građana u pojedinim upravnim oblastima iz njihove nadležnosti.

Savjet može da državnim organima uputi predlog koji ima karakter zakonodavne inicijative radi donošenja, izmjena i dopuna zakona i drugih opštih akata kojima se utvrđuju položaj, prava i dužnosti opštine i slobode i prava lokalnog stanovništva.

Za slučaj da se zakonom ili drugim opštim aktom narušava pravo na lokalnu samoupravu ili prava i slobode lokalnog stanovništva, Savjet može podnijeti inicijativu Ustavnim sudom Republike Crne Gore za pokretanje postupka ocjene ustavnosti zakona i ustavnosti i zakonitosti drugog opšteg akt.

Član 9.

Savjet ima pravo da traži mišljenje od nadležnih državnih organa i javnih službi čiji je osnivač Republika, o primjeni zakona koji su od neposrednog uticaja na razvoj i ostvarivanje lokalne samouprave i na zakonitost i efikasnost postupanja rada tih organa i javnih službi.

Član 10.

Savjet ima pravo da podnese predlog Skupštini i Predsjedniku opštine za donošenje ili izmjenu i dopunu odluka i drugih propisa kojima se utvrđuju prava i obaveze građana, kao i predlog za zaštitu sloboda i prava lokalnog stanovništva.

Savjet može da Predsjedniku opštine uputi predlog za preduzimanje mjera radi efikasnijeg ostvarivanja prava građana iz nadležnosti organa lokalne uprave, za rješavanje pojedinih pitanja od značaja za kvalitetnije vršenje poslova iz njihove nadležnosti i za unapređivanje stanja u pojedinim upravnim oblastima.

Savjet može da Skupštini podnese predlog radi preduzimanja mjera u cilju podizanja nivoa kvaliteta u pružanju javnih usluga, efikasnijeg i racionalnijeg vršenja poslova javnih službi, čiji je osnivač opština.

Savjet može podnijeti predlog skupštini i Predsjedniku opštine, radi obezbjeđivanja javnosti i transparentnosti njihovog rada, rada organa lokalne uprave i javnih službi čiji je osnivač opština, kao i radi većeg podsticanja i uključivanja građana u proces izjašnjavanja i odlučivanja u opštini.

Radi ostvarivanja prava na samoorganizovanje Savjet može da podnese skupštini predlog za preispitivanje odluke o nedavanju saglasnosti za obrazovanje mjesne zajednice.

Član 11.

O predlogu statuta, odluka i drugih akata od značaja za ostvarivanje sloboda i prava lokalnog stanovništva, kao i nacрте programa razvoja i planova pojedinih djelatnosti, organi lokalne samouprave su dužni omogućiti Savjetu da se o istima izjasni.

Savjet može, prisustvovati sjednicama skupštine i njenih radnih tijela, i učestvovati u njihovom radu kada se raspravlja o pitanjima od značaja za funkcionisanje organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi, ostvarivanje prava i izvršavanje obaveza građana, kao i o pitanjima iz okvira prava i dužnosti Savjeta.

Član 12.

Savjet ima pravo da podnese predlog organu lokalne uprave ili javnoj službi za zaštitu prava lokalnog stanovništva, efikasnijeg i kvalitetnijeg obavljanja poslova iz njihove nadležnosti, obezbjeđenja izjašnjavanja građana o njihovim potrebama, ostvarivanja prava na informaciju, blagovremenog postupanja po zahtjevima, odgovara na inicijativu, bolji kvalitet usluga i dr.

Savjet može organima i službama iz stava 1 ovog člana, uputiti i predlog radi rješavanja problema u pojedinim oblastima i predložiti mjere za otklanjanje štetnih posledica koje su aktima i radnjama, ili usled nepostupanja proizašle ili mogu proisteći za građane.

U svim slučajevima iz st. 1 i 2 ovog člana Savjet je dužan da upozna skupštinu i Predsjednika opštine.

Član 13.

Ako se aktima državnih organa narušavaju prava i dužnosti opštine ili slobode i prava lokalnog stanovništva, Savjet je dužan da uputi predlog tim organima radi zaštite tih prava.

Savjet je dužan da razmatra pitanja od značaja za rad i funkcionisanja organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi i obraća se tim organima u slučaju kada se aktima i radnjama ovih organa ili nepostupanjima povrijedjuju prava građana.

Član 14.

Savjet je dužan da razmatra pitanja od značaja za rad i funkcionisanje organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi i obraća se tim organima i službama u slučajevima kada isti ne ostvaruju utvrđene funkcije ili povređuju prava lokalnog stanovništva.

Član 15.

Savjet podnosi Skupštini jednom godišnje izvještaj o svom radu, najkasnije do kraja aprila tekuće godine za prethodnu godinu.

Izvještaj sadrži: broj i strukturu podnijetih predloga i inicijativa, ocjenu o radu i funkcionisanju organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi sa stanovništva primjene pripisa, ostvarivanju sloboda i prava lokalnog stanovništva, uočenim nepravilnostima i propustima, kao i predlog mjera i za njihovo otklanjanje.

Član 16.

Savjet, po potrebi, može podnijeti i posebni izvještaj Skupštini kojim ukazuje na naročito ozbiljne slučajeve povrede prava građana ili na probleme u radu organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi.

Skupština je dužna, da na zahtjev Savjeta, na prvoj narednoj sjednici razmotri izvještaj iz stava 1 ovog člana i zauzme stav po istom.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana Savjet obavezno dostavlja Predsjedniku opštine.

III SASTAV I NAČIN IZBORA SAVJETA

Broj članova Savjeta

Član 17.

Savjet ima predsjednika i _____ člana.

Predsjednika bira Savjet iz reda članova Savjeta, većinom glasova članova Savjeta.

Savjet predstavlja i zastupa predsjednik Savjeta.

Mandat

Član 18.

Mandat članova Savjeta traje 5 godina.

Izbor

Član 19.

Skupština opštine bira Savjet, na predlog nadležnog radnog tijela skupštine.

Skupština izbora članova Savjeta pokreće se javnim pozivom. Javni poziv sadrži: rokove za predlaganje kandidata, ko može biti predložen za člana Savjeta, ko ima pravo predlaganja kandidata, naziv organa kome se podnose predlozi, kao i druga pitanja od značaja za izbor članova Savjeta. Javni poziv se objavljuje u jednom od navedenih listova i preko sredstava javnog informisanja.

Kandidate za članove Savjeta mogu predložiti: stručne institucije, organizacije, nevladine organizacije i stručna udruženja, mjesne zajednice, asocijacije lokalnih vlasti i građani.

U postupku utvrđivanja predloga kandidata za izbor članova Savjeta nadležno radno tijelo Skupštine obavlja konsultacije sa predlagačima i stručnim institucijama, organima i predstavnicima nevladinih organizacija koji se bave sistemom lokalne samouprave, ili pojedinim oblastima od značaja za lokalnu samoupravu, ili zaštitu i unapređenje ljudskih prava.

Nakon obavljenih konsultacija nadležno radno tijelo utvrđuje predlog kandidata koji su predloženi, koji mora biti obrazložen.

Uz predlog se dostavlja izvještaj o predloženim kandidatima sa potrebnim podacima.

Ko može biti član Savjeta

Član 20.

Za člana Savjeta može biti izabrano lice iz reda istaknutih i uglednih građana opštine, i stručnjaka iz oblasti od značaja za lokalnu samoupravu.

Razrješenje

Član 21.

Savjet i članovi Savjeta mogu biti razrješen prije isteka mandata u slučaju da ne vrši funkciju u skladu sa ovom odlukom, Poslovníkom o radu Savjeta ili ako je osuđen za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje funkcije člana Savjeta.

O nastupanju okolnosti iz stava 1 ovog člana Savjet je dužan da obavijesti Skupštinu.

Nadležno radno tijelo Skupštine sprovodi postupak za utvrđivanje razloga za rezrješenje. U postupku pred nadležnim radnim tijelima član Savjeta ima pravo da se izjasni.

Nadležno radno tijelo podnosi Skupštini obrazloženi predlog odluke o razrješenju.

Član 22.

Članu Savjeta prestaje funkcija:

- podnošenjem ostavke,
- smrću,
- istekom manadata,
- promjenom prebivališta,
- prestankom državljanstva,
- ako nastupe okolnosti iz člana 23. ove odluke,
- ako trajno izgubi sposobnost za vršenje funkcije,
- kad nastupi neki od razloga za prestanak funkcije, nadležno radno tijelo skupštine o tome obavještava skupštinu.

Skupština svojim aktom konstatuje prestanak funkcije člana Savjeta i pokreće postupak izbora.

Konflikt interesa

Član 23.

Za člana Savjete ne može biti biran:

- poslanik ili odbornik;
- lokalni funkcioner, starješina organa lokalne uprave i rukovodioc javne službe;
- izabrana, imenovana i postavljena lica u Vladi Republike Crne Gore i organima državne uprave;
- funkcioneri i članovi organa političkih stranaka (predsjednici stranaka, članovi predsjedništva, njihovi zamjenici, članovi izvršnih i glavnih odbora, kao i drugi stranački funkcioneri);
- lica koje su pravosnažno osuđena za krivično djelo protiv službene dužnosti , bez obzira na izrečenu sankciju, ili su pravosnažno osuđene za neko drugo krivično djelo na kaznu zatvora u trajanju dužem od 6 (šest) mjeseci.

IV NAČIN RADA SAVJETA

Član 24.

Savjet radi u sjednicama.

Način rada i odlučivanja, i druga pitanja od značaja za rad Savjeta, bliže se uređuje Poslovníkom o radu, koji donosi Savjet.

Član 25.

Savjet postupuje i po sopstvenoj inicijativi, po predlozima državnih organa, organa lokalne samouprave i javnih službi koje vrše javna ovlašćenja, po inicijativi građana i nevladinih organizacija koje smatraju da su aktom državnih organa, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi narušena prava na lokalnu samoupravu ili slobode i prava građana.

Inicijativa se podnosi u pisanom obliku.

Kad Savjet pokrene postupak po inicijativi, obavijestiće o tome podnosioca inicijative i organ, odnosno javnu službu na čije se postupanje inicijativa odnosi.

Član 26.

Savjet postupuje po predlozima državnih organa ako se propisa i drugim aktima organa lokalne samouprave, organima lokalne uprave i javnih službi čiji je osnivač opština, ili radnjama ovih organa narušavaju prava i slobode lokalnog stanovništva, ne ostvaruju utvrđena prava i dužnosti opštine ili se ne obezbjeđuje potreban obim i kvalitet javnih usluga.

Član 27.

Organ lokalne samouprave je dužan da, radi ostvarivanja prava i dužnosti Savjeta, na njegov zahtjev, stavi Savjetu na raspolaganje sve podatke i obavještenja iz svoje nadležnosti, bez obzira na nivo tajnosti dokumenta.

Radi ostvarivanja prava iz stava 1. ovog člana Savjet podnosi zahtjev.

Organ lokalne samouprave je dužan da po zahtjevu Savjetu postupi bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana.

U slučaju nepostupanja organa lokalne samouprave Savjet je dužan da o tome obavijesti javnost.

Član 28.

Savjet može da zatraži od lokalnih funkcionera i starješina organa lokalne uprave da se izjasne o pitanjima iz okvira njihovih prava i dužnosti, kada je to potrebno za postupanje Savjeta.

Na zahtjev Savjeta lica iz stava 1. ovog člana dužna su da se izjasne.

Član 29.

Organ lokalne uprave i javna služba koja vrši javna ovlašćenja od kojih je Savjet pismeno zatražio podatke, obavještenja ili objašnjenja dužni su da Savjetu iste dostave, najkasnije u roku od 15 dana.

Ako organ ili javna služba iz stava 1. ovog člana ne postupi u skladu sa zahtjevom Savjeta, Savjet će o tome obavijestiti skupštinu i Predsjednika opštine.

Član 30

Ako Savjet utvrdi da postoje povrede prava građana ili da treba preduzeti mjere za efikasnije vršenje poslova i unapređivanje pružanja kvaliteta javnih usluga od strane organa lokalne uprave i javne službe koja vrši javna ovlašćenja, uputiće predlog tom organu, odnosno službi.

Savjet o upućenom predlogu obavještava skupštinu i predsjednika opštine.

Organ ili služba iz stava 1. ovog člana, kome je Savjet uputio predlog dužan je da, najkasnije u roku od 15 dana, obavjisti Savjet o mjerama koje je preduzeo.

O preduzetim mjerama organ ili javna služba obavještavaju skupštinu i Predsjednika opštine.

Član 31.

Stručne, administrativno-tehničke i druge poslove za Savjet obavlja služba Skupštine.

V PRLAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 32.

Postupak za izbor Savjeta sprovede se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Savjet iz stava 1. Ovog člana donijeće Poslovnik o radu u roku od 30 dana od dana izbora.

Član 33.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu RCG, opštinski propisi.

Broj _____
Datum _____

Skupština opštine

Predsjednik
