

ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE



MODEL ODLUKE O MJESNIM ZAJEDNICAMA

Ovaj projekat su finansijski podržali:



Na osnovu člana 45, stav 1, tačka 10 i člana 96, stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi (Službeni list RCG, br.42/03 i 28/04), i člana ___ Statuta opštine _____ (Službeni list RCG-Opštinski propisi br.____) Skupštine opštine _____, na sjednici održanoj dana _____ 2004. godine, donijela je

ODLUKU O MJESNIM ZAJEDNICAMA

I OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom odlukom uređuju se uslovi za osnivanje, način i postupak osnivanja, poslovi, organi i postupak njihovog izbora, organizacija i rad organa, način odlučivanja, način finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesnih zajednica.

Član 2

Mjesna zajednica se osniva radi zadovoljenja potreba i interesa lokalnog stanovništva.

Mjesna zajednica je dio jedinstvenog sistema lokalne samouprave.

Član 3

O poslovima mjesne zajednice građani u mjesnoj zajednici odlučuju putem svojih izabranih predstavnika u Savjet mjesne zajednice, na zboru građana, referendumom i drugim oblicima izjašnjavanja, u skladu sa Statutom opštine i ovom odlukom.

Član 4

Za vršenje poslova mjesne zajednice organi mjesne zajednice odgovorni su lokalnom stanovništvu sa područja mjesne zajednice.

Član 5

Mjesna zajednica ima svojstvo pravnog lica, sa pravima i obavezama utvrđenim Zakonom, Statutom opštine i ovom odlukom.

Mjesna zajednica stiče svojstvo pravnog lica danom upisa u registar mjesnih zajednica koji vodi organ uprave nadležan za poslove opšte uprave.

Član 6

Mjesna zajednica ima pečat i štambilj.

Pečat mjesne zajednice je okruglog oblika prečnika 32 mm, sa tekstom: «Opština____- Mjesna zajednica (navesti naziv mjesne zajednice)» i grbom opštine u sredini.

Štambilj mjesne zajednice je pravougaonog oblika, dimenzija 30x70mm, sa tekstom «Opština____- Mjesna zajednica (navesti naziv mjesne zajednice)».

Član 7

Mjesna zajednica može imati imovinu u skladu sa zakonom.

Mjesna zajednica koristi i upravlja imovinom opštine u skladu sa odlukom Skupštine opštine o davanju imovine na korišćenje.

Mjesna zajednica koristi imovinu u skladu sa zakonom.

II USLOVI I POSTUPAK ZA OSNIVANJE

Član 8

Mjesna zajednica osniva se za naselje ili više povezanih naselja koji predstavljaju prostornu, urbanističku i komunalnu cjelinu i u kojem su građani u svakodnevnom životu i radu povezani zajedničkim interesima i potrebama.

Za veća gradska naselja, mjesna zajednica se može osnovati za dio naselja pod uslovima iz stava 1 ovog člana.

Član 9

Postupak za osnivanje mjesne zajednice pokreću građani putem inicijative i na zboru građana.

Inicijativa koju svojim potpisom podrži najmanje 2% građana sa područja za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice, podnosi se Odboru odnosno Savjetu mjesne zajednice.

Inicijativa se podnosi u pisanom obliku i sadrži područje za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice, razloge zbog kojih se predlaže osnivanje, ime i prezime, jedinstveni matični broj i broj lične karte i adresa stanovanja podnosioca inicijative.

Član 10

Inicijativu koja nije podnijeta u smislu prethodnog člana, Odbor, odnosno Savjet mjesne zajednice, vraća podnosiocu radi otklanjanja utvrđenih nedostataka. Ako podnosilac inicijative u ostavljenom roku ne otkloni utvrđene nedostatke, smatra se kao da inicijativa nije ni podnešena.

Član 11

Odbor, odnosno Savjet mjesne zajednice po podnijetoj inicijativi saziva zbor građana najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema inicijative.

O vremenu i mjestu održavanja zbora građana, Odbor, odnosno Savjet mjesne zajednice javno obavještava građane isticanjem poziva na oglasnoj tabli mjesne zajednice, javnim objektima na tom području, ulaznim vratima stambenih zgrada ili na drugi pogodan način najkasnije sedam dana prije održavanja zbora.

Član 12

Inicijativa za osnivanje mjesne zajednice smatra se prihvaćenom ako se za nju izjasni većina građana prisutnih na zboru u skladu sa ovom odlukom.

Kada prihvati inicijativu, zbor građana donosi odluku o osnivanju mjesne zajednice.

Inicijativa za izdvajanje naselja iz jedne i pripajanje drugoj mjesnoj zajednici smatra se prihvaćenom ako se za istu izjasni većina prisutnih građana na zboru građana naselja koje se izdvaja i prisutnih građana na zboru građana mjesne zajednice kojoj se pripaja, odnosno većina građana prisutnih na zborovima građana u mjesnim zajednicama koje se spajaju.

Član 13

U pogledu postupka za osnivanje mjesne zajednice pokrenutog na zboru građana i načina odlučivanja, primjenjuju se odredbe ove odluke kojima se uređuje postupak po inicijativi građana za osnivanje mjesne zajednice.

Član 14

Odluka o osnivanju mjesne zajednice sadrži:

- naziv i sjedište mjesne zajednice,
- područje mjesne zajednice (naziv naselja ili više povezanih naselja za koje se osniva mjesna zajednica, odnosno za dio naselja),
- ime i prezime lica ovlaštenog za upis mjesne zajednice.

Član 15

Odluka o osnivanju mjesne zajednice dostavlja se u roku od 15 dana od dana donošenja odluke na zboru, skupštini opštine radi davanja saglasnosti.

Skupština opštine, prije davanja saglasnosti, dostavlja odluku o osnivanju mjesne zajednice predsjedniku opštine radi izjašnjenja.

Mjesna zajednica smatra se osnovanom stupanjem na snagu Odluke skupštine opštine o davanju saglasnosti.

Predsjednik opštine je dužan da se izjasni o odluci iz stava 1 ovog člana u roku od 15 dana.

Član 16

Odluka o osnivanju mjesne zajednice i Odluka skupštine opštine objavljuju se u «Službenom listu Republike Crne Gore – opštinski propisi».

III POSLOVI MJESNE ZAJEDNICE

Član 17

Građani u mjesnoj zajednici odlučuju i učestvuju u odlučivanju o ostvarivanju svojih zajedničkih potreba i interesa u oblastima: uređivanja naselja, stanovanja, komunalnih djelatnosti, socijalne i dječje zaštite, zdravstvene zaštite, kulture, fizičke kulture, informisanja, zaštite i unapređivanja životne sredine, zaštite potrošača i u drugim oblastima života i rada stanovništva na tom području.

Član 18

U mjesnoj zajednici građani učestvuju u vršenju poslova lokalne samouprave, i to:

- izjašnjavanjem o planovima i programima razvoja opštine, pojedinih djelatnosti, budžetu opštine, višegodišnjim investicionim planovima,
- pokretanjem inicijativa za donošenje prostornih i urbanističkih planova
- izjašnjavanjem o svojim potrebama i davanjem prijedloga za uređivanje pojedinih pitanja,
- izjašnjavanjem o nacrtima propisa i drugih akata, i davanjem prijedloga za uređivanje pojedinih odnosa i pitanja,
- ukazivanjem o potrebama za organizovanje i pružanje zdravstvene i drugih oblika zaštite i iniciranje kvaliteta usluga u ovoj oblasti,
- predlaganjem unapređenja komunalne djelatnosti i komunalije higijene, i namjensko korišćenje javnih površina;
- iniciranjem organizovanja javnog prevoza i uvođenjs linija i autobuskih stajališta,
- iniciranjem da se organi opštine angažuju po pitanjima od značaja za život i rad građana,
- organizovanjem javnih tribina i javnih skupova radi razmatranja pojedinih pitanja od značaja za život i rad građana,
- iniciranjem i sprovođenjem opštinskog i mjesnog referenduma,
- pokretanjem inicijative za rješavanje konkretnih potreba i rješavanje pitanja od značaja za život i rad građana,
- podnošenjem inicijativa za preduzimanje mjera za razvoj poljoprivrede i zaštitu poljoprivrednog zemljišta, razvoj stočarstva, zaštitu vodoizvorišta i drugim oblastima, kao i podsticanje udruživanja građana,
- iniciranjem razvoja seoskog turizma,
- preduzimanjem mjera i učestvovanjem u zaštiti životne sredine,
- iniciranjem izgradnje i uređivanja rekreativnih i zelenih površina,
- pružanjem i iniciranjem pružanja pomoći licima koja se nalaze u stanju socijalne potrebe i starim licima,
- organizovanjem humanitarnih i drugih aktivnosti,
- organizovanjem radionica i drugih oblika edukacije građana,
- i drugim pitanjima od zajedničkog interesa za građane.

Član 19

Građani u mjesnoj zajednici odlučuju o:

- uvođenju mjesnog samodoprinosu,
- donošenju planova i programa razvoja mjesne zajednice, u skladu sa planovima i programima razvoja opštine,
- izgradnji i održavanju komunalnih objekata (vodovoda, kanalizacione mreže, puteva, PTT i elektro mreže, groblja, deponija i dr.), u skladu sa programom i planovima razvoja opštine, odnosno u skladu sa planom razvoja mjesne zajednice,
- načinu organizovanja komunalnih djelatnosti koje joj povjeri svojim aktom skupština u skladu sa zakonom,
- uređivanju naselja,
- organizovanju i sprovođenju mjera za zaštitu od elementarnih nepogoda,
- izgradnji objekata iz oblasti kulture i fizičke kulture,

- organizovanju kulturnih, sportskih i drugih manifestacija,
- zaštiti životne sredine,
- i drugim poslovima od značaja za život i rad građana

IV ORGANI MJESNE ZAJEDNICE I POSTUPAK IZBORA I RAZRJEŠENJA

1. Organi mjesne zajednice

Član 20

Organi mjesne zajednice su:

- Savjet mjesne zajednice, i
- Nadzorni odbor.

a) Savjet mjesne zajednice

Član 21

Savjet mjesne zajednice (u daljem tekstu: Savjet) je izvršni organ mjesne zajednice.

Savjet biraju i razrješavaju građani na zboru građana, na način i po postupku utvrđenim ovom odlukom.

Mandat Savjeta traje četiri godine.

Član 22

Savjet mjesne zajednice ima neparan broj članova i to najmanje pet, a najviše 11 članova.

Zbor građana mjesne zajednice donosi odluku o broju članova Savjeta, vodeći računa o zastupljenosti naselja s obzirom na broj naselja, veličinu i broj stanovnika u naselju.

2. Postupak izbora

Član 23

Postupak izbora Savjeta pokreće se odlukom zbora građana.

Odluka iz stava 1. ovog člana sadrži: vrijeme i mjesto održavanja zbora na kojem će se izvršiti izbor članova Savjeta; organ koji će sprovesti izbore i druga pitanja od značaja za sprovođenje izbora Savjeta.

Izbor članova savjeta sprovodi Komisija za izbor koju bira zbor građana.

Član 24

U postupku predlaganja kandidata vodiće se računa o zastupljenosti zainteresovanih grupa sa područja mjesne zajednice.

Pravo predlaganja kandidata za Savjet ima građanin sa područja mjesne zajednice prisutan na zboru, a predlog se smatra prihvaćenim ako ga podrži najmanje 10 građana prisutnih na zboru.

Za svakog kandidata za člana Savjeta pribavlja se pismena izjava od kandidata o prihvatanju kandidature, na obrascu koji sadrži ime i prezime kandidata, datum rođenja, zanimanje i JMBG, registarski broj lične karte i mjesto prebivališta.

Član 25

Ako je mjesna zajednica osnovana za područje dva ili više naselja, predlog za članove Savjeta podnosi se posebno za svako naselje i sačinjava posebna lista.

Izbori za članove Savjeta u smislu stava 1 ovog člana sprovode se u svakom naselju posebno.

Član 26

Izbor članova Savjeta vrši se tajnim glasanjem, ukoliko zbor građana ne odluči da se izbor vrši javnim glasanjem.

Ukoliko se postupak izbora sprovodi tajnim glasanjem, listu kandidata sačinjava i postupaka glasanja sprovodi komisija za izbor.

U slučaju iz stava 2. ovog člana, građani mjesne zajednice obavještavaju se nakasnije sedam dana prije održavanja izbora o utvrđenoj listi kandidata, o vremenu i mjesu održavanja izbora.

Član 27

Tajno glasanje vrši se putem glasačkih listića.

Na glasačkom listiću upisuje se ime i prezime kandidata po azbučnom redu početnog slova prezimena.

Glasanje se vrši zaokruživanjem rednog broja ispred imena kandidata koji se bira.

Na glasačkom listiću može se zaokružiti najviše onoliko kandidata koliko se bira članova Savjeta.

Glasički listić na kome je zaokruženo više kandidata od broja koji se bira smatra se nevažećim.

Član 28

Prije otvaranja glasačke kutije, Komisija za izbor će izbrojiti neupotrebljene glasačke listiće i odložiti ih u poseban zapečaćen koverat.

Poslije završenog glasanja, Komisija otvara glasačku kutiju i utvrđuje rezultate glasanja.

Član 29

U Savjet mjesne zajednice izabrani su kandidati koji su dobili najveći broj glasova.

Ukoliko su dva ili više kandidata dobili jednak broj glasova, glasanje za te kandidate se ponavlja.

Ukoliko u ponovnom postupku kandidati dobiju isti broj glasova, izabran je kandidat koji je po redosledu prvi na kandidatskoj listi.

Član 30

Ako među kandidatima koji su dobili najveći broj glasova nema najmanje 30% žena, izabranima će se smatrati oni kandidati iz reda žena koji su dobili najviše glasova i to onoliko njih koliko je potrebno da udio žena u savjetu bude 30%.

Član 31

Savjet mjesne zajednice konstituše se u roku od 8 dana, od dana sprovedenih izbora.

Konstitutivnu sjednicu Savjeta mjesne zajednice saziva predsjednik Savjeta mjesne zajednice prethodnog saziva.

Ukoliko predsjednik Savjeta prethodnog saziva ne sazove sjednicu u roku iz stava 1. ovog člana, sjednicu Savjeta će sazvati predsjednik skupštine odnosno predsjednik opštine u roku od 15 dana od dana isteka roka iz stava 1.

Konstitutivna sjednica može se održati ako njoj prisustvuje većina od ukupnog broja članova Savjeta mjesne zajednice.

Na konstitutivnoj sjednici Savjeta, Savjet iz reda članova Savjeta bira, predsjednika i zamjenika predsjednika Savjeta mjesne zajednice, većinom glasova ukupnog broja članova Savjeta.

3. Prestanak mandata Savjeta

Član 32

Predsjedniku i članu Savjeta prestaje funkcija istekom mandata.

Licima iz stava 1. ovog člana može prestati funkcija i prije isteka mandata, podnošenjem ostavke ili razrješenjem.

Članu Savjeta prestaje funkcija ako je pravosnažno osuđen na kaznu zatvora dužu od 6 mjeseci, ako je pravosnažnom odlukom lišen poslovne sposobnosti, promjenom mjesta prebivališta, gubitkom državljanstva i smrću.

U slučaju stava 2. i 3. ovog člana, građani biraju člana Savjeta mjesne zajednice u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije člana Savjeta mjesne zajednice.

Član 33

Ostavku može podnijeti predsjednik Savjeta i član Savjeta mjesne zajednice.

Ostavka Predsjednika Savjeta mjesne zajednice, odnosno člana Savjeta konstatuje se na zboru građana.

Član 34

Predlog za razrješenje Savjeta odnosno člana Savjeta mjesne zajednice može podnijeti najmanje 2% građana sa područja mjesne zajednice ili zbor građana.

Predlog za razrješenje Predsjednika i člana Savjeta može podnijeti većina ukupnog broja članova Savjeta.

Predlog za razrješenje mora sadržati razloge zbog kojih se razrješenje predlaže.

Predsjednik ili član Savjeta ima pravo da se o predlogu za razrješenje izjasni na zboru.

Član 35

O razrješenju Savjeta ili člana Savjeta građani odlučuju na zboru građanja, većinom glasova prisutnih na zboru.

Član 36

Savjet može razriješiti predsjednika ako ne obavlja poslove u skladu sa ovom odlukom, Poslovníkom o radu i odlukama Savjeta, ili ako nanese materijalnu štetu mjesnoj zajednici.

U slučaju iz stava 1. ovog člana, Savjet pokreće postupak za njegovo razrješenje kao člana Savjeta.

Član 37

U slučaju razrješenja Savjeta mjesne zajednice ili člana Savjeta, izbor članova novog Savjeta izvršiće se u roku od 30 dana od dana razrješenja.

Mandat Savjeta i člana Savjeta iz stava 1 ovog člana traje do isteka mandata Savjeta odnosno člana Savjeta koji je razriješen.

b) Nadzorni odbor

Član 38

Mjesna zajednica ima nadzorni odbor koji se sastoji od tri člana.

Nadzorni odbor biraju građani neposredno na zboru, javnim glasanjem na predlog najmanje 10 građana.

Mandat članova Nadzornog odbora traje 4 godine.

Član 39

Nadzorni odbor naročito:

- vrši kontrolu finansijskog poslovanja i namjenskog korišćenja sredstava mjesne zajednice,
- razmatra izvještaj o finansijskom poslovanju mjesne zajednice,
- podnosi izvještaj o finansijskom poslovanju Savjetu i zboru građana,
- vrši i druge poslove koje mu odredi zbor građana.

Član 40

Građani mogu razriješiti na zboru građana Nadzorni odbor u slučaju ako ne obavlja poslove iz člana 38 ove odluke.

U slučaju stava 1. ovog člana, izbor članova Nadzornog odbora izvršiće se u roku od 30 dana od dana razrješenja.

U pogledu dužine trajanja mandata novoizabranog Nadzornog odbora ili člana odbora, shodno se primjenjuju odredbe člana 37. ove odluke.

Član 41

U pogledu prestanka mandata Nadzornog odbora ili člana Nadzornog odbora shodno se primjenjuju odredbe ove odluke koje se odnose na prestanak mandata Savjeta.

V NAČIN ODLUČIVANJA

Član 42

Građani u mjesnoj zajednici odlučuju putem svojih izabranih predstavnika u Savjet mjesne zajednice, na zboru građana, referendumom i drugim oblicima izjašnjavanja, u skladu sa Statutom i ovom odlukom.

Zbor građana

Član 43

Zbor građana, u skladu sa planovima razvoja i aktima Skupštine, odlučuje i razmatra pitanja od značaja za ostvarivanje potreba i interesa građana u obavljanju poslova mjesne zajednice, a naročito:

- predlaže raspisivanje mjesnog referenduma radi uvođenja mjesnog samodoprinosu za izgradnju objekata infrastrukture od mjesnog interesa, i drugim pitanjima od interesa za građane sa tog područja, u skladu sa Statutom opštine,
- pokreće inicijative i podnosi predloge za rješavanje određenih pitanja nadležnim organima opštine, neposredno ili preko Savjeta mjesne zajednice,
- daje predloge organima opštine u vezi sa pripremom programa razvoja opštine i planovima pojedinih djelatnosti, budžeta opštine, višegodišnjim investicionim planovima,
- razmatra pitanja o kojima odlučuje Skupština opštine i povodom istih daje predloge i zauzima stavove,
- pokreće inicijativu za donošenje, izmjenu ili dopunu propisa i drugih akata skupštine koji su od neposrednog i zajedničkog interesa za građane mjesne zajednice,
- odlučuje o izgradnji, održavanju i zaštiti komunalnih objekata i obavljanju komunalnih djelatnosti na svom području koje joj povjeri Skupština,
- donosi odluku o izgradnji objekata iz oblasti kulture i fizičke kulture,
- razmatra stanje životne sredine i utvrđuje mjere zaštite,
- donosi odluku o uređivanju naselja,
- odlučuje po inicijativi za osnivanje mjesne zajednice i promjenu područja mjesne zajednice,
- donosi odluku o osnivanju mjesne zajednice,
- donosi odluku o promjeni naziva mjesne zajednice, po prethodno pribavljenoj saglasnosti Skupštine opštine,
- donosi odluku o sprovođenju izbora za organe mjesne zajednice,
- donosi odluku o broju članova Savjeta mjesne zajednice,
- bira i rješava Savjet i Nadzorni odbor mjesne zajednice,
- razmatra predlog Savjeta za osnivanje koordinacionog tijela,
- vrši druge poslove, u skladu sa Statutom opštine, ovom odlukom i drugim aktima Skupštine.

Član 44

Predloge i inicijative zbora građana, nadležni organ opštine dužan je da razmotri u roku od 60 dana od dana podnošenja predloga ili inicijative i da o tome obavijesti Savjet mjesne zajednice.

O stavovima nadležnog organa opštine, Savjet mjesne zajednice na odgovarajući način obavještava građane mjesne zajednice.

Član 45

Zbor građana mogu sazvati: Savjet mjesne zajednice, Predsjednik Skupštine ili Predsjednik opštine.

Član 46

Savjet mjesne zajednice saziva zbor građana po sopstvenoj inicijativi ili na predlog 1% građana sa područja mjesne zajednice za koju se organizuje zbor.

Ako Savjet ne sazove zbor građana, zbor građana može sazvati podnosilac predloga.

Član 47

Zbor građana se može održati i na njemu se mogu donositi punovažne odluke ako zboru prisustvuje najmanje 3% punoljetnih građana nastanjenih na području mjesne zajednice.

Zbor građana odlučuje većinom glasova prisutnih.

Član 48

U pogledu drugih pitanja o sazivanju i načinu rada zbora, primjenjuju se odredbe Statuta opštine.

Mjesni referendum

Član 49

Mjesni referendum može se raspisati radi prethodnog izjašnjenja građana o pitanjima od neposrednog interesa za građane sa područja za koje se referendum raspisuje, a naročito o: uvođenju mjesnog samodoprinosu; izgradnji objekata komunalne infrastrukture; aktima kojima se uspostavljaju prava i obaveze za građane; i drugim pitanjima od interesa za građane sa tog područja.

Postupak raspisivanja i sprovođenja referenduma sprovodi se u skladu sa Zakonom, Statutom opštine i odlukom o njegovom raspisivanju.

VI POSLOVI I NAČIN RADA SAVJETA

Član 50

Savjet mjesne zajednice vrši sledeće poslove:

- preduzima i koordinira aktivnosti u mjesnoj zajednici na realizaciji poslova mjesne zajednice, utvrđenih ovom odlukom,
- na osnovu iskazanih potreba građana na zboru, utvrđuje planove i programe razvoja mjesne zajednice i prioritete razvoja i prati njihovu realizaciju,

- razmatra stanje u komunalnoj oblasti, a naročito u dijelu pružanja usluga od strane komunalnih preduzeća,
- izvršava odluke i zaključke zbora građana,
- donosi odluke o korišćenju finansijskih sredstava, finansijski plan, završni račun,
- stara se o imovini mjesne zajednice i podnosi zboru građana izvještaj o stanju imovine,
- stvara uslove da građani aktivno učestvuju u postupku pripreme i donošenja odluka i drugih akata Skupštine opštine od značaja za život i rad građana,
- stara se o informisanju građana, o vršenju poslova u mjesnoj zajednici i aktivnostima organa opštine, organizuje održavanje javnih tribina i skupova, radionica i drugih oblika edukacije građana,
- saziva zboru građana i predlaže način rješavanja pitanja iz nadležnosti zbora,
- predlaže zboru građana osnivanje koordinacionog tijela koje će se baviti ostvarivanjem zajedničkih potreba i interesa,
- predlaže način odlučivanja na zboru o pojedinim pitanjima,
- ostvaruje saradnju sa odbornicima izabranim sa područja mjesne zajednice u skupštini opštine i preko istih inicira rješavanje određenih pitanja u skupštini,
- ostvaruje saradnju sa organima lokalne uprave i javnim službama o pitanjima iz svoje nadležnosti,
- zboru građana podnosi godišnje i periodične izvještaje o svom radu i realizaciji poslova u mjesnoj zajednici,
- donosi odluke i druge akte povodom konkretnih aktivnosti koje se sprovode u mjesnoj zajednici,
- donosi poslovnik o svom radu ,
- podnosi šestomjesečni izvještaj predsjedniku opštine o namjenskoj uplati sredstava
- i vrši i druge poslove u skladu sa statutom i ovom odlukom.

Radi razmatranja pojedinih pitanja iz stava 1. ovog člana, Savjet može osnovati radna tijela za realizaciju konkretnih poslova.

Aktom o obrazovanju radnih tijela iz stava 2. ovog člana, utvrđuje se sastav, poslovi i rok za realizaciju poslova.

Član 51

Poslovnikom o radu Savjeta uređuje se način izbora predsjednika i zamjenika predsjednika Savjeta, način rada i odlučivanja Savjeta i druga pitanja od značaja za njegov rad.

Predsjednik Savjeta

Član 52

Predsjednik Savjeta mjesne zajednice predstavlja i zastupa mjesnu zajednicu i Savjet mjesne zajednice, saziva i predsjedava sjednicom Savjeta, predlaže dnevni red, stara se o javnosti rada, potpisuje akte koje Savjet donosi, odgovoran je za upotrebu i čuvanje pečata, vrši i druge poslove u skladu sa Poslovnikom o radu Savjeta i ovom odlukom.

Predsjednik Savjeta mjesne zajednice je naredbodavac za korišćenje sredstava mjesne zajednice po odlukama Savjeta.

Zamjenik predsjednika Savjeta zamjenjuje predsjednika u njegovoj odsutnosti ili spriječenosti i pomaže mu u radu.

Član 53

Predsjednik i članovi Savjeta mogu imati naknadu u skladu sa odlukom Skupštine opštine.

Alternativa: **brisati**

Član 54

Ako Savjet mjesne zajednice ne obavlja poslove utvrđene ovom odlukom, Predsjednik Skupštine ili Predsjednik opštine može upozoriti Savjet da preduzeme mjere za ostvarivanje svojih funkcija.

Ukoliko Savjet i nakon upozorenja ne obavlja svoje poslove, Predsjednik Skupštine ili Predsjednik opštine saziva zbor građana i predlaže zboru razrješenje Savjeta.

U slučaju razrješenja Savjeta primjenjuju se odredbe člana 31 ove Odluke.

VII JAVNOST I TRANSPARENTNOST RADA

Član 55

Rad organa mjesne zajednice je javan.

Javnost rada i obavještanje građana obezbjeđuje se :

1. obaveznim javnim raspravama na zborovima građana o predlozima programa razvoja opštine, prostornih i urbanističkih planova, budžeta i opštih akata kojima se utvrđuju prava i obaveze građana;
2. isticanjem dnevnog reda i materijala za sjednicu Savjeta mjesne zajednice, predloga odluka opštine i mjesnih zajednica na oglasnoj tabli odnosno oglasnom prostoru koji je dostupan najvećem broju građana, isticanjem usvojenih odluka i drugih akata kao i obavještanjem građana o sjednicama Savjeta, o zborovima građana i drugim skupovima od lokalnog interesa, najkasnije 7 dana prije dana njihovog najavljenog održavanja;
3. pravom građana da ostvaruju uvid u zapisnike i akte Savjeta i prisustvuju sjednicama Savjeta.

Ukoliko se mjesna zajednica osniva za više naselja, Savjet je dužan da obezbjedi postavljanje oglasne table, odnosno da obezbjedi oglasni prostor za isticanje obavještenja iz stava 1. u svakom od naselja.

Način ostvarivanja javnosti rada Savjeta bliže se uređuje Polsovnikom o radu Savjeta.

VIII FINANSIRANJE MJESNE ZAJEDNICE

Član 56

Sredstva za finansiranje mjesnih zajednica radi zadovoljenja potreba lokalnog stanovništva obezbjeđuju se iz:

1. prihoda opštine koji se ustupaju mjesnoj zajednici,
2. sopstvenih sredstava lokalnog stanovništva koja se obezbjeđuju neposredno udruživanjem, putem samodoprinosu ili na drugi način,

3. sredstava koja za aktivnost mjesne zajednice daju zainteresovana pravna i fizička lica,
4. naknada za izvršene usluge i prihoda koje svojim aktivnostima ostvaruje mjesna zajednica,
5. poklona, donacija i drugih vidova pomoći,
6. kredita koje mjesna zajednica, uz saglasnost opštine, može dobiti od banaka i drugih finansijskih organizacija.

Član 57

Mjesna zajednica koristi sredstva u skladu sa svojim programima i planovima.

Član 58

Sredstva koja opština prenosi mjesnoj zajednici obezbjeđuju se u budžetu opštine posebno za svaku mjesnu zajednicu po namjenama:

1. sredstva za rad organa mjesne zajednice i za tekuće troškove,
2. sredstva za obavljanje poslova koje opština povjeri mjesnoj zajednici,
3. sredstva za sufinansiranje projekata za koje je uveden samodoprinos za teritoriju mjesne zajednice,
4. sredstva za sufinansiranje projekata komunalne infrastrukture u kome građani mjesne zajednice učestvuju sa najmanje 50% sredstava.

Sredstva za finansiranje mjesnih zajednica obezbjeđuju se u budžetu opštine u visini od najmanje ___% ukupno ostvarenih budžetskih prihoda u protekloj godini umanjnih za prihod od zaduživanja.

Iznos iz stava 2. ne obuhvata sredstva koja se u budžetu opštine izdvajaju za kapitalna ulaganja na osnovu programa uređenja građevinskog zemljišta.

Član 59

Sredstva za finansiranje mjesnih zajednica raspoređuju se na:

1. sredstva za rad organa mjesne zajednice,
2. sredstva za obavljanje poslova iz nadležnosti opštine koje opština povjeri mjesnoj zajednici :
3. za obavljanje drugih poslova iz izvornog djelokruga opštine, a koji su od značaja za mjesnu zajednicu, u budžetu opštine određuju se dodatna namjenska sredstva.

Član 60

Sredstva koja se ustupaju mjesnim zajednicama iz budžete opštine vode se preko konsolidovanog računa opštine.

Prihodi i rashodi mjesnih zajednica vode se preko računa mjesne zajednice.

Kontrolu namjenskog korišćenja sredstava u mjesnoj zajednici vrši Nadzorni odbor, a kontrolu namjenskog korišćenja sredstava koju se ustupaju iz budžeta opštine, vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove finansija.

O namjenskoj upotrebi sredstava nadležni organi iz stava 3 ovog člana, najmanje jedanput u 6 mjeseci informišu Savjet i zbor građana.

VIII OBAVLJANJE STRUČNIH I ADMINISTRATIVNIH POSLOVA

Član 61

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe mjesnih zajednica i organa mjesne zajednice obavlja služba za mjesne zajednice.

Službu iz stava 1. ovog člana obrazuje predsjednik opštine.

ALTERNATIVA: Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe mjesnih zajednica i njenih organa obavlja organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalne samouprave.

IX ODNOSI I SARADNJA

Član 62

Mjesna zajednica ostvaruje saradnju sa organima lokalne uprave, javnim službama i drugim subjektima i aktivno učestvuje u postupku javne rasprave pri donošenju programa razvoja, prostornih i urbanističkih planova, budžeta i drugih opštih akata.

Nadležni organi lokalne uprave dužni su dostaviti mjesnoj zajednici podatke, odnosno izvještaje o ostvarivanju planova i programa javnih službi na odnosnom području.

Mjesna zajednica ostvaruje saradnju sa nadležnim organom lokalne uprave u vršenju komunalnog nadzora i daje predloge, sugestije i mišljenja u cilju potpunijeg i efikasnijeg obezbjeđivanja komunalnog reda na njenom području.

Mjesne zajednice mogu zahtijevati dostavljanje izvještaja o ostvarivanju nadzora iz prethodnog stava ovog člana.

X NADZOR

Član 63

Nadzor nad sprovođenjem odredaba ove odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalne samouprave.

XI PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 64

Samoorganizovanje mjesnih zajednica u skladu sa odredbama ove odluke izvršiće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ove odluke.

Mjesne zajednice koje su obrazovane po dosadašnjim propisima i njihovi organi nastavljaju sa radom do samoorganizovanja, odnosno izbora novih organa.

Organi iz stava 2. ovog člana, dužni su da u roku iz stava 1. ovog člana preduzmu radnje radi sprovođenja postupka samoorganizovanja mjesnih zajednica, u skladu sa odredbama ove odluke.

Ako se u roku iz stava 1. ovog člana ne izvrši samoorganizovanje mjesnih zajednica, skupština opštine će privremeno do samoorganizovanja obrazovati mjesne zajednice u skladu sa zakonom.

Član 65

U slučaju spajanja dvije ili više mjesnih zajednica, pravni sledbenik je novonastala mjesna zajednica.

U slučaju pripajanja dijela jedne mjesne zajednice drugoj mjesnoj zajednici, pravni sledbenik je mjesna zajednica kojoj se pripaja dio teritorije druge mjesne zajednice.

Član 66

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o mjesnim zajednicama (Sl.list RCG – opštinski propisi br. -).

Član 67

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu- opštinski propisi.

Broj: 01-
_____2004.

SKUPŠTINA OPŠTINE _____

PREDSJEDNIK _____

MODEL ODLUKE O MJESNOJ ZAJEDNICI

OBRAZLOŽENJE

U pripremi Modela odluke o mjesnoj zajednicib priređivač Zajednica opština Crne Gore, sa predstavnicima opština - članovima Komisije za razvoj lokalne samouprave i predstavnicima Ministarstva pravde, obavila je analizu o tome kako je organizovana mjesna zajednica u Crnoj Gori i kakav je naš zadatak da pomognemo da se normativnim rješenjima, na osnovu pozitivnih iskustava iz funkcionisanja mjesnih zajednica, obezbjedi njihova revitalizacija tako da one budu onaj segment sistema lokalne samouprave u kome se najdirektnije razvija lokalna demokratija.

Zbog toga su u pripremi Modela odluke organizovana 4 okrugla stola u sledećim opštinama: Bijelo Polje, Berane, Nikšić i Tivat, na kojima su učestvovala rukovodeća struktura u opštinama, lica zadužena za mjesne zajednice u opštinskim upravama, predstavnici organa mjesnih zajednica i sekretari u mjesnim zajednicama.

Kao rezultat toga, proistekao je stav priređivača da se normativnim rješenjima iz Modela odluke obezbjedi da one mogu da ispune svoju ulogu i da budu mjesto na kome će se razmatrati i odlučivati o pitanjima od zajedničkog i neposrednog interesa za građane. Pri tome, bile su prisutne teškoće budući da kod nas nema razlike između seoskih i gradskih mjesnih zajednica, pa je pravni okvir isti, bez obzira da li se radi o gradskim ili seoskim mjesnim zajednicama koje, obavljaju različite poslove, jer je broj poslova koje obavljaju seoske mjesne zajednice mnogo veći i građani se u tim sredinama više oslanjau na mjesne zajednice , nego mjesne zajednice u gradovima, budući da u gradovima tu vrstu usluga pruža opština.

Prepreke su bile prisutne i u pogledu razuđenosti naselja, odnosno broja stanovnika u naseljima tj. na selu. Jer, kako i samo ime kaže, mjesne zajednice pokriva jedno mjesto, a iz prethodnih razloga priređivač je morao voditi računa o tome da mjesna zajednica obuhvata veći broj sela.

Mjesna samouprava u Crnoj Gori, osim u odnosu na prethodno navedeno, je pravno adekvatno postavljena. Tu prije svega mislimo na princip samoorganizovanja koji predstavlja temelj prava građana na mjesnu samoupravu, neposrednom učešću građana u donošenju odluka o pitanjima od zajedničkog i neposrednog interesa, i obezbjeđenju odgovornosti svakog građana za funkcionisanje ovog oblika organizovanja; kao i obezbjeđenja finansijske autonomije ovog sistema lokalne samouprave.

Pored toga, važno je ukazati i na opredjeljenje zakonodavca da uslove za osnivanje, način i postupak osnivanja, poslovi mjesnih zajednica, organi i postupak njihovog izbora, organizacija i rad organa, način odlučivanja, i druga pitanja od značaja za rad mjesnih zajednica uređuju opštine svojim propisima.

Zbog toga i predložene odredbe u pogledu uslova za osnivanje su takve da ne ugođavaju pravo na samoorganizovanje koje pripada građanima, pa se ti uslovi, prije svega, odnose na to da određeno područje predstavlja prostornu, urbanističku i komunalnu cjelinu u kojoj su građani u svakodnevnom radu povezani zajedničkim interesima i potrebama.

Na ovaj način obezbjeđuje se da kod osnivanja mjesne zajednice, prije svega, preovlađuju interesni principi za osnivanje mjesne zajednice, u odnosu na potrebe građana, a koje najbolje prepoznaju građani određenog područja. Polazeći od takvog stava i prava na samoorganizovanje građana predložena su rješenja kojima se ne ugrožava pravo na samoorganizovanje, pri čemu konačnu odluku donosi Skupština, kako je to i Zakonom utvrđeno.

Izbori su ključno mjesto demokratije, pa i u mjesnoj zajednici, kao dijelu sistema lokalne samouprave. Kao najveća slabost u sadašnjem funkcionisanju mjesne zajednice u odnosu na ovo pitanje uočljiva je nedovoljna transparentnost i javnost rada organa mjesne zajednice, ali isto toliko i nezainteresovanost građana, tako da na zborovima građana prisustvuje mali broj stanovnika mjesne zajednice, zbog toga što nije obavješten na odgovarajući način ili nedostatka interesovanja da prisustvuju. Da bi se to preduprijedilo, preporučuje se da se postupak izbora Savjeta vrši tajnim glasanjem, ukoliko zbor građana ne odluči drugačije; kao i to da građani mjesne zajednice budu o tome obavješteni na odgovarajući način.

Modelom se predlaže uvođenje pozitivne diskriminacije, odnosno, garantuje da pripadnice ženskog pola učestvuju sa najmanje 30% u članstvu Savjeta.

Organi su Savjet mjesne zajednice i Nadzorni odbor. Imajuću u vidu ulogu mjesnih zajednica u sistemu lokalne samouprave i učešća građana u odlučivanju i izboru organa mjesne zajednice, Savjetu mjesne zajednice data je posebna uloga i značaj, i to kako u postupku predlaganja, donošenja i sprovođenja odluka od strane zbora građana, i kako bi ga građani prepoznali kao organ koji ima određena prava, obaveze i odgovornosti. S tim u vezi, predviđena je i posebna procedura izbora i razrješenja, cijeneći da građani u svakom momentu, ukoliko Savjet ne vrši ulogu za i u interesu građana, mogu predložiti postupak razrješenja i izvršiti izbor novog Savjeta.

Pored kontrole rada Savjeta od strane zbora građana, nadzor nad materijalno-finansiskim poslovanjem Savjeta i namjenskog korišćenja sredstava u skladu sa odlukom vršio bi Nadzorni odbor, takođe izabran od strane građana. Model odluke predviđa da opština koja ustupa određene prihode mjesnoj zajednici zadržava pravo odgovarajuće kontrole korišćenja i trošenja sredstava.

Modelom se naročito predlažu odredbe kojima se, u velikoj mjeri, obezbjeđuje ostvarivanje principa javnosti i transparentnosti rada u mjesnoj zajednici, što je osnovni preduslov za učešće građana u donošenju odluka, ne samo na području mjesne zajednice, već i na nivou opštine.

Ključno pitanje funkcionisanja mjesnih zajednica i ostvarivanje njihove uloge u skladu sa zakonskim opredjeljenjima i iznijetim mišljenjima građana i predstavnika mjesnih zajednica u pripremi za izradu modela; naročita priređivača posvećena je odredbama Modela koje se odnose na finansiranje mjesne zajednice.

Polazeći od principa budžetskog planiranja, predlaže se da se sredstva za finansiranje svih mjesnih zajednica na području opštine obezbjeđuju na takav način što će se budžetom opštine utvrditi odgovarajući procenat polazeći od ukupno ostvarenih budžetskih prihoda u protekloj godini koji se umanjuju za prihod od zaduženja, a u koje ne ulaze sredstva za kapitalna ulaganja.

Obezbjeđivanjem i raspoređivanjem sredstava na način kako je to predloženo, postiže se da su građani u mjesnoj zajednici upoznati sa kojim sredstvima raspolažu, kako bi donosili odluke koje su važne za građane. U vezi sa predloženim rješenjima, čini nam se, da se obezbjeđuje uloga i položaj mjesne zajednice zasnovane na osnovnim opredjeljenjima iz zakona, i obezbjeđuje da organi mjesne zajednice, odnosno građani, znaju sa kojim sredstvima raspolažu, za koje potrebe, i u skladu sa tim planiraju na koji način sredstva treba potrošiti.

Uvažavajući činjenicu da postoje razlike među opštinama, za određena pitanja ponuđene su alternative, umjesto uniformnih rješenja, kako bi opštine u svojim odlukama ugradila ona rješenja koja najbolje odgovaraju njihovim prilikama i potrebama.